Издается с 2013 года

ВЕСТНИК
Юридического института МИИТ

2014. № 2 (6)

РУБРИКИ ЖУРНАЛА

Вопросы права
Трудовое право
Реформа вооруженных сил
Проблемы науки
Гражданское право
Транспортное право
Государственная служба
Финансовое право
Российская промышленность
Семейное право
Здоровый образ жизни

Председатель редакционного совета:
Духно Николай Алексеевич
доктор юридических наук, профессор

Заместитель председателя редакционного совета:
Корякин Виктор Михайлович
доктор юридических наук, доцент

Члены редакционного совета:
Дойников Игорь Валентинович, доктор юридических наук, профессор
Егоров Виктор Павлович, доктор военных наук, профессор
Жовтун Дмитрий Тимофеевич, доктор философских наук, профессор
Землин Александр Игоревич, доктор юридических наук, профессор
Коровяковский Денис Геннадьевич, кандидат юридических наук, доцент
Лобачев Сергей Львович, доктор технических наук, профессор
Овечкин Александр Петрович, доктор философских наук, профессор
Постол Ольга Львовна, кандидат педагогических наук, доцент
Слышкин Геннадий Геннадьевич, доктор филологических наук, профессор
Соловьев Евгений Николаевич, кандидат экономических наук, доцент

© Юридический институт МИИТа, 2014

При использовании материалов журнала ссылка на «Вестник Юридического института МИИТ» обязательна.

Официальный сайт Юридического института:
www.ui-miit.ru

С о д е р ж а н и е

ПРАВОПОРЯДОК И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Духно Н. А.
РАЗВИТИЕ ПРАВОПОРЯДКА В РОССИИ 6

Суденко В. Е.
НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ 18

Попов К. И.
ВОЕННАЯ ПОЛИЦИЯ — НОВЫЙ ОРГАН ДОЗНАНИЯ 24

Старостина М.
СМЕРТНАЯ КАЗНЬ: «ЗА» ИЛИ «ПРОТИВ» 27

Багавудинов Ш.
О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА 31

Ерина Ю., Корнеева О.
КАК НАРКОТИКИ ПОПАДАЮТ В ШКОЛУ 43

Чернышов Д.
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ 49

Проскурин А.
КОЛУМБИЙСКИЙ НАРКОБИЗНЕС 52

ТРУДОВОЕ ПРАВО

Корякин В. М.
ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ РАСПОРЯЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯ О ПРИВЛИЧЕНИИ РАБОТНИКА К МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТОМ 56

Шикова Н. В.
МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ О ПРАВЕ РАБОТНИКОВ НА ОТДЫХ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И ФРГ 61

Багдасарян И. А.
АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ 69

Лобанова Д. Р.
МОББИНГ КАК ЯВЛЕНИЕ, ПРИСУЩЕЕ СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ 74

Миронова Е. А., Орлова Е. А.
ЗАБАСТОВКА КАК СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОГО ТРУДОВОГО СПОРА 79

ПРОБЛЕМЫ НАУКИ

Матвеев Р. Ф.
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПОЛИТОЛОГИИ..... 84

Ковтун С.
КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 101

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Давыдов П. А.
НОВАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРЕКРАЩЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА 104

Звонковская Л. Б.
НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ 107

Овчинникова Н. С.
ЗАЩИТА КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ 112

Савин Д. Г.
ОСНОВАНИЯ ОСПАРИВАНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА В РАМКАХ ДЕЛА О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ) ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА 117

Казарец О. В.
ВОЛОНТЕРСТВО В ОЛИМПИЙСКИХ ИГРАХ
(рассказ очевидца и участника) 126

ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

Мишина Л. А.
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В СФЕРЕ
РАЗВИТИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА В XIX ВЕКЕ 129

Гвасалия И. В.
СТРАХОВАНИЕ ПЕРЕВОЗКИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ 135

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

Зейналов Р. Г.
РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ:
НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ 138

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

Хачатурова А.
НЕОБХОДИМОСТЬ АУДИТА В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ 143

Постникова К.
ФОРМИРОВАНИЕ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ
БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ 146

РОССИЙСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Горбач Е. С., Курмаева А. Р.
ГАЗОВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ РОССИИ
В ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ
С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ.....149

Дружинин Н. Ю.
ЧЕРНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЯХ.....153

Краснорудская К. М.
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ 156

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

Сафронова А. А.
О ВОЗМОЖНОСТИ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ, ВСТУПАЮЩИХ В БРАК 159

ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

Белый С.
ПРОБЛЕМА ПОТРЕБЛЕНИЯ «СПАЙСА».....165

Скрыльникова Г.
ВРЕД ТАБАКОКУРЕНИЯ.....168

Тимошичев В.
АНТИАЛКОГОЛЬНАЯ КАМПАНИЯ В СССР 1958 ГОДА 172

Забелина Е. А., Помыткина Ю. В.
ВЛИЯНИЕ ТОКСИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ НА ЧЕЛОВЕКА 178

Мартыненко В., Верещагин В.
ВИДЫ НАРКОТИКОВ И ПОСЛЕДСТВИЯ ИХ УПОТРЕБЛЕНИЯ 182

Минибаева К.
ПАГУБНОЕ ВЛИЯНИЕ НАРКОТИКОВ 186

Троянова Е. А., Потапова М. В.
НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПИТАНИЯ В XXI ВЕКЕ 188

Сведения об авторах 196
Требования к материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник Юридического института МИИТ» 200

ПРАВОПОРЯДОК И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

УДК 34

© *Духно Н. А.*

РАЗВИТИЕ ПРАВОПОРЯДКА В РОССИИ

Аннотация: в статье рассматривается понятие правопорядка, раскрываются его содержание и структура, обосновывается необходимость повышения правосознания в стране. Автор указывает на возможности укрепления правопорядка, обосновывает необходимость развития отраслевого правопорядка. Вместе с тем поставлены отдельные научные проблемы в сфере юриспруденции, которые необходимо решать.

Ключевые слова: правопорядок, правосознание, субъекты правопорядка, правоотношения, управление правопорядком, правовые знания, юридическое образование, закон.

© *Dukhno N.*

DEVELOPMENT OF THE RULE OF LAW IN RUSSIA

Abstract: This article discusses the concept of the rule of law, disclosure its content and structure, the necessity of raising legal awareness in the country. The author points to the possibility of strengthened enforcement, justifies the need for the development of sectoral order. However, put some scientific problems we in law that must be addressed.

Keywords: rule of law, of justice, law and order actors, legal, law and order management, legal knowledge, legal education, law.

Становление правопорядка в России осуществляется под воздействием многих факторов. Прежде всего, на правопорядок влияет качество законодательства. Коренная ломка общественных отношений в России, происходящая на протяжении XX и начала XXI вв., существенно вносила свои коррективы в характерные черты юридической техники и в сферы правового регулирования. Допускавшиеся перекосы от сужения до непредсказуемого расширения правового регулирования отдельных групп общественных отношений создавали немало трудностей в установлении правопорядка.

Бессистемное, интенсивное принятие законов без достаточного научного обоснования не способствует укреплению правопорядка. Невозможно добиться нужного правопорядка и в том случае, когда законы отсутствуют, а общественные отношения развиваются под воздействием неконтролируемых растущих потребностей разных социальных групп населения. Отсутствие законов или наличие в них серьезных пробелов, противоречий, законодательных ошибок и других недостатков ведет общество к хаосу, беспорядку и разнообразной путанице, это порождает возмущения и недовольства среди граждан. Беззаконие способствует росту преступности, создает условия для формирования преступных групп, сращиваемых в преступные сообщества. В такой обстановке правопорядку противостоит преступность и масса других правонарушений.

Правопорядок представляет собой упорядоченное состояние правовых отношений, формирующихся при воплощении предписаний законов и иных правовых норм. Правопорядок не существует без определенных деяний субъектов, наделенных соответствующими правами и обязанностями, ориентированными на исполнение действующего законодательства. Правовой порядок, как правовое явление, отражает фактическое состояние правовых отношений, сложившихся под воздействием действующего законодательства и уровня правосознания субъектов общества и государства. Правопорядок — это состояние правоотношений, сложившихся под воздействием субъектов правоприменения, наделенных правами и юридическими обязанностями определять свое поведение в строгом соответствии с требованиями законов.

Субъектами правопорядка являются все те, кто обязан исполнять, соблюдать, применять требования действующего законодательства. Правопорядок формируется при условии, если субъект владеет правовым знанием относительно всех предписаний закона. Субъекты правопорядка обязаны владеть правовым знанием, достаточным для понимания смысла правовых норм, которые им предстоит по своим обязанностям воплощать в правоотношения.

Правопорядком также является конкретное содержание сложившихся правоотношений. Для установления правопорядка прежде всего необходимо законодательство. Существование законов — это только основа правопорядка. Чтобы законы воплощались в жизнь, их надо познать. Сами законы в правопорядок никогда не превратятся. Процесс познания законов осуществляется с учетом обязанностей субъектов правопорядка применять в своей деятельности те или иные правовые предписания. Правосознание формируется в процессе изучения нормативных правовых документов. От его уровня зависит степень воплощения прописанных в законах требований в реальные правоотношения.

Любое правоотношение представляет собой сложное правовое явление. Оно состоит из нескольких компонентов, выражающих его сущность.

Основными компонентами или, как их возможно представлять, элементами, частями, без которых такое правовое явление, как правоотношение, не может появиться и существовать, являются: законы и принятые на их основе подзаконные акты; субъекты правоотношений с их правами и обязанностями, указывающими на безусловное выполнение всех правовых предписаний; правосознание; управление формированием правоотношения. Все названные элементы в равной степени относятся и к правопорядку, который по своей сущности находит свое проявление в правоотношении. Под воздействием указанных элементов правоотношение формируется, образуя определенный уровень правопорядка.

Правосознание представляет собой устойчивую систему правовых взглядов по поводу правовых концепций, правовых принципов, правовых идей, правовых норм, на основе которых формируется убеждение конкретного человека, отдельных социальных групп или всего общества. Правосознание формирует у человека отношение к законам и иным правовым актам, к своим правам и обязанностям, убеждение в необходимости поддерживать и укреплять правопорядок.

Убеждение — это выводное знание каждого человека. Появляется оно на основе разума, наполненного знанием. Когда мысли блуждают и убеждение не возникает, тогда следует пополнить свой ум новыми знаниями о тех обстоятельствах, в отношении которых должно сформироваться убеждение. Убеждение будет объективным, если оно складывается на основе всесторонне проверенных, объективных знаний. Стремящийся к плодотворной жизни человек, думающий не только о своих благах, но проявляющий заботу о тех, кто его окружает, об обществе, в котором живет, всегда найдет возможным получать правдивые знания и на их основе формировать свои убеждения. Такая категория людей склонна к поддержанию и развитию правопорядка. У них существует нравственная потребность развивать свое правосознание. Развивается оно на основе трудолюбия, уважения к себе, как личности, так и к обществу, коллективу, где человек трудится и обитает.

Правосознание на уровне убеждений формируется под воздействием правовой культуры общества и сложившегося в нем отношения к юридическому образованию. Широкое распространение такого образования необходимо не потому, что все должны стать юристами, а для повышения уровня правовой культуры и правосознания в нашем обществе. Чем выше уровень правосознания, тем крепче правопорядок в стране.

В настоящее время юридическое образование осуществляется в разных формах и на разных уровнях. В начале 1990-х гг., когда появились условия формирования новых экономических отношений на договорной основе, возникла потребность в правовых знаниях. Юриспруденция стала самой востребуемой специальностью. Кроме того, что нужны были юристы, работодателю остро требовались специалисты с хорошими правовы-

ми знаниями. Окончившие обучение по юриспруденции лица не оставались без работы. Грамотные специалисты довольно легко могли устраиваться на работу в самые разные сферы деятельности. В местах, где специалисты с правовыми знаниями добивались положительных результатов без совершения правонарушений, там правосознание работников оценивалось на высоком уровне.

В наши дни необходимость прочных правовых знаниях испытывают все специалисты и руководители в той части, в которой они по своим должностным обязанностям призваны выполнять требования соответствующих правовых предписаний. Должный правопорядок достигнет своего требуемого уровня в тех местах и областях деятельности, где не будут совершаться никаких правонарушений. К такому порядку надо стремиться. Но прежде общество ждет повышения правовой культуры и развития правосознания. Ничто так не беспокоит человека, как отсутствие уважения и внимания к его правам и свободам. Правовое образование может стать цементирующим в формировании мировоззрения каждого и населения в целом в стране.

Стремление многих получить нужный объем правовых знаний заслуживает одобрения. Сегодня существуют все возможности для получения требуемого уровня и содержания правового знания. Во многих образовательных организациях страны представлены все формы юридического образования.

В развитии юридического образования в России возникает много проблем по совершенствованию существующих и созданию новых методик обучения по вопросам правоведения. Остаются пока не решенными проблемы подготовки профессиональных образовательных программ по юриспруденции с учетом потребностей работодателей. Очевидным стало явление включения в профессиональные знания специалистов разных сфер деятельности соответствующего содержания правового знания. Кроме общих знаний по правоведению каждого специалиста следует обеспечить тем объемом правовых знаний, который ему необходим для плодотворного выполнения возложенных на него обязанностей.

Наука в сфере юриспруденции стоит перед проблемой сохранения классического юридического образования и развития нетрадиционного, ориентированного на современную практику. Выпускник юридического факультета, подготовленный по классической методике обучения, получивший хорошие теоретические знания по юриспруденции, может не найти себе нужной работы из-за отсутствия практических навыков и умений. Работодателю необходимы специалисты, способные решать комплексные задачи в современных технологиях. Для удовлетворения потребностей работодателей следует включать в юриспруденцию новые учебные дисциплины о комплексных отраслях права; учебный процесс направлять на освоение студентами соответствующих практических компетенций.

Разумеется, развивая юриспруденцию по направлениям ее практической значимости, нельзя забывать ее классическую методику. Классическое юридическое образование должно развиваться как одна из основных научных школ университетского образования России. В классическом юридическом образовании формируются фундаментальные правовые знания. Без прочных правовых знаний невозможно достичь высокого уровня правосознания в обществе, а без него — уровня правопорядка.

Содержанием правопорядка является упорядоченность общественных отношений, выражающаяся также в правомерном поведении их субъектов, наделенных соответствующими правами и обязанностями. Поведением субъектов правового порядка реализуются правовые предписания и формируются устойчивые правоотношения. Правопорядок представляет собой комплексное образование интегрированных элементов, выражающих его структуру. В юридической литературе дана обоснованная характеристика структурных элементов правопорядка [1].

Оценку уровня правопорядка следует осуществлять с учетом многих обстоятельств.

Нередко правопорядок связывают только с наличием или отсутствием законов в той сфере, в какой правопорядок вызывает озабоченность, беспокойство. Наблюдения свидетельствуют, что принятие необходимого закона не вызывают существенных изменений состояния правопорядка.

Особую тревогу вызывает правопорядок в сфере нашей экономики. Крайне низкая производительность труда свидетельствует о том, что дисциплина труда, как отдельный вид правопорядка, нуждается в существенном укреплении.

Чрезвычайную актуальность приобретает дисциплина труда на производствах с повышенными источниками опасности. Статья 1079 ГК РФ определяет перечень видов деятельности, которые связаны с повышенной опасностью для окружающих. К ним относятся: использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.

В числе источников повышенной опасности находится транспорт. Безопасность движения транспортных средств находится в зависимости от дисциплины труда работников транспорта. Большинство транспортных происшествий становятся следствием нарушения работниками транспорта правовых предписаний при выполнении ими своих должностных обязанностей.

Судебная практика значительно расширяет источники повышенной опасности и относит к ним не только объекты, перечисленные в ст. 1079 ГК РФ, но и различные механические двигатели, энергетические устройства, сельскохозяйственные и другие машины, взрывчатые, отравляющие или радиоактивные вещества, станки, а также деятельность, последствием которой явился выброс в окружающую среду вредных веществ с превы-

шением допустимых пределов, содержание в зоопарках и использование цирками диких животных и т.п.[1]

Ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности, наступает при наличии двух условий: наступление вреда и наличие причинной связи между этим действием и наступившим последствием. Вред, причиненный источником повышенной опасности, становится основанием для ответственности и при отсутствии вины, за случайное причинение вреда.

Важной особенностью наступления вреда и причинной связи, как обязательных условий возложения ответственности, является требование всякий раз при причинении ущерба источником повышенной опасности установить причинную связь между проявлением тех свойств, которые характерны для источника повышенной опасности, и вредом. Не является следствием проявления свойств источника повышенной опасности получение травмы в результате драки в железнодорожном вагоне. В подобном случае вопрос об ответственности решается на основании установления виновного в драке лица на общих основаниях.

Обычно причины транспортных происшествий делят на субъективные и объективные. Под субъективными причинами понимают те, которые определяются, как нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств. По существу причина происшествия состоит в нарушении работником транспорта дисциплины труда. Неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей выполнять свою работу по правилам, выраженным в положениях, инструкциях других нормативных правовых документах, образует опасную на транспорте ситуацию, превращающуюся в происшествие.

К объективным причинам транспортных происшествий относят все выявленные дефекты в самих транспортных средствах или транспортных сооружениях. Однако дефекты транспортных средств или сооружений появляются вследствие того, что специалисты, которые их производили, допустили нарушения правил технологий, выпуска и ввода в эксплуатацию того или иного транспортного объекта. Такая причина также становится субъективной, но она опосредована к транспортной деятельности, связанной с движением транспортных средств.

Независимо от характера причин все транспортные происшествия являются результатом нарушения правовых предписаний. При низкой дисциплине труда появляются условия роста происшествий на транспорте. Чем выше рост транспортных происшествий, тем ниже уровень правопорядка на транспорте. Каждое транспортное происшествие — это опасность для жизни и здоровья многих тысяч людей. Транспортные происшествия — это серьезные трагедии: люди гибнут и калечатся в результате автомобильных аварий.

[1] http://www.bibliotekar.ru/osnovy-prava-2/196.htm

Даже принятие законов не дает ожидаемого результата. В 2013 г. Государственной Думой было принято более 400 федеральных законов[1]. Многие предписания законодательных актов остаются не востребованными и не воплощаются в правоотношения: затраты большие, а результативность низкая. Вместе с тем такая категория, как правопорядок, мало исследуется и слабо воплощается в повседневную практику. Такое положение не способствует развитию общества, создает угрозу росту правонарушений, разрушает стабильность в отношениях между разными слоями населения.

Вопросам развития и совершенствования правопорядка в юридической литературе уделяется недостаточно внимания. За последние 10 лет фундаментальным исследованиям этой важной проблемы посвящены несколько работ [2, 5]. Подготовлен ряд научных статей по вопросам становления правопорядка в нашей стране [3, 4]. Вместе с тем в российской правовой системе правопорядок следует признать основным, ключевым юридическим средством, интегрирующим объективное и субъективное право в конкретные правоотношения. Правопорядок — это тот необходимый результат, для достижения которого принимаются законы и другие нормативные правовые акты.

Принятие законов — это начало пути к установлению правопорядка. Законы должны быть не только доступны для всеобщего обозрения. Их нужно постоянно изучать.

Обычно о состоянии правопорядка судят по количеству совершенных преступлений за определенный период времени. Да и такой ограниченный критерий часто сужают до показателей, указывающих на расследуемые уголовные дела или даже на количество вынесенных обвинительных приговоров суда.

По сведениям МВД России в 2013 г. зарегистрировано 2206,2 тыс. преступлений. Это на 4,2% меньше, чем в 2012 г. Снижение преступности отмечено в 62 субъектах РФ, а рост преступлений — в 21 субъекте[2]. Снижение преступлений осталось не замеченным в общественной и повседневной жизни граждан России. Не появилось и чувства укрепления правопорядка.

Иногда в уровень оценки правопорядка попадают кроме преступлений другие правонарушения. К ним чаще всего относят административно-правовые правонарушения. к Примеру, по сравнению с 2011 г. количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных мировыми судьями и судьями районных судов Москвы в 2012 г., возросло на 9,5%. Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных только мировыми судьями Москвы, увеличилось на 10,9%, т.е. с 132 274

[1] http://www.the-village.ru.

[2] Сайт МВД России — Mvd.ru.

дел в 2011 г. до 146 645 дел в 2012 г.[1] Снижение уровня правопорядка подтверждается не только ростом правонарушений административно-правового характера, но и многочисленными фактами совершения иных правонарушений, которые не попадают в предмет оценки состояния правопорядка в стране. Не учитываются в оценке правопорядка и дисциплинарно-правовые правонарушения.

Гражданско-правовые правонарушения недостаточно включены в оценку уровня правопорядка. А ведь в сфере гражданско-правовой деятельности совершается гигантское количество правонарушений. Их подлежит классифицировать и разрабатывать способы защиты правопорядка в данной области. Эта проблема ждет своего научного решения.

Следующий серьезный недостаток в оценке правопорядка — когда его содержание не конкретизируется сложившимися отраслями права, а именно: финансовым правом, страховым правом, экологическим правом и другими отраслями права, развивающимися в условиях рыночной экономики.

Правопорядок следует понимать не как абстрактную категорию, а как реальное состояние правоотношений, сложившихся под воздействием конкретной отрасли права. Воплощение конкретных норм в правоотношения формирует определенный вид или отрасль правопорядка. Везде нас окружает отраслевой правопорядок. Экологический правопорядок характеризует состояние окружающей среды. Административный правопорядок, как и другие виды, можно оценивать по количеству соответствующих правонарушений. Когда отсутствуют точные, проверенные сведения о количестве страховых, финансовых и других правонарушений, тогда нет достаточных оснований для полной и объективной оценки правопорядка в стране или в отдельном ее регионе. Понимать состояние правопорядка можно при условии полного представления о количественном составе всех правонарушений, совершаемых по всем отраслям права.

Теоретически обоснованное понимание правонарушения и классификация его форм во многом будут способствовать развитию правопорядка. Если финансовые правонарушения не учитываются, то дать полную характеристику правопорядка не представляется возможным. А между тем, финансовые правонарушения являются не редкостью в нашей жизни. Правонарушением, содержащим признаки финансового правонарушения, считается только деяние, предусмотренное финансовым законодательством. Противоправное деяние в финансовой сфере может совершаться в форме: отказа от обязательной продажи части валютной выручки; воспрепятствования проведению финансового контроля; отказа предоставить Счетной палате РФ необходимые сведения; неперечисления из-за границы валютной выручки; несообщения банком в налоговые органы о крупных финансовых операциях своих клиентов; непредставления в налоговые ор-

[1] http://www.mos-gorsud.ru.

ганы отчетности; неуплаты налогоплательщиком причитающейся суммы налога; неперечисления банком в бюджет соответствующих налоговых платежей по поручениям своих клиентов; не удержания налоговым агентом суммы налога на доходы физических лиц.

Не разработана и не внедряется в практику оценка воплощения предписаний федеральных законов и иных нормативных правовых актов в правоотношения. Эта большая часть правоприменительной практики никак не попадает в сложившуюся оценку уровня правопорядка в Российской Федерации.

Начавшаяся в 2004 г. административно-правовая реформа органов исполнительной власти России до настоящего времени не решила поставленных Президентом РФ задач. Деятельность по разделению несовместимых в одном министерстве функций и созданию новых органов исполнительной власти в форме федеральных служб и федеральных агентств, следует признать плодотворной, но недостаточной и не завершенной. Полномочия федеральных служб и федеральных агентств в сферах государственного надзора и государственного управления не полностью соответствуют тем задачам, для решения которых создавались указанные органы исполнительной власти.

Федеральные службы наделены функцией контроля и надзора в соответствующей сфере деятельности. Контроль и надзор приобретают правовые формы управления правопорядком в определенной сфере деятельности.

Созданные федеральные агентства также наделены функцией управления правопорядком в соответствующей сфере деятельности. Такая система органов государственного управления правопорядком остается весьма спорной. Два разных органа исполнительной власти призваны осуществлять одну функцию государственного управления. Решают они эту задачу разными методами в отношении одних и тех же объектов и видов деятельности. Одни осуществляют функцию управления государственным имуществом, другие — контроль и надзор, что так же входит в функцию управления.

Еще один вопрос заслуживает поддержки и одобрения это разъединение не совместимых внутрихозяйственных и управленческих функций в одном органе исполнительной власти. Так, из бывшего МПС России в 2003 г. была выделена хозяйственная функция и передана во вновь образованную компанию ОАО «РЖД», а функция управления — в Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор), образованное в 2004 г. и осуществляющее государственное управление имуществом в сфере железнодорожного транспорта. Кроме того, часть функции управления, которую нарекли функцией по контролю и надзору в сфере всех видов транспорта, передали в созданную Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор). В целях более плодотворного исполь-

зования государственных средств по управлению правопорядком, продуктивным было бы ограничиться созданием одного органа исполнительной власти по государственному управлению в сфере транспорта.

Проблема образования органов исполнительной власти, обязанных реализовывать требования законов путем принятия управленческих решений по направлениям деятельности, остается мало исследованной. В науке не сложились достаточно убедительные аргументы, обосновывающие необходимость формирования соответствующих органов исполнительной власти по управлению правопорядком.

Проблема управления правопорядком стала очевидной в 1990-е гг. Ярким свидетельством, подтверждающим необходимость устанавливать правопорядок и управлять им в современной России, является содержание президентского послания Федеральному Собранию. Опубликованное в Российской газете 7 февраля 2007 г. с заголовком «Порядок во власти — порядок в стране», президентское послание наставляло: «России нужен порядок, однако необходимо при этом ответить на два непростых вопроса: какой порядок и как его наводить. Абсолютное большинство возникающих у нас проблем порождено, с одной стороны, пренебрежением к правовым нормам, с другой — неумелыми действиями власти. В этих условиях порядок в стране начнется только с наведения порядка в самом государственном организме. Не повысив качества управления, не решить другие проблемы. Сегодня именно управленческая сфера должна быть объявлена “зоной особого внимания”, приоритетом номер один. У этого приоритета есть простое короткое имя: правовой порядок. Это и есть ответ на вопрос: какой порядок нам нужен. Из этого вытекает ответ и на другой вопрос: как этого порядка достичь. Главный способ навести порядок — начать с власти, коренным образом усовершенствовать всю систему управления страной, начиная с верхних эшелонов».

Совершенствование системы управления включает в себя и такой ее элемент, как управление правопорядком. Государственное управление правопорядком может и должно осуществляться органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов. Управление правопорядком оптимизирует численность исполнительных органов власти. Само управление правопорядком предполагает передачу многих задач исполнительных органов власти в низовые структуры такие, как предприятия, организации, индивидуальные предприниматели. Закон, его неукоснительное исполнение и применение соответствующими субъектами на уровне высокого правосознания — вот сферы управления правопорядком.

В соответствии с требованиями ст. 10 Конституции РФ государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Этот принцип образует необходимые условия для становления правопорядка. Строгое соблюдение принципа разделения властей способствует

предупреждению коррупционных явлений. Независимость одной власти от другой укрепляет законность и лишает чиновников беспрепятственно использовать свои служебные обязанности в личных корыстных целях.

Законодательные органы осуществляют правотворчество и принимают законы. Они не наделены правом, позволяющим принимать управленческие решения в сфере управления правопорядком. Их основная задача — принимать законы, выражающие модель будущего правопорядка.

Судебная власть призвана обеспечивать правосудие, защищать правопорядок судебными способами.

Судебный правопорядок складывается в системе судопроизводства. В эту отрасль правопорядка недопустимо вмешательство иных субъектов, как только тех, которые являются участниками судопроизводства и реализуют свои права в строгом соответствии с процессуальным законом. Как суд, так и судопроизводство, образуются, развиваются и осуществляют свою деятельность на основе принципа независимости. Изъятие из этого принципа хотя бы одного правила разрушает суд и резко снижает уровень судебного правопорядка.

Управление формируется и реализуется только на основе действующего законодательства. Главной и непременной предпосылкой укрепления правопорядком следует признать совершенствование его нормативной правовой основы. Управленческая деятельность немыслима без воплощения в ее содержание правовых предписаний. Само управление является неотъемлемым элементом правопорядка. В целях развития управления правопорядком требуется разработка и принятие федеральной программы по управлению правопорядком в Российской Федерации. Программный документ может способствовать развитию и совершенствованию всех составляющих элементов правопорядка. Когда части отдельного улучшаются, целое приобретает новое качество. Правопорядок станет ключевым ориентиром в разработке и принятии законов в постоянном росте уровня правосознания и образует условия оптимизации управления.

Правопорядок в России нуждается в существенном развитии и укреплении. В направлении этой деятельности сложилось много проблем. Нет пока четкого видения развития юридического образования в стране, как непременного условия развития правовой культуры и правосознания. Продолжает существовать мнение о том, что юридическое образование необходимо только для юристов. Разумеется, юристов нам нужно много и хорошо подготовленных, как специалистов решающих свои должностные обязанности. Но невозможно ограничить юридическое образование только подготовкой юристов. Законы принимаются и издаются не только для юристов, их обязаны исполнять все те, кому они адресованы. Доброкачественное исполнение требований действующего законодательства возможно при высоком уровне правосознания.

Возможность изменить отношение к правовой культуре и правосоз-

нанию появляется в процессе развития юридического образования. Осмысление законодательства происходит на основе правовых знаний. Наиболее успешно правовые знания формируются в процессе юридического образования. Оно должно начинаться со школьных образовательных программ. В них следует включить учебную дисциплину «Правоведение». Требуется серьезная научная работа по подготовке школьного учебника по правоведению. Этот учебный предмет следует представить на основе нового видения российской правовой системы и особенностей развития права и государства с учетом новейшей истории Российской Федерации.

Представление о юридическом образовании нужно расширить. Это не только система правовых дисциплин и методика их освоения, ориентированная на подготовку юристов. Правовые знания стали необходимы каждому жителю нашей страны, каждому специалисту, как для защиты своих прав и законных интересов, так и для надлежащего исполнения возложенных на них обязанностей. Широкое развитие юридического образования существенно повысит уровень правосознания в нашем Отечестве.

В вузах страны назрела потребность заменить учебную дисциплину «Правоведение» на изучение комплексных отраслей права, ориентированных на соответствующую отрасль подготовки специалистов. В структуру профессиональных знаний каждого специалиста следует включать правовое знание. Его содержание формирует правосознание специалиста, создавая условия для становления правопорядка в производственной деятельности.

Литература

1. *Духно, Н. А.* Экологический правопорядок: понятие, структура, управление, способы защиты / Н. А. Духно. — М., 2000.
2. *Назаров, П. С.* Правопорядок в условиях формирования правового государства : дис. … канд. юрид. наук / П. С. Назаров. — Саратов, 2005.
3. *Никитяева, В. В*. Правопорядок и правосознание как элементы эффективного правового регулирования / В. В. Никитяева // Вестник Воронежского института МВД России. — 2007. — № 2.
4. *Духно, Н. А.* Юридическая ответственность как способ укрепления правопорядка / Н. А. Духно // Российский следователь. — 2012. — № 19.
5. *Шефрукова, С. Т.* Категории общественный порядок и правопорядок в истории отечественной политико-правовой мысли и их обеспечение в Российском государстве : дис. … канд. юрид. наук / С. Т. Шефрукова. — Краснодар, 2010.

УДК 343.353

© Суденко В. Е.

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ

Аннотация: в статье анализируется новое для постсоветской России социальное явление — миграция населения. Внимание уделяется проблемам незаконной миграции, довольно широко распространенной в России, и ее последствиям.

Ключевые слова: миграция, мигранты, организация миграции, миграция и преступность, миграция и экономика.

© Sudenko V.

ILLEGAL MIGRATION

Abstract: The article analyzes the new post-Soviet Russia a social phenomenon — migration. Attention is given to problems of illegal migration, quite widespread in Russia, and its consequences.

Keywords: migration, migrants, business migration, migration is and crime, migration and economics.

Современный мир сталкивается с одним из глобальных явлений — незаконной миграцией, проявляющейся почти во всех странах, но прежде всего там, где отмечается рост экономики и, как ее следствие, улучшение жизни населения. В наши дни вполне справедливо мнение, что почти все государства и регионы земного шара, так или иначе, затронуты процессом миграции. Это страны выезда, страны, принимающие мигрантов, страны, выступающие в качестве транзитного проезда, а также страны с четко выраженными теми и иными потоками людей.

Незаконная миграция выступает как закономерное, но в то же время не всегда желательное социальное явление. В качестве основной, базовой причины ее существования являются значительные различия в экономическом развитии государств. Государства, где уровень жизни населения довольно высокий, являются привлекательными для мигрантов из экономически бедных стран. Данный экономический фактор — главная причина значительной части мировой миграции. Здесь подтверждается всеобщая закономерность — незаконная миграция, как правило, имеет трудовой временный характер, ибо далеко не все мигранты в чужой стране могут найти себе легальную работу.

Наша страна впервые столкнулась с огромными потоками незаконных

мигрантов в начале 1990-х гг. Произошедшие в Российской Федерации демократические изменения во время проведения реформ существенно повлияли на все стороны социальной и экономической жизни общества, в том числе и на процессы миграции населения. Россия превратилась в одного из активных участников международного миграционного обмена, что привело к значительному внешнему миграционному давлению, расширению масштабов притока населения из бывших союзных республик, ряда стран Юго-Восточной Азии, Ближнего и Среднего Востока, Африки. Многие из мигрантов используют нашу страну как перевалочную базу на пути в страны Западной Европы, США, Канаду. Немало мигрантов выбирают Российскую Федерацию для незаконного пребывания в стране, что стало для нас новым социально-экономическим явлением, зачастую несущим самые негативные последствия.

Россия подверглась обвальному, нерегулируемому, практически не только неуменьшающемуся, но даже растущему потоку мигрантов. Причины этого — отсутствие должного опыта работы с массовым прибытием мигрантов в страну, слабость законодательной базы в этой сфере, отсутствие механизмов и процедур контроля за их въездом, пребыванием и убытием. Именно это потребовало принятия экстренных мер, в первую очередь, законодательного характера.

Вопросы незаконной миграции населения стали объектом изучения и исследования ряда отечественных ученых, в том числе Г. С. Витковской,

И. А. Даниловой, А. А. Закатова, В. А. Ионцева, Е. В. Кушпеля, Н. Н. Тоцкого и др.

Термин «миграция» происходит от латинского «migratio», означающего «переселение». Словарь иностранных слов определяет миграцию как переселение, перемещение населения внутри страны (внутренняя миграция) или из одной страны в другую (внешняя миграция) [6, 317].

Развитие человеческой цивилизации обусловливается миграциями отдельных народностей и даже целых наций, что представляет неотъемлемую черту жизни общества, выполняющую важнейшую роль в перераспределении трудовых ресурсов, сближения отличий в образе жизни, конвергенции культур.

Последняя четверть XX в. придала данному процессу иные черты. Разрушение прежних и появление новых стран, такие катаклизмы, как локальные и не только локальные войны, расширение международных связей, совершенствование взаимоотношений между государствами и народами сопровождается увеличением потоков людей, пересекающих границы государств в поисках лучшей жизни, стремящихся к новым возможностям. Это ведет к тому, что такие люди становятся мигрантами.

Миграция, особенно незаконная, формирует новый облик человеческих сообществ и является мощным конфликтогенным фактором.

Что же такое незаконная миграция? Н. Н. Тоцкий предлагает относить

к незаконным мигрантам иностранных граждан и лиц без гражданства, въезжающих по недействительным документам или без документов в Российскую Федерацию, либо когда объявленная цель въезда не соответствует намерениям указанных лиц. Он объединяет такие действия, как «въезд в Российскую Федерацию, пребывание и выезд с ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушениями российского законодательства, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан, а также произвольное изменение ими своего правового положения в период нахождения на территории России», единым понятием «незаконная миграция» [7, 153].

Незаконная миграция по В. В. Масюку определяется в виде территориального перемещения физического лица через государственную границу с нарушением порядка въезда, выезда, пребывания, транзитного проезда, установленного законами государства, перемещение границ которого затронуто, или соответствующими нормами международного права [2].

В. Е. Подшивалов формулирует незаконную миграцию как форму территориального перемещения населения, в процессе которого со стороны мигрантов (иностранных граждан или лиц без гражданства) в принимающем государстве нарушаются нормы национального и международного права [4].

Заслуживает внимания определение незаконной миграции, данное

Н. Д. Нечевиной и И. В. Плясовой, которые видят миграцию как многостадийный комплексный процесс, включающий в себя въезд в другое государство, пребывание и выезд с его территории иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства принимающего государства, которое регулирует порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда данной категории лиц, а также самовольное изменение ими своего правового статуса в период нахождения на территории другого государства [3].

Незаконная внешняя миграция включает следующие компоненты: въезд в конкретное государство, пребывание на его территории, выезд с территории данного государства иностранцев и апатридов с нарушением регулирующих порядок въезда, пребывания, выезда и транзитного проезда законов и подзаконных актов; самостоятельное изменение ими своего правового статуса во время пребывания на его территории. Различные сочетания компонентов миграционного процесса образуют следующие виды незаконной миграции:

— законный въезд, законное пребывание, незаконная трудовая деятельность;

— незаконный въезд, законное пребывание, незаконная трудовая деятельность;

— законный въезд, незаконное пребывание, незаконная трудовая деятельность;

— незаконный въезд, незаконное пребывание, незаконная трудовая деятельность [1].

Для России нередким бывает сочетание следующих компонентов миграции:

— законный въезд, незаконное пребывание;

— незаконный въезд, незаконное пребывание.

В двух последних случаях незаконные мигранты не осуществляют трудовую деятельность, получая средства для существования из альтернативных источников.

Наибольшая концентрация незаконных мигрантов на территории России образовалась в Москве, в Ленинградской области и Санкт-Петербурге, в Краснодарском, Ставропольском, Приморском, Хабаровском краях, Амурской, Иркутской, Калининградской, Новгородской областях, в Бурятии и Карелии.

Незаконную миграцию можно оценивать с двух позиций: с одной стороны, она позволяет преодолевать демографический кризис в стране, с другой стороны, незаконная миграция — крайне негативный фактор, резко ухудшающий криминогенную обстановку в стране.

Если рассматривать незаконную миграцию с экономической точки зрения, то она является неотъемлемой частью структуры преступного бизнеса, а потому сказывается на состоянии всей системы экономических отношений, приводя к криминализации российской экономики, расширению ее теневой составляющей, развивающейся вне правового поля, вне налогового и иного экономического законодательства.

Практика свидетельствует, что незаконная миграция часто используется для занятия незаконной предпринимательской деятельностью, незаконным оборотом наркотиков, поиска нелегальных каналов перемещения в другие западные страны.

Этническая принадлежность во многом определяет профессиональные ориентиры мигрантов и в этом кроются причины этнотизации конкретных отраслей экономики и сфер жизни. Коррумпированные связи и довольно значительный капитал позволяют этническим мигрантам не только контролировать товарные потоки, но и активно влиять на экономику целых регионов. Отличительной чертой организованных преступных структур, в основе которых лежат представители мигрантов-нелегалов, является их вхождение в самые доходные сферы коммерческой деятельности. Такие преступные структуры, корнями которых являются национальные диаспоры, находящиеся на территории РФ, характеризуются четко обозначенным этническим характером. Так, например, в сферу контроля азербайджанской диаспоры, включающей наиболее многочисленных незаконных мигрантов, входит контроль российского потребительского рынка. Армянская диаспора контролирует товарный рынок гастрономических товаров и автосервис. В сферу деятельности грузинской диаспоры

входит, прежде всего, ресторанный бизнес, а также посреднические операции. Огромнейший рынок товаров, произведенных в Китае, контролирует китайская диаспора. Национальная вьетнамская диаспора контролирует рынок промышленных швейных изделий, значительную часть которых составляют спортивные товары, произведенные на подпольных фабриках в России.

В целом их преступная деятельность направлена на ограничение конкуренции, установление и поддержание единых монопольно высоких цен.

Незаконная миграция представляет огромную опасность для государства тем, что значительно расширяет базу для организованной преступности, для преступных группировок террористической и экстремистской направленности, тем самым усиливая угрозы национальной безопасности страны. Обеспокоенное этим руководство страны ввело уголовную ответственность за организацию незаконной миграции (декабрь 2005 г. — ст. 322.1 УК РФ), за фиктивную регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении в РФ (2013 г. — ст. 322.2 УК РФ), за фиктивную постановку на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации (2013 г. — ст. 322.3 УК РФ).

С момента принятия в 2004 г. ст. 322.1 УК прошло десять лет, однако эффективность ее применения оставляет желать лучшего: при постоянной динамике незаконной миграции на территорию РФ количество уголовных дел по этому преступлению, тем более переданных в суд, исчисляется в масштабах всей страны лишь десятками. Такие показатели «борьбы» с незаконной миграцией никак не отражают истинного положения дел в этой сфере.

Ежегодно в Россию приезжают на заработки по предварительным данным 3,5—4 млн. человек. И только менее 10% из них имеют официальные разрешения работать в Российской Федерации, поэтому все большее число незаконных мигрантов втягивается в «теневой» сектор российской экономики, потери от которого по экспертным оценкам составляют свыше 200 млрд. руб. в год (неуплата налогов и пошлин за право работы на территории РФ). Данные Федеральной миграционной службы свидетельствуют, что отправляемые мигрантами из Грузии денежные переводы из России составляют почти пятую часть всего внутреннего валового продукта этой страны. Третья часть внутреннего валового продукта Молдавии — это поступление денег из России от молдавских мигрантов. В Таджикистан, национальный бюджет которого 485 млн. долл., мигранты из этой страны вывозят и пересылают иными путями свыше 1 млрд. долл., что составляет два годовых бюджета страны. В то же время легальные переводы в Таджикистан — менее 500 млн. долл. [5].

Проблема незаконной миграции стала предметом повышенного внимания и вызывает растущую обеспокоенность в Российской Федерации.

Так, 15 декабря 2000 г. по распоряжению Президента РФ была подписана Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Целью данной Конвенции и дополняющего ее Протокола является, в том числе, повышение эффективности борьбы с организованной преступностью.

Отметим, что к 20 сентября 2013 г. на территории РФ находилось около 11 млн. иностранных граждан (по официальным данным Федеральной миграционной службы из Центрального банка данных по учету иностранных граждан ЦБДУИГ). За девять месяцев 2013 г. 250,4 тыс. иностранным граждан, нарушившим российское законодательство, был закрыт въезд в Российскую Федерацию.

Однако, несмотря на усилия правоохранительных органов, направленные на пресечение и предупреждение незаконной миграции, как на национальном, так и на региональном уровнях, эта проблема продолжает оставаться по-прежнему чрезвычайно острой.

Литература:

1. *Красинец, Е.* Незаконная миграция в Россию / Е. Красинец, Е. Кубишин, Е. Тюруканова. — М., 2000.
2. *Масюк, В. В.* Организационно-правовое обеспечение деятельности ФМС России и ее территориальных органов по противодействию незаконной миграции : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В. В. Масюк. — М., 2010.
3. *Нечевина, Н. Д.* Криминальная иммиграция в современной России: криминологический, уголовный и административный аспекты / Н. Д. Нечевина, И. В. Плясова. — М., 2006.
4. *Подшивалов, В. Е*. Незаконная миграция: международно-правовой подход / В. Е. Подшивалов // Правоведение. — 2002. — № 4.
5. *Ромодановский, К. О.* Доклад в Государственной Думе (15 марта 2006 г.) по теме «Об основных приоритетах миграционной политики Российской Федерации и мерах, принимаемых Правительством РФ по совершенствованию действующего законодательства в этой сфере» / К. О. Ромодановский // Российская газета. — 2006. — 16 марта.
6. Словарь иностранных слов. — М. : Русский язык, 1980.
7. *Тоцкий, Н. Н.* Введение в иммиграционное право / Н. Н. Тоцкий. — М., 1999.

УДК 35

© *Попов К. И.*

ВОЕННАЯ ПОЛИЦИЯ — НОВЫЙ ОРГАН ДОЗНАНИЯ

Аннотация: в статье определяются понятие и функции органов военной полиции в свете последних изменений в законодательстве РФ; раскрывается ее структура; причины расширения полномочий должностных лиц.

Ключевые слова: военная полиция, органы дознания, компетенция начальника органа военной полиции.

© *Popov K.*

MILITARY POLICE — NEW BODY INQUIRY

Abstract: The paper defines the concept and function of the military police in light of recent changes in the legislation of the Russian Federation; discloses its structure; reasons empowerment officials.

Keywords: military police, investigative bodies, the competence of the chief organ of the military police.

Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации» в ст. 40, 157 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее — УПК РФ) внесены изменения.

Новая редакция ст. 40 УПК РФ расширяет перечень органов дознания в уголовном судопроизводстве, к которым, наряду с командирами воинских частей, соединений, начальниками военных учреждений и гарнизонов, относит и начальников органов военной полиции Вооруженных Сил РФ.

Без сомнения, наделение начальников органов военной полиции полномочиями органов дознания является прогрессивным шагом в правовом регулировании уголовно-процессуальной деятельности в войсках. Это положительным образом скажется на снижении уровня и укреплении правопорядка в российской армии.

Военная полиция станет единственным в Вооруженных Силах РФ органом, наделенным правоохранительными функциями. Руководит военной полицией Министр обороны РФ, который определяет организационную структуру, состав и штатную численность органов и подразделений военной полиции.

Военная полиция — это орган, который предназначен для защиты жизни, прав и свобод военнослужащих и гражданского персонала, граждан, призванных на военные сборы, а также для соблюдения законности и правопорядка, обеспечения безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооруженных Сил РФ, а также в пределах своей компетенции противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны.

Названный Закон дает военным полицейским широкие полномочия для противодействия преступности, обеспечения законности и правопорядка в воинских частях. Они, в частности, имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, специальные средства, огнестрельное оружие, боевую и специальную технику в случаях и порядке, установленных законом.

Также органы военной полиции наделены полномочиями органов дознания по задержанию подозреваемых в совершении преступлений и применении мер уголовно-процессуального принуждения.

Кроме того, по приказу Министра обороны военные полицейские уже могут проводить в гарнизонах внезапные проверки — в любое время суток заходить в воинские части и делать все необходимое для обеспечения там законности и правопорядка.

В структуру военной полиции вошли Главное управление и региональные управления в каждом военном округе. В их подчинении находятся 140 военных комендатур, 39 гауптвахт, 2 дисциплинарных батальона, а также подразделения военной автоинспекции.

Сейчас для военных полицейских разрабатывают специальную форму одежды. Кроме того, в Министерстве обороны РФ разработан проект Устава военной полиции. Этот документ, не считая закона, станет главным нормативным правовым актом, регулирующим деятельность новой армейской структуры.

В связи с введением в уголовное судопроизводство нового участника, возникает обоснованный вопрос о том, какими процессуальными полномочиями он будет обладать и в отношении каких категорий лиц будет их осуществлять.

Круг полномочий начальника органа военной полиции Вооруженных Сил РФ, как участника уголовного судопроизводства со стороны обвинения, в настоящее время четкого нормативного закрепления не имеет, в связи с чем возникает острая необходимость в разрешении вопроса о разграничении компетенции различных органов военного управления в сфере уголовного судопроизводства.

Идея создания в армии структуры, которая бы следила за правопорядком и была бы ее правовым стержнем, представляется актуальной и своевременной. В тех или иных формах она реализовывалась в различные исторические периоды существования вооруженных сил развитых госу-

дарств. Менялись названия этого правового института и его практические задачи, менялось отношение к нему общества, но сама идея показала исключительную жизнеспособность.

Впервые военная полиция была создана в XVI в. в Англии. В США военная полиция функционирует с 1778 г., причем основным предназначением этих органов был розыск дезертиров и мародеров. В период Второй мировой войны службы военной полиции начали создаваться в большинстве участвующих в войне государств.

В настоящее время органы военной полиции существуют более чем в 40 странах мира, в том числе — Великобритания, США, Германия, Франция, Италия, Бельгия, Турция, Армения, Беларусь, Казахстан, Украина и др.

Представляется необходимой в перспективе полная передача функций дознания в армии и на флоте в ведение военной полиции. Это позволит освободить командиров воинских частей от несвойственных им функций и задач органов дознания. Недостаточный порой уровень юридических знаний дознавателей воинских частей, а также их зависимость от командования зачастую являются причинами латентной преступности военнослужащих. Кроме того, выполнение военной полицией правоохранительных функций позволит повысить уровень соблюдения законности и правопорядка в Вооруженных Силах РФ.

УДК 343.25

© Старостина М.

СМЕРТНАЯ КАЗНЬ: «ЗА» ИЛИ «ПРОТИВ»

Аннотация: в статье оценивается необходимость введения самого сурового наказания — смертной казни, этот вопрос рассмотрен со всех сторон, найдены «за» и «против» и сделаны соответствующие выводы.

Ключевые слова: смертная казнь, наказание, преступление, мораторий, суд присяжных.

© Starostina M.

DEATH PENALTY: «FOR» OR «AGAINST»

Abstract: In the article the necessity of introducing the pore itself punishment — the death penalty, this question is considered from all sides, found «pros» and «cons» and appropriate conclusions.

Keywords: death penalty, punishment, crime, moratorium, a jury trial.

Еще в мультфильме «В стране невыученных уроков» Витя Перестукин задается вопросом: где же поставить запятую во фразе «Казнить нельзя помиловать». Мы попытаемся определить, где в наше время, в нашем обществе, в наших условиях поставить запятую.

Смертная казнь в мировой юриспруденции занимает особое место. Ни по какой другой норме юридического права не возникало в мировой истории столько споров, как по применению смертной казни — тягчайшего наказания, придуманного человеком. Чтобы правильно оценить, необходима ли смертная казнь или нет, рассмотрим этот вопрос со всех сторон, найдем «за» и «против» и вынесем окончательный вердикт.

В Древней Руси существовал так называемый принцип «талиона» (наказание должно быть равным преступлению). Впервые смертная казнь была законодательна утверждено в 1398 г. в Двинской уставной грамоте. Назначалась она только за кражу, совершенную в третий раз. Интересно, что убийство смертной казнью не каралось.

В Судебнике 1497 г. Ивана III, а затем и в Судебнике 1550 г. Ивана Грозного список преступлений, караемых смертной казнью, расширился до 12 преступлений. При Иване Грозном это наказание приобрело невиданный размах. На Красной площади стояли виселицы, срубы для сжига-

ния еретиков. Прямо на Лобном месте заживо закапывали в землю женщин, изменивших мужьям, сажали на кол, четвертовали, колесовали на глазах толпы.

Если же сравнить количество казней в России и в Европе, то Европа была далеко впереди. Так, в Германии при Карле V было казнено около 100 тыс. человек, а в России в разгар опричнины казнено около 4 тыс.

Уложение 1649 г., принятое при Алексее Михайловиче сделало смертную казнь основным видом наказания. Она предусматривалась за 64 вида преступлений. В нем же было указано, какими способами ее исполнять.

Екатерина II выступала также против смертной казни. Впрочем, все ее благие намерения рассеялись после Пугачевского бунта. Указ Екатерины гласил: «Пугачеву учинить смертную казнь, четвертовать, голову взоткнуть на кол, части тела разнести по четырем частям города и положить на колеса».

В эпоху Николая I официально было казнено лишь 40 человек, однако людей цинично убивали путем введения телесных наказаний.

После февральской революции 1917 г. смертная казнь вновь была отменена, но восстановлена уже через четыре месяца.

Смертная казнь была внесена в число наказаний в первый Уголовный кодекс РСФСР и продолжала там оставаться, как осталась и в ныне действующем Уголовном кодексе РФ. Перечень преступлений то расширялся, то сужался. В УК РФ 1996 г. смертная казнь предусмотрена за пять преступлений, посягающих на жизнь человека;

1) убийство при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 105);

2) посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277);

3) посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование (ст. 295);

4) посягательство на жизнь работника правоохранительного органа (ст. 317);

5) геноцид (ст. 357).

Но в настоящее время смертная казнь не применяется в связи с мораторием на нее.

В 1999 г. Конституционный Суд РФ признал неконституционной возможность вынесения смертных приговоров в отсутствие судов присяжных во всех субъектах страны (они отсутствовали в Чечне). В 2009 г. этот Суд признал невозможность назначения смертной казни даже после введения суда присяжных в Чечне, мотивировав это тем, что в результате длительного моратория на применение смертной казни сформировался конституционно-правовой режим, в рамках которого невозможно применение смертной казни.

Рассмотрев основные исторические этапы развития смертной казни как наказания, нельзя однозначно ответить на вопрос: нужна или не нуж-

на смертная казнь.

Существует множество доводов «за» и «против» смертной казни. Условно разделим эти доводы на категории: религиозно-этические; рационально-практические; моральные.

Рассмотрим первый из них. Кажется, тут все ясно, есть заповедь «не убий», и у нее лишь одно толкование. Но если смотреть глубже, то можно сделать и другие выводы. «Богу Богово, кесарю кесарево» звучит во многих источниках, что означает — религия не противоречит государству, она дополняет его. А что такое смертная казнь, как не мера наказания, выносимая государством человеку? Но коли религия не противоречит государству, а дополняет его, то соответственно и подчиняется его воле и его законам. Свыше тысячи лет христианство не мешало осуществлению смертной казни, и лишь сейчас протестует против нее. Что, теперь наше светское общество сделалось истинно христианским?

Второй из доводов — рационально-практический. Содержание одного заключенного составляет около 7 тыс. руб., когда в это же время минимальный размер заработной платы составляет 5554 руб. Получается, что заключенный преступник государству дороже, чем обычный гражданин — налогоплательщик. Так же заключение позиционируется как мера, направленная на исправление человека и ограждение опасного криминального элемента от общества. Удовлетворяет ли этим условиям пожизненного заключения? Вряд ли.

Третий, самый сложный довод — моральная сторона. Мы живем в едином, неделимом социуме, однако у каждого свои понятия о морали. Сколько людей, столько и мнений. Отсюда и основные разногласия между защитниками и противниками смертной казни. Со стороны противников смертной казни можно слышать тезис, что «не государство дало человеку жизнь, поэтому оно и не может ее отобрать». Но они не задумывается о том, что отправляя человека служить в горячую точку, государство также подвергает его жизнь опасности. Никто не считает это неправильным или иррациональным, ведь от этого зависит будущее всего общества. Почему же серийных убийц, убийц-маньяков и рецидивистов государство не может полностью исключить из общества? Ведь нет же людей, считающих, что человек, отсидевший 30 лет за убийство нескольких человек, выйдет на свободу очищенным и стремящимся к добру. Я считаю, что от действий таких людей наше общество страдает гораздо больше, чем от ограниченных военных действий.

Противники смертной казни ссылаются на нарушение моральных принципов при применении смертной казни, указывая на имеющиеся судебные ошибки, приводящие к казни невинных людей. Действительно, качество нашего предварительного, да и судебного следствия оставляет желать лучшего. И вполне возможно, что в результате некачественно проведенного следствия или злого умысла к смерти приговорят совершенно

невиновного человека. Поэтому смертную казнь необходимо приводить в действие только в том случае, когда вина подсудимого абсолютно доказана и рассмотрены все возможные контраргументы защиты. При назначении смертной казни должна соблюдаться строгая юридическая процедура, возможно принудительное применение таких средств, как «сыворотка правды», детектор лжи.

Государство, имея в своем арсенале такое наказание, как смертная казнь, может применять ее в крайних случаях, чаще заменяя ее пожизненным лишением свободы. Но бывают ситуации, когда любой гуманист, любой противник смертной казни скажет, что данный человек не достоин жизни и к таким нужно применить это исключительное наказание.

УДК 343.2

© Багавудинов Ш.

О ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕРАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация: статья посвящена вопросам реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Ключевые слова: противодействие наркотизации общества, Государственный антинаркотический комитет, Стратегия государственной антинаркотической политики, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

© Bagavudinov Sh.

ON STATE MEASURES TO COUNTERACTION NARCOTIZATION OF RUSSIAN SOCIETY

Abstract: The article focuses on the implementation of the Strategy of state antidrug policies of the Russian Federation until 2020.

Keywords: the counteraction narcotization of society, the State Antidrug Committee, the Strategy of state antidrug policies of the Russian Federation until 2020, the Federal service of the Russian Federation for drug control.

Среди многих проблем, стоящих сегодня перед Российским государством и обществом, на одно из первых мест все увереннее выходит проблема наркомании как глобальная угроза национальной безопасности и здоровью населения страны.

Масштабы и темпы распространения наркомании в стране таковы, что ставят под вопрос физическое и моральное здоровье молодежи и будущее значительной ее части, социально-экономическую стабильность общества в уже ближайшей перспективе.

Во многих развитых государствах сегодня существует система правового, медицинского, социального и прочего обеспечения реабилитации наркоманов одновременно с мощной пропагандистской кампанией против наркотиков.

В России, к сожалению, подобная система находится в зачаточном состоянии, что, на фоне роста числа наркоманов, количества преступлений, совершаемых под воздействием наркотиков, требует от государства и об-

щества принятия радикальных незамедлительных шагов.

Анализ действующего антинаркотического законодательства показал, что уголовное законодательство России в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков по некоторым аспектам не в полной мере соответствует международным договорам, участником которых является Россия. Одновременно уголовно-правовая практика в этой сфере не в полной мере учитывает опыт международной практики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Одновременно остается несовершенной нормативно-правовая база, регулирующая обмен информацией между субъектами, осуществляющими противодействие незаконному обороту и распространению наркотиков.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ Указом Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 образован Государственный антинаркотический комитет РФ для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также для осуществления мониторинга и оценки развития наркоситуации в России.

Государственные меры противодействия наркотизации общества наиболее четко сформулированы в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. № 690. В этом документе отмечается, что современная наркоситуация в России характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

Ключевым фактором негативного развития наркоситуации в России является масштабное производство опиатов на территории Афганистана и их последующий транснациональный трафик на территорию РФ.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующих формированию зависимых форм поведения.

На эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации. Недостаточно эффективно организованы

профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией. Слабо используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций.

Все это свидетельствует о необходимости принятия и реализации комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и его последствия, но и способствовали бы разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

Основной целью Стратегии, и как следствие государственных мер противодействия наркотизации российского общества, является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Государственные меры, принимаемые и реализуемые органами государственной власти в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, должны основываться на принципах законности, соблюдения конституционных прав и свобод граждан, открытости, конкретности, системности, комплексности, упреждающего воздействия, обеспечения равенства всех перед законом и неотвратимости ответственности, опоры на поддержку общества, недопустимости применения в России заместительных методов лечения больных наркоманией с применением наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и II Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681, а равно легализации потребления отдельных наркотиков в немедицинских целях.

Достижение этой цели, закрепленной в Стратегии, осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

а) сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

б) сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;

в) развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Вместе с тем в Стратегии закреплены основные задачи, стоящие перед государством, такие как:

— разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в России;

— создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории РФ;

— выработка мер противодействия наркотрафику на территорию РФ, адекватных существующей наркоугрозе;

— обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

— создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

— совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

— совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности.

Приведем примеры, показательные на сегодняшний день. В 1965—1967 гг. в Швеции в виде пробного шага официально разрешили выдачу по рецептам психостимуляторов в ряде городов страны. Инициаторы этой меры считали, что она облегчит жизнь наркоманам, так как они смогут получать наркотики по предписанию врача, вместо преступного приобретения. Однако наркоманы сразу начали перепродавать выданные им препараты, вовлекая в сеть пагубной зависимости все новых и новых людей. В Стокгольме только за один год число наркоманов, вводящих себе наркотики внутривенно, увеличилось вдвое. Попытка официально выдавать наркотики по рецепту была остановлена, после того как от передозировки стали погибать несовершеннолетие. Поучителен и пример Латвии, где в течение последних трех лет практически без ограничений выдают наркоманам метадон[1]. Сейчас наркоманы не хотят лечиться, поскольку можно бесплатно получить метадон, показав одну-две отметины от внутривенных уколов. Поэтому количество наркоманов в Риге стремительно растет.

Объектами антинаркотической деятельности, руководство которой осуществляет высшее должностное лицо России[2], являются:

— население страны, в первую очередь дети, подростки, молодежь и их семьи, особенно входящие в группы риска вовлечения в незаконный оборот наркотиков и их прекурсоров, а также лица, потребляющие наркотики в немедицинских целях, и их семьи; больные наркоманией, нуждающиеся в лечении и реабилитации, и их семьи; работники отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источниками повышенной опасности;

— организации и учреждения, участвующие в легальном обороте наркотиков и их прекурсоров;

---

[1] Метадон — синтетический лекарственный препарат из группы опиоидов, применяемый как анальгетик, а также при лечении наркотической зависимости. Химическая формула: $C_{21}H_{27}NO$. В России метадон входит в Список I Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России (оборот запрещен).

[2] См. абз. 2 п. 8 разд. II Стратегии Государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

— организованные преступные группы и сообщества, участвующие в незаконном обороте наркотиков и их прекурсоров.

Одним из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должно стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и, прежде всего, подрастающей молодежи, в том числе путем совершенствования нормативно-правового регулирования предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

По приблизительным расчетам из 2—2,5 млн. наркозависимых в стране более половины — молодые люди в возрасте до 30 лет, в том числе представители обучающейся молодежи. По данным Министерства здравоохранения РФ опиоидная зависимость сегодня доминирующая во всех возрастных группах, где свыше 80% из общего числа наркозависимых, приходится на молодых людей в возрасте 18—19 лет.

По разным оценкам из почти 7 млн. российских студентов более 2 млн. пробовали наркотики хотя бы раз, что говорит об очень высокой толерантности данного социума к такому девиантному поведению.

Принимая во внимание, что каждый наркопотребитель ежегодно вовлекает в потребление наркотиков от 10 до 20 человек, несложно себе представить ситуацию с распространением молодежной наркомании на территории РФ.

В связи с этим одним из главных направлений современной антинаркотической политики является создание правовых основ для обеспечения максимально полного выявления на ранних стадиях лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, с целью своевременного вовлечения их в процесс профилактической, лечебной и реабилитационной деятельности.

Основным содержанием системы государственных мер по сокращению предложения наркотиков в их незаконном обороте являются согласованные действия организационного, правоохранительного, нормативно-правового и международного характера, принимаемые федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров. При этом координирующая роль отводится ФСКН России. Все это должно быть направлено на противодействие нелегальному ввозу наркотиков из-за рубежа, их незаконному производству, транспортировке и распространению на территории страны.

Основополагающими целями государственной антинаркотической политики в сфере сокращения предложения наркотиков в незаконном обороте являются: создание эффективной системы защиты территории РФ от нелегального ввоза наркотиков из-за рубежа; уничтожение инфраструктуры нелегального производства, транспортировки и распростране-

ния наркотиков внутри страны; ликвидация сырьевой базы незаконного наркопроизводства на территории РФ; недопущение поступления наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих веществ из легального в незаконный оборот; подрыв экономических основ наркопреступности; пресечение преступных связей с международным наркобизнесом; разрушение коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров; пресечение оборота новых видов наркотиков, а также неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления.

Сокращение предложения наркотиков в незаконном обороте осуществляется с использованием экономических возможностей государства, выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов, включая ресурсную поддержку государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, путем развития системы их технического оснащения. Отсюда можно выделить несколько подгрупп государственных мер по сокращению предложения наркотиков:

— организационные меры, предполагающие комплексное развитие и совершенствование деятельности органов государственной власти, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

— укрепление социальных гарантий для сотрудников органов государственной власти, осуществляющих антинаркотическую деятельность;

— научно-техническая поддержка правоохранительной антинаркотической деятельности, оснащение государственных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков, специальными средствами и техникой;

— сотрудничество правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества для оказания содействия правоохранительным органам в противодействии незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, обнаружении мест произрастания дикорастущих наркосодержащих растений и фактов их незаконного выращивания, выявлении и пресечении коррупционных связей, способствующих незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

— правоохранительные меры, в том числе нормативно-правового характера, направленные на пресечение контрабанды наркотиков на территорию РФ; уничтожение инфраструктуры незаконного производства и транспортировки наркотиков и их прекурсоров, сетей наркораспространения; снижение наркодавления на Россию путем повышения эффективности инструментов международного сотрудничества, повышения эффективности пограничного контроля путем развития сотрудничества правоохранительных органов государств — участников антинаркотической

деятельности и укрепления режима государственных границ; участие в реализации мероприятий по укреплению «поясов безопасности» вокруг Афганистана с целью пресечения незаконного ввоза опиатов; проведение согласованных межгосударственных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика; а также принятия мер по выявлению новых видов психоактивных веществ с целью их классификации и решения вопроса о включении в списки перечней наркотических средств.

Необходимо совершенствовать нормативно-правовую базу посредством внесения изменений в нормативные правовые акты, ужесточающие административное наказание за незаконное потребление наркотиков и уголовное наказание за незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ в исправительных, учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных учреждениях, а также имплементация передового международного опыта нормативного регулирования в национальное законодательство РФ.

В Стратегии выделены несколько групп государственных мер по сокращению спроса на наркотики, которые, прежде всего, направлены на оздоровление населения России путем снижения потребления наркотических средств и психотропных веществ и уменьшения неблагоприятных социальных последствий их употребления. Данные государственные меры строятся на основе приоритета профилактических мер общественного, административного и медицинского характера и включают в себя:

а) государственную систему профилактики немедицинского потребления наркотиков, предполагающей совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения немедицинского потребления наркотиков и наркомании; основной целью которой является сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование у общества негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них;

б) наркологическую медицинскую помощь, предполагающей оказание наркологической медицинской помощи лицам, допускающим немедицинское потребление наркотиков. Современное состояние системы наркологической медицинской помощи определяется следующими негативными обстоятельствами:

— недостаточной результативностью наркологической медицинской помощи;

— сокращением числа специализированных государственных наркологических медицинских учреждений и ухудшением их кадрового обеспечения;

— недостаточностью финансового и технического обеспечения наркологической медицинской помощи.

Основной целью государственной политики в области развития наркологической медицинской помощи является своевременное выявление и лечение лиц, незаконно потребляющих наркотики, совершенствование наркологической медицинской помощи больным наркоманией, повышение ее доступности и качества, снижение уровня смертности населения;

в) меры по медико-социальной реабилитации больных наркоманией включают в себя совокупность медицинских, психологических, педагогических, правовых и социальных мер, направленных на восстановление физического, психического, духовного и социального здоровья больных наркоманией, их возможности вернуться в нормальную жизнь в качестве дееспособного полноправного гражданина с соответствующим социальным и общественным статусом, без употребления наркотиков. Здесь также отмечается, что современное состояние системы реабилитации лиц, больных наркоманией, определяется следующими негативными обстоятельствами, такими как:

— несовершенством нормативно-правовой базы по реабилитации больных наркоманией;

— недостаточным финансированием реабилитационного звена наркологической медицинской помощи за счет бюджетов субъектов РФ;

— незначительным числом наркологических реабилитационных центров, а также реабилитационных отделений в структуре действующих наркологических учреждений в субъектах РФ и низким уровнем их кадрового обеспечения;

— слабым развитием системы мотивации лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, к участию в реабилитационных программах, а также механизма отбора участников для включения в программы реабилитации;

— недостаточной эффективностью медико-социальных мероприятий, обеспечивающих восстановление социально значимых ресурсов личности больного наркоманией и его дальнейшую социализацию в обществе;

— отсутствием условий для социальной и трудовой реинтеграции участников реабилитационных программ.

Согласно социологическим данным, наибольшим потребительским спросом среди подростков и молодых людей в возрасте 11—24 лет пользуются препараты конопли, психостимуляторы и лекарственные препараты[1]. Пик употребления кокаина приходится на 18 лет, психостимуляторов — на 17 лет, лекарственных препаратов — на 16,5 лет. Средний показатель стоимости одной условной дозы наркотика, которую в 2012 г. приоб-

[1] См.: Наркотизация молодежи // Информационно-аналитическая записка. Подготовлена ФГНУ «Центр социологических исследований»; Москва, 2012 // [Электронный ресурс]: http://www.netzavisimosti.ru/narcomania/zapiska/

ретали представители возрастной группы 11-24 года, пробовавшие и потребляющие наркотики, — 402 руб., в 2011 г. — 528 руб., в 2010 г. — 637 руб. Этот средний показатель сильно варьируется по видам наркотических средств. Снижение средней стоимости по годам связано со снижением спроса со стороны молодежи на наркотики.

Общий годовой объем затрат молодежи в возрасте 11—24 лет на их приобретение в 2012 г. составил примерно 25 млрд. 602 млн. руб.

Тенденция значительного сокращения прибыли наркобизнеса отчетливо фиксируется с 2009 г. В 2009 г. этот показатель составил 116 млрд. 790 млн. руб., в 2010 г. — 81 млрд. 891 млн. руб., а в 2011 г. – 37 млрд. 642 млн. руб. и достиг указанного рекордно низкого уровня в 2012 г.

Возрастной анализ затрат на приобретение наркотиков показывает рост задействованных денежных средств с увеличением возраста: так, если у 11-летних средние суммарные расходы на покупку наркотика в месяц составили 50 руб., то у 18-летних — 658 руб., а у 24-летних — 1364 руб.

В качестве государственных мер противодействия наркотизации российского общества можно также выделить в отдельную группу комплекс тех мер, направленных на развитие международного сотрудничества в сфере контроля за оборотом наркотиков, включающие в себя использование механизмов многостороннего и двустороннего сотрудничества с иностранными государствами, региональными и международными организациями, включая расширение необходимой договорно-правовой базы и укрепление существующей системы международного контроля за оборотом наркотиков на основе соответствующих Конвенций ООН, резолюций Совета Безопасности, решений Генеральной Ассамблеи и других органов системы ООН.

Дальнейшему совершенствованию реализуемых государственных мер антинаркотической деятельности способствуют:

а) создание и функционирование государственной системы мониторинга наркоситуации в России;

б) разработка и реализация федеральных и региональных целевых программ в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

в) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с гражданами и институтами гражданского общества по вопросам противодействия немедицинскому потреблению и незаконному распространению наркотиков;

г) создание государственного научно-исследовательского центра с системой филиалов в федеральных округах, работающего на основе междисциплинарного подхода и продвигающего передовые мировые методы антинаркотической политики;

д) совершенствование законодательства РФ по основным стратегическим направлениям государственной антинаркотической политики;

е) совершенствование уголовно законодательства РФ в части, касающейся гармонизации диспозиционных конструкций с мерами уголовного наказания в зависимости от тяжести совершенных преступлений, более широкого использования административной преюдиции, обеспечения гибкости системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности;

ж) введение в законодательство РФ норм, предоставляющих подсудимым, больным наркоманией и признанным виновными в совершении преступлений небольшой или средней тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, возможность выбора между лечением и уголовным наказанием, а также устанавливающих механизм контроля за принятыми данной категорией лиц обязательствами по лечению и ответственность за их невыполнение;

з) совершенствование законодательства РФ в сфере информации и информатизации в части, касающейся разработки механизмов, препятствующих пропаганде потребления наркотиков, а также позволяющих более активно использовать средства массовой информации в пропаганде здорового образа жизни;

и) принятие мер, стимулирующих развитие международно-правовой базы сотрудничества, совершенствование и гармонизацию национальных законодательств государств — участников антинаркотической деятельности;

к) нормативно-правовое регулирование деятельности немедицинских организаций различных форм собственности, частных лиц в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков и реабилитации больных наркоманией.

Реализация в совокупности данных государственных мер со временем приведет к положительным результатам, среди которых ожидается:

а) существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них;

б) существенное сокращение масштабов последствий незаконного оборота наркотиков;

в) создание и функционирование государственной системы мониторинга наркоситуации в России;

г) создание и функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков;

д) современная система лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией, в том числе несовершеннолетних;

е) действенная система мер противодействия наркотрафику на территорию РФ;

ж) надежный государственный контроль за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

з) укрепление международного сотрудничества в сфере антинаркоти-

ческой деятельности на многосторонней и двусторонней основе.

Употребление наркотиков — одна из наиболее серьезных молодежных проблем в России. Количество наркоманов постоянно растет, а средний возраст их уменьшается. Проблема усугубляется криминальной ситуацией; риском заражения различными инфекциями, включая СПИД. При реализации государственных мер следует иметь в виду, что лечение и освобождение от наркотической зависимости — это целый комплекс медицинских и социальных мероприятий. Их реализация сопряжена с большими материальными и моральными затратами, а положительный исход возможен далеко не всегда, так как на сегодня адекватной и эффективной системы помощи наркозависимым в России не существует.

Несмотря благородные цели, задачи и принципы, закрепленные в Стратегии, и на основе которых и реализуются меры противодействия наркотизации общества, принимаемые меры по противодействию наркомании осуществляются без надлежащей ресурсной поддержки со стороны государства и использования возможностей институтов гражданского общества.

Со сложившейся наркоситуацией в стране надо бороться и юридическими, и административными, и воспитательными методами. Здесь значительная нагрузка ложится на законодателей, законодательство в целом, и правоприменительную практику. Изменения должны быть направлены на ужесточение уголовной ответственности за наиболее опасные наркопреступления. Следует еще раз подумать о введении практики замены наказания на принудительное лечение для больных наркоманией. Необходимо также обсудить возможность ужесточения ответственности за пропаганду наркотиков.

Очевидно, что акцент надо делать на профилактике. Не ограничиваться единичными учреждениями, а создавать сеть реабилитационных центров во всех субъектах РФ. Разрабатывать собственные методики лечения и возвращения людей к нормальной социальной жизни. К сожалению, наркомания перестала быть «болезнью только богатых», и потому мы должны расширять сеть государственных учреждений для малоимущих. В то же время надо развивать и создавать прозрачную правовую базу для работы частных центров. В конце концов, должны в полную силу заработать специальные органы власти по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их обороту.

Ситуация с наркоманией в стране острая. И отвечать на нее мы должны квалифицированно и предельно оперативно.

Литература

1. *Зазулин, Г. В.* Наркоэпидемия. Политика. Менеджмент / Г. А. Зазулин. — СПб. : Изд-во С-Петерб. ун-та, 2003.
2. *Зазулин, Г. В.* Наркоконфликтология и теория антинаркотической политики: экспликация категориального аппарата / Г. В. Зазулин // Конфликтология. — 2007. — № 2.

3. Наркомания и незаконный оборот наркотиков. Вопросы теории и практики противодействия : учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция» / Ю. М. Ермаков [и др.] ; под ред. С. Я. Лебедева. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2008.
4. *Резонов, И. Г.* Взаимодействие государства и общества в сфере профилактики наркомании / И. Г. Резонов // Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и общественных организаций в области профилактики наркомании: материалы конференции (Санкт-Петербургский институт гуманитарного образования, 7 декабря 2010 г.). — СПб. : СПбИГО ; «Книжный Дом, 2010.

УДК 351/354

© Ерина Ю., Корнеева О.

КАК НАРКОТИКИ ПОПАДАЮТ В ШКОЛУ

Аннотация: в статье раскрываются причины распространения наркотиков среди молодежи, а также медицинские последствия употребления наркотиков.

Ключевые слова: наркомания, токсикомания, клинические проявления, одурманивающие вещества, психоактивные препараты.

© Erina Yu, Korneeva O.

HOW DRUGS ARE IN SCHOOL

Abstract: In the article the reasons for the spread of drugs among young people, as well as the health consequences of drug use.

Keywords: addiction, substance abuse, clinical manifestations of intoxicants, psychoactive medications.

Современная статистика показывает, что 70% молодежи, впервые попробовали наркотики в стенах школы. Часто первая проба наркотика происходит в довольно юном возрасте.

Как же наркотики попадают к ученикам? Чаще всего наркотики предлагают попробовать старшеклассники. Они действуют по принципу «приведи друга, получи бонус». Когда ребенок уже попробовал наркотик и попал в зависимость от него, ему подскажут, где найти дилера. Наркоторговцы обычно бродят неподалеку от школы и предлагают наркотики знакомым ребятам. Еще один метод распространения — «из рук в руки», когда наркотик попробовать предлагают друзья. Логика их уговоров проста — не отрывайся от коллектива.

Подростки хотят ощущать себя взрослыми и хотят, чтобы именно так их воспринимали окружающие. Сейчас наркотики «просочились» в младшие классы; более того, отмечены случаи наркомании среди школьников 8—9 лет. Дети этого возраста очень плохо представляют опасность, которую таят в себе психоактивные препараты, и мало знают о том, насколько уязвим их организм. Многие на всю жизнь остаются инвалидами из-за приема наркотиков.

Распространение наркомании среди молодежи — вопрос особой важности по многим причинам:

- даже однократная проба наркотика подростком до 15 лет сильно увеличивает риск злоупотребления наркотиками в дальнейшем;
- злоупотребление наркотиками в подростково-юношеском возрасте

часто становится причиной химической зависимости и соответственно началом пожизненной борьбы с ней;

▪ злоупотребление наркотиками мешает становлению личности молодого человека, его эмоциональному и социальному развитию, учебе и карьере;

▪ злоупотребление наркотиками отчуждает молодого человека от остальных членов общества;

▪ наркомания может привести молодых людей к воровству, проституции и другим видам противозаконной и преступной деятельности;

▪ наркотики в организме, не достигшем зрелости, метаболизируются не совсем так, как у взрослых, и причиняют значительно больший вред.

Уровень информированности школьников о наркотиках

Источник информации	Интернет 60%	Педагоги 13%	Родители 7%	Друзья 20%
Возраст употребляющих	13—14 лет 8%	15—16 лет 50%	17—18 лет 36%	От 18 лет 6%
Места приобретения	Дискотека 14%	Интернет 1%	Знакомые 23%	Школа 62%
Опасность привыкания	После первого приема 53%	Через 2—3 месяца 26%	Через год 13%	Не возникает 8%
Повод для употребления	Любопытно 33%	В компании 30%	Для удовольствия 20%	Уход от проблем 17%
Решение проблемы	Уголовное наказание 42%	Принудительное лечение 34%	Профилактика 17%	Родительский контроль 7%

В последние годы изменилась симптоматика клинических проявлений наркомании и токсикомании. Это связано, прежде всего, с расширением арсенала токсических одурманивающих средств.

Множество лекарств, продающихся в аптеках, содержат наркотические вещества. Все препараты, относящиеся к классам антидепрессантов и успокоительных, можно отнести к ним. Дело в том, что 70% этих препаратов вызывают зависимость, а 50% суицидальный синдром. Наркомания — это бизнес для дельцов, которым нет дела до здоровья их клиентов. Сотни подпольных лабораторий, где трудятся ученые, устремленные к легкому, но криминальному обогащению, открывают и внедряют новые сильнодействующие препараты, не «отпускающие» любопытных уже после двух-, трехкратных приемов внутрь этих веществ. Поэтому первоочередное поражение мозга и осложнения трудно диагностировать и начать целенаправленное лечение. Бесспорно, что пристрастие к одурманивающим средствам развивается не вдруг и не на голом месте. Весьма длительное

время у молодого человека формируются личностные сдвиги, проявляющиеся в поведенческих отклонениях и расстройствах.

При первом приеме под влиянием «опытных лидеров» одурманивающие вещества, как правило, неприятны и болезненны для организма. Но в дальнейшем наступает синдром токсикомании — синдром патологического влечения (лекарственная зависимость). На этом этапе происходят изменения психики: молодой человек испытывает эйфорию или абстиненцию, вегетативные сдвиги, понижения настроения, раздражительность. Эти изменения родители должны заметить раньше, чем педагоги или полиция и врачи, и обратиться за помощью. Когда начинается органическое поражение мозга (слабоумие, эпилептиформные расстройства, изменения личности), наркоманы теряют контроль за дозировкой и в одурманенном состоянии могут довести себя до смертельного отравления.

Изменения нервной системы возникают рано — в первые месяцы приема наркотиков. На этом этапе наблюдаются головная боль, нарушение сна, лабильность пульса и артериального давления. При использовании самодельных или синтетических наркотических средств чаще встречается синдром паркинсонизма (дрожание, скованность мышц).

В научных сообщениях, опубликованных в США и других странах, описаны случаи паркинсонизма у молодых наркоманов, употребляющих героин.

Тяжелый период, особенно при абстинентном синдроме, длится 8—10 дней и характеризуется разнообразной симптоматикой — рвота, понос, ноющие боли, «ломка» — боли выкручивающего характера суставов и мышц, чувство страха, тревога.

Соматическая патология при наркоманиях имеет также свои особенности. Для наркомана характерен весь «букет заболеваний» — поражение сердца, сосудов, легких, желудочно-кишечного тракта, систем крови, синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД). В 80% случаев причинами смерти больных наркоманией является передозировка препаратов. Коматозное состояние ослабленного организма ведет к шоку и мгновенной смерти наркомана.

Хорошо известно, что наркотические средства стоят немалых денег. У наркозависимых подростков нет денег на очередную дозу наркотиков, чтобы добыть деньги, они идут на различные преступления.

Каждому наркоману знакомо состояние ломки, и поэтому он постоянно ищет, где бы раздобыть денег на следующую дозу, чтобы избежать этого кошмара. Если человек, который начал употреблять наркотик, уже попал под физическую зависимость от наркотика, то каждый день ему необходимо тратить от 100 до 500 и более рублей. Наркоманы не обладают хорошим здоровьем и поэтому работать не могут. Поэтому, они готовы пойти против закона, чтобы отработать нехватку денег.

На первых этапах наркоманы начинают воровать у своих близких. Из

дома выносятся золотые украшения, аппаратура, дорогая одежда. Они начинают занимать деньги у знакомых и близких друзей. Когда им начинают отказывать, они начинают грабить квартиры или заниматься разбоем прямо на улице. Девушки, чтобы получить деньги на следующую дозу, начинают заниматься проституцией. Некоторые из них становятся распространителями наркотиков. Такой образ жизни приводит наркомана на скамью подсудимых или, как это довольно часто случается, его убивают за долги.

Российское законодательство предусматривает административную и уголовную ответственность за действия с наркотиками: употребление, хранение, распространение, изготовление, перевозку, контрабанду, приобретение, переработку, посев, выращивание и т.д.

Подростки считают, что до 16 лет им ничего не грозит, и они могут безнаказанно «баловаться» наркотиками, однако им следует помнить о том, что после двух лет приема наркотиков в организме происходят необратимые разрушительные изменения и до этого возраста они могут не дожить.

В целях противодействия распространения и употребления психоактивных веществ Правительством РФ было принято постановление о включении курительных смесей и некоторых медицинских препаратов в список запрещенных.

Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков помимо оперативно-служебной деятельности осуществляет профилактические и реабилитационные мероприятия. Наиболее эффективны такие формы работы с молодежью, как антинаркотические акции и проекты волонтерского антинаркотического движения, фестивали и программы правоохранительной тематики, день борьбы с наркоманией, олимпиада научных и студенческих работ в сфере профилактики наркомании и наркопреступности.

Президент РФ 7 июня 2013 г. подписал Федеральный закон № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ». В соответствии с Законом тестирование состоит из двух этапов:

1) социально-психологический, в рамках которого обучающихся попросят ответить на вопросы специальной анкеты;

2) медицинские профилактические осмотры, сдача необходимых анализов для выявления в организме следов наркотических средств. Согласно Закону тестирование учащихся на наркотики будет проходить добровольно.

Среди факторов, увеличивающих вероятность употребления наркотиков, отметим следующие: разлад в семье; наличие в семье алкоголиков или наркоманов; равнодушное или даже благосклонное отношение роди-

телей и родственников к приему наркотических средств; пережитое физическое, эмоциональное или сексуальное насилие; наличие наркоманов в компании, в которую входит подросток; доступность наркотиков; чувство страха, разочарования, одиночества; рано проявившееся антиобщественное поведение в коллективе, особенно агрессивность.

Как отмечалось выше, наркомания имеет генетические причины, а также обусловлена дефектами воспитания, воздействием микросреды, протестом против навязываемых молодому человеку требований в семье и школе.

Кроме того, следует назвать личностную ущербность, желание быть «причастным к своим», избравшим особые жаргон, стиль жизни и манеры поведения.

Можно конечно сказать, что многое зависит от воспитания и родителей, каким воспитают ребенка, таким он и вырастет.

Наркотики полностью изменяют человека, у него меняется сознание, мировоззрение, мораль. Подростки-наркоманы обнаруживают грубость, наглость в отношении учителей, окружающих, дерзко ведут себя с родителями, чувствуют себя слишком независимыми, пренебрегают общепринятыми нормами поведения в обществе.

У подростка-наркомана складывается мнение, что наркотик сглаживает недоразумения, возникающие во взаимоотношениях с окружающими, устраняет неприятные состояния напряжения, обусловленные угрызениями совести, притупляет негативные чувства, ярче окрашивает окружающий мир, помогает избежать различные конфликты.

В период, когда подростки чувствуют растерянность в трудных жизненных ситуациях, возникает страх поражений и неудач, будто наркотик помогает пережить жизненные противоречия, однако постепенно неизбежно приводит к депрессии, потери не только чувство собственного достоинства, но и собственной значимости, ответственности за себя и других, способности определить цель на будущее. Как личность он полностью деградирует.

Хорошо известно, что предотвратить болезнь легче, чем ее лечить. Поэтому программы, направленные на предотвращение наркомании среди молодежи, являются жизненной необходимостью.

Уберечь молодых людей от злоупотребления лекарственными и наркотическими средствами — нелегкая задача.

Многие специально разработанные для этой цели программы оказались неэффективными, а некоторые из них даже приводили к противоположному результату. Чтобы противостоять давлению «друзей»-наркоманов, толкающих молодого человека к наркотикам, он должен быть внутренне убежден в неприемлемости употребления наркотика, даже «одного раза». Попытки просто дать молодому человеку информацию о психоактивных средствах и о риске, связанном с их приемом, не принесли

существенного успеха в решении этой труднейшей задачи, в которой необходимо участие общества в целом.

Литература

1. *Боев, Б.* Наркомания в России: анализ и прогноз демографических последствий / Б. Боев // Вестник высшей школы. — 2002. — № 3.
2. *Иванец, Н. Н.* Современное состояние проблемы наркоманий в России / Н. Н. Иванец, И. П. Анохина, Н. В. Стрелец // Вопросы наркологии. — 1997. — № 3.
3. *Козлов, В. В.* Руководство по спасению наркомана, или Краткий курс выживания / В. В. Козлов. — М., 2002.
4. *Мирошниченко, Л. Д.* Проблемы антинаркотической профилактики в подростковой среде / Л. Д. Мирошниченко, В. Е. Пелипас, Л. Н. Рыбакова // Педагогика. — 2000. — № 3.
5. Обзор Интернет-публикаций по антинаркотической тематике *http://journal.spbu.ru/2006/23a/num_index.shtml*
6. Школа без наркотиков. Книга для педагогов и родителей / под ред. Л. М. Шипицыной и Е. И. Казаковой. — СПб., 1999.

УДК 343.2

© *Чернышов Д.*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ

Аннотация: в статье говорится о том, что самыми опасными среди наркотических веществ являются так называемые «жесткие» наркотические вещества, которые ввозятся из стран Центральной Азии. Расположенные между крупнейшими рынками сбыта и крупнейшим производителем героина, они служат основными звеньями в транзите наркотических веществ в нашу страну.

Ключевые слова: наркотики, контрабанда.

© *Chernyshev D.*

LEGAL REGULATION FIGHT AGAINST DRUG TRAFFICKING

Abstract: The article says that the most dangerous of drugs are so-called «hard» narcotic-cal substances that are imported from Central Asia. Conjugated located between the major markets and the largest heroin by the manufacturer, they are the main links in the transit of narcotic substances in our country.

Keywords: drug smuggling.

На сегодняшний день наркотические вещества, которые изымаются на территории РФ, по большему счету являются контрабандными, т.е. переправленными через границу государства не законно и сокрыто.

Самыми опасными среди них являются так называемые «жесткие» наркотические вещества, которые ввозятся из стран Центральной Азии. Расположенные между крупнейшими рынками сбыта и крупнейшим производителем героина, они служат основными звеньями в транзите наркотических веществ в нашу страну. На руку этим странам сыграли не только их расположение, но и относительно либеральное правовая основа, регулирующая оборот наркотических веществ. Например, Уголовный закон Казахстана предусматривает от 4 до 5 лет лишения свободы за незаконный оборот наркотиков.

Чем же все-таки объясняется интерес наркоторговцев к российскому рынку сбыта?

Повышенное внимание наркоторговцев к российскому и европейскому рынкам сбыта можно объяснить стремительным увеличением стоимо-

сти наркотиков по мере его продвижения от производителя, к потребителю. Например, в Афганистане стоимость 1 кг героина составляет в среднем 700 долл. США, при пересечении границы с Таджикистаном она поднимается до 1200—1500 долл. и до 2300—2500 долл. в Душанбе. В Казахстане цена героина возрастает до 15 тыс. долл., а в Туркменистане — до 25 тыс. долл. США.

На территории РФ в зависимости от региона 1 кг героина можно приобрести за 20—35 тыс. долл. США. Такая стоимость наркотика зависит не от сложности его изготовления, а из-за трудностей и опасности его транспортировки.

По экспертным оценкам, в настоящее время наркобизнесом в России занимаются около 2 тыс. организованных преступных групп, которые включают в себя приблизительно 10 тыс. человек. Такие масштабы незаконной наркоторговли требуют от государства адекватного реагирования, и прежде всего осуществления четкого правового регулирования деятельности, связанной с оборотом наркотиков. Некоторые правовые основы борьбы с контрабандой наркотиков в российском законодательстве уже заложены.

Так, в ст. 229.1 УК РФ предусматривается ответственность за контрабанду наркотиков, т.е. за перемещение наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ через таможенную границу Таможенного союза либо через Государственную границу РФ с сокрытием их от таможенного контроля.

Законодательное определение наркотических средств и психотропных веществ закреплено в Федеральном законе «О наркотических средствах и психотропных веществах». Так же порядок и условия перемещения наркотиков регламентируются федеральным законодательством, ведомственными нормативными правовыми актами, постановлениями Правительства РФ.

Определения таможенной территории, таможенной границы, средств таможенного идентифицирования, а также порядок декларирования перемещаемых товаров содержатся в Таможенном кодексе Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Местом совершения данного преступления является таможенная граница — линия, ограничивающая таможенную территорию, на которой в полном объеме действует таможенное законодательство.

Субъектом преступления, предусмотренного 229.1 УК РФ, является вменяемое физическое лицо, достигшее 16-лстнсго возраста. Юридические лица не попадают в эту категорию, что можно рассматривать как пробел в законодательстве, поскольку в последнее время крупные контрабандные партии наркотиков отправляются под видом законного груза, или сокрытые в нем, в адрес специально созданных или уже существующих фирм и компаний. В целях восполнения данного пробела целесообразно устано-

вить уголовную ответственность юридических лиц за осуществление контрабанды наркотиков, например, в виде наложения на фирму, компанию или предприятие штрафных санкций, а также уголовного преследования руководства и лиц, непосредственно ответственных за совершение противоправных деяний.

Стоит понимать, что контроль наркотических поставок является наиболее приемлемым способом борьбы с контрабандой наркотический веществ в общем.

За последние годы совместно с зарубежными подразделениями по борьбе с наркотиками проведено около 150 контролируемых поставок, что позволило разоблачить деятельность ряда организованных преступных групп и лиц, ответственных за незаконное перемещение наркотиков, отследить и перекрыть пути ил поступления, выявить новые способы маскировки груза.

Таким образом, действия сотрудников правоохранительных органов вынуждают наркодельцов приспосабливаться и искать новые каналы и методы транспортировки наркотиков, что в свою очередь обусловливает необходимость повышения эффективности механизма взаимодействия России с зарубежными государствами как в правовой, так и в практической сфере.

УДК 343

© *Проскурин А.*

КОЛУМБИЙСКИЙ НАРКОБИЗНЕС

Аннотация: в статье идет речь о колумбийском наркобизнесе, предпосылках появления и развития наркоторговли, становления мощных и влиятельных наркокартелей; рассмотрены методы борьбы правоохранительных органов с картелями и наркоторговлей в целом.

Ключевые слова: наркобизнес, наркоторговля, Колумбия, картели, борьба с торговлей наркотиками.

© *Proskurin A.*

COLOMBIAN DRUG TRAFFICKING

Abstract: This article deals with the Colombian drug trade, the emergence and development prerequisites drug trafficking, becoming powerful and influential drug cartels; the methods of law enforcement agencies to combat cartels and drug trafficking in general.

Keywords: drug trafficking, drug trafficking, Colombia cartels fight against drug trafficking.

Наркобизнес в Колумбии являлся самым развитым и прибыльным делом второй половине XX в. Что же могло послужить такому резкому подъему распространения наркотиков? Во-первых, экономический кризис и нецентрализованное управление. Во-вторых, благоприятное географическое положение, теплый климат. В-третьих, сложившиеся каналы контрабанды наркотиков.

Помимо этих условий также следует учитывать и то, что местные крестьяне во многом были вынуждены выращивать коку, а не другие сельскохозяйственные продукты. Это объяснялось тем, что выращивание коки приносит хороший доход, а другие продукты просто не могли обеспечить даже пропитания. Инфраструктура так слабо развита, что транспортировка сельскохозяйственной продукции была очень сложной, а кока и кокаин имели значительно меньший вес, и можно было транспортировать большое количество, что существенно увеличивало экономический доход.

Как известно спрос рождает предложение, и торговля этим противозаконным товаром не стала исключением. Рынки сбыта находятся в промышленно развитых странах. Самый крупный рынок сбыта — США. Именно там продавалось 60% всех нелегально производимых в мире наркотиков.

Политическое значение наркоторговли было не менее важным, чем экономическое. Как любая мировая торговля (особенно незаконная), наркоторговля является очень сложным делом. Поэтому было неизбежным проникновение наркомафии в политику.

Чтобы свободно и безнаказанно производить и перерабатывать сырье, нужно было договориться с органами власти, полицией и военными, что только развивало коррупцию и вымогательства. Также нужно было обезопасить местное население от правительства и поддерживать его финансово. Но наркоторговцы не останавливались лишь на коррупции, а сами выполняли многие государственные функции и играли не последнюю роль во властных структурах.

Выход наркоторговцев на политическую арену связан с организацией транспортировки товара к рынку сбыта. Чтобы сбывать большой объем наркотиков, нужна устойчивая инфраструктура, которую можно было бы скрыть. Вследствие этого наркоторговцы заключали соглашения с местными властями географически удобно расположенных государств, например, с правительством Богамских островов и Панамы на пути из Колумбии к рынку США.

Торговля наркотиками приводит к огромному денежному обороту, что составляет основной источник капиталовложений в экономику (особенно в департаменте Валье-дель-Каука). Наркодельцы через посредников финансировали целые отрасли хозяйства. По данным, предоставленным Комитетом по борьбе с наркотиками, до 80% колумбийских предприятий занимаются отмывание наркодолларов.

Но надо помнить, что наркотики — не вина, а беда Колумбии. Крестьяне выращивали коку еще в доколониальные времена, и заставить бросить их это выгодное дело не просто. При всем этом уровень потребления наркотиков в Колумбии не высок, если сравнить с США и Западной Европой.

Выращивание коки наносит урон экологии и национальному здравоохранению. Положительный эффект лишь в том, что создается занятость населения, что приводит к временному повышению уровня жизни.

Вначале 1970-х г. рост наркоторговли набирает оборот, что привело к объединению отдельных наркоторговцев в наркокартели. *Наркокартель* подразумевает монополию деятельности (наркоторговли), установку цены и диктовки своих правил. В Колумбийские картели мог вступить любой, кто вложит деньги и поможет продвижению бизнеса. Не было ни каких социальных ограничений, будь ты судьей, банкиром, крестьянином или военным, правила для всех одинаковые. Рассмотрим самые крупные и влиятельные наркокартели.

Основателем *Медельинского картеля* (1976—1993 гг.) является Пабло Эскобар. Стать лидером одного из самых сильных картелей Пабло помогли такие качества, как организаторские способности, жестокость и показной либерализм. Медельинский картель контролировал до 80% наркорынка Колумбии.

Картель был очень жестоким, были убиты сотни людей, в числе которых были политики, полицейские, журналисты и простые люди. В 1984 г. Пабло Эскобар, ведя войну против колумбийского правительства, приказал убить министра внутренних дел Лара Бонилью, а в 1989 г. — кандидата в президенты Луиса Карлоса Галана. И это доказывает, что картелю на пике могущества многое сходило с рук. Дошло даже до того, что в 1984 г. Пабло Эскобар предложил легализовать наркобизнес, а в обмен на это он оплатил бы весь внешней долг Колумбии (на то время он составлял 15 млрд. долларов). Но президент ответил отказом, вследствие чего в стране начался террор.

Прибыль Медельинского картеля оценивалась в 2—4 млрд. долл. в год, в целом в Колумбию поступало около 2,5—3 млрд. долл. в год.

В итоге прибыль от наркобизнеса превышала доходы от продажи кофе, а он являлся самым главным экспортным легальным товаром.

Картель был уничтожен в 1993 г. слаженными действиями правительств Колумбии и США. Пабло Эскобар был убит при задержании, остальных руководителей арестовали.

Наркокартель Кали (1977—1998 гг.) — главный соперник Медельинского картеля, основан в южной Колумбии братьями Джильберто и Мигелеи Родригес Орихуэла совместно с Хосу Сантакрус Лондонью. Доход этого картеля также был колоссален и не уступал Медельинскому картелю. Известно, что сумма доходила до 7 млрд. долл. в год.

Картель также занимался подкупом органов власти и правосудия. Картель сыграл не последнюю роль в борьбе с Медельинским картелем, именно они предоставили информацию о местонахождении Пабло Эскобара. Как и в любом бизнесе в наркоторговле была и есть не шуточная конкуренция, которая порой очень жестокая и бескомпромиссная.

Картель Северной Долины (конец 1990-х — начало 2012 г.) появился уже после ликвидации Медельинского и Кали картелей. Руководители картеля были: Диего Леон Монтойя Санчес, Уилбер Варела и Хуан Карлос Рамирес Абадия. Сумма прибыли была также огромной — около 10 млрд. долл. в год.

Картель Северного побережья (ликвидирован в 1998 г.) возглавлял Альберто Орландес-Гамбоа по прозвищу «улитка». Продажа и переправа наркотиков шла в США и Европу через порты Северного побережья. 6 июня 1998 г. Гомбоа был арестован и в августе 2000 г. экстрадирован в США где в 2003 г. признал себя виновным в незаконном обороте наркотиков. Картель Северного побережья был ликвидирован после ареста Гамбоа.

Экстрадиция Гамбоа в США была произведена вследствие договора между США и Колумбией: Колумбия выдавала наркодельцов в США, что бы те предстали перед законом. Договор был заключен по причине того, что тюремное заключение наркодельцов было малоэффективным, так как осуществлялся подкуп или простое устрашение правоохранительных ор-

ганов. Названные картели далеко не все, это лишь самые могущественные.

Сейчас наркосиндикаты изменили стратегию своей деятельности. Нет крупных верхушек, которые руководят остальными. Структура стала боле децентрализованной. Теперь наркодельцы наоборот стараются оставаться незаметными и не показывают на виду свою власть и свое богатство, как делали их предшественники.

Борьба с наркомафией шла всегда по одному сценарию. Выискивали и ловили самых крупных наркобаронов, самых богатых и влиятельных. Но на их месте сразу же появлялись новые, и все приходилось делать с самого начала. Позже торговцы наркотиков стали вести себя более скромно и получалось, что не было уже той верхушки. Теперь все становились на равнее, что только усложняло работу для правоохранительных органов.

Стало ясно, что старые методы не годятся и нужны новые подходы к решению этой проблемы.

Выбрали следующие направления деятельности.

1. Преследовались наркодельцы второго плана, которые были известны только правоохранительным органам, а не широкой публике.
2. Ликвидировать стали микропредприятия, которые изготавливали наркотики.
3. Появилась необходимость в поиске посредников перевозки наркотиков.
4. Старались пресечь отмывание наркодолларов и держать под контролем всех идентифицированных лиц картелей.

Но чему способствовали эти меры? В период с 1993 по 1999 гг. производство кокаина в Колумбии занимало первое место в мире. По некоторым данным на 2010 г. производство наркотиков снизилось на 60%, а по другим данным, что все остается по-прежнему. В статье, опубликованной в 2013 г. Международным центром исследований в области наркополитики, говорят, что борьба с наркоторговлей практически проиграна. По мнению авторов, ошибка состоит в том, что проблему наркоторговли следует рассматривать больше в области здравоохранения, а не в уголовном праве. Авторы считают, что следует ограниченно легализовать «тяжелые наркотики». Правильны ли будут такие меры, сказать сложно. Но ясно одно, что нужно улучшать методы лечения от наркозависимости.

Итак, наркобизнес в Колумбии сложился исторически, этому способствовали многие факторы. Если бы финансовое положение земледельцев было лучше и можно было жить на продаже легальных продуктов, они не стали бы выращивать противозаконную коку. Также меры пресечения были не достаточно слажены и эффективны. Во многом вред нанесла коррупция, выраженная в подкупе политиков и должностных лиц. На наш взгляд, решив проблемы в области экономики, политики и правоохранительной деятельностью, можно было бы с большим успехом бороться с наркоторговлей.

ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 347.9

© Корякин В. М.

ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ РАСПОРЯЖЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЯ О ПРИВЛЕЧЕНИИ РАБОТНИКА К МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТОМ?

Аннотация: в статье раскрывается круг проблем, связанных с определением статуса и юридической силы распоряжения работодателя о взыскании с виновного работника денежных сумм в порядке возмещения ущерба; перечисляются способы привлечения работника к материальной ответственности.

Ключевые слова: возмещение ущерба, материальная ответственность, распоряжение работодателя, приказ командира, исполнительный документ.

© Korjakin V.

IS THE ORDER OF EMPLOYER ABOUT INVOLVEMENT OF EMPLOYEES IN THE EXECUTIVE DOCUMENT LIABILITY?

Abstract: This article reveals the range of problems associated with the definition of the status and legal effect of the orders of the employer scan guilty employee sums in damages; lists ways to attract employees to liability.

Keywords: compensation, financial responsibility, the disposal of the employer, order of the commander, executive document.

В правоприменительной практике, связанной с привлечением работников к материальной ответственности за ущерб, причиненный имуществу работодателя при исполнении трудовых обязанностей, нередко возникают проблемы, связанные с определением статуса и юридической силы распоряжения работодателя о взыскании с виновного работника денежных сумм в порядке возмещения ущерба.

Напомним, что Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ) предусмотрены два способа привлечения работника к материальной ответственности:

1) *административный порядок*, когда взыскание с виновного работника суммы причиненного ущерба производится по распоряжению работодателя. Данный способ применяется в случаях, когда размер причинен-

ного материального ущерба не превышает среднего месячного заработка работника, и работник согласен добровольно возместить причиненный работодателю ущерб;

2) *судебный порядок*, когда сумма ущерба взыскивается с виновного работника решением суда по иску работодателя. Этот способ применяется в случаях, когда сумма причиненного ущерба, подлежащая взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок, и работник не согласен добровольно возместить причиненный ущерб, а также когда размер причиненного ущерба составляет хотя и менее среднего месячного заработка, но работодатель по каким-либо причинам в течение одного месяца со дня окончательного установления размера причиненного ущерба не издал распоряжение о привлечении работника к материальной ответственности.

Следует отметить, что аналогичный подход к порядку привлечения граждан к материальной ответственности используется и в военном праве. Согласно Федеральному закону от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих» военнослужащие также могут быть привлечены к материальной ответственности двумя рассмотренными выше способами — административным (по приказу соответствующего командира) и судебным (по решению военного суда).

Если с исполнением решения суда о взыскании с работника суммы причиненного ущерба проблем, как правило, не возникает, то с исполнением распоряжения работодателя о взыскании ущерба на практике нередко возникают вопросы.

Прежде всего, требует уяснения вопрос о том, можно ли считать распоряжение работодателя (приказ командира) о привлечении работника (военнослужащего) к материальной ответственности полноценным исполнительным документом?

В ст. 12 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» названы 10 разновидностей исполнительных документов, в том числе к ним отнесены «акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом». В научной литературе из системного толкования норм данного Закона, а также Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» сформулирован вывод о том, что «приказ командира (начальника) воинской части о возмещении материального ущерба является одной из разновидностей исполнительного документа» [1, 86]. Соответственно и распоряжение работодателя о привлечении работника к материальной ответственности можно, по нашему мнению, считать исполнительным документом. Следовательно, такие приказ и распоряжение могут быть предъявлены к исполнению в подразделение ФССП России по месту жительства должника.

Аналогичной позиции придерживаются А. А. Ивашин и О. В. Цуканов, которые также признают приказ командира (начальника) воинской части

о привлечении военнослужащего к материальной ответственности «исполнительным документом, по представлении которого судебному приставу-исполнителю последний обязан принять его к исполнению и возбудить исполнительное производство» [3, 122].

Однако в юридической литературе имеется и иная, противоположная точка зрения. Так, авторы одного из комментариев к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» утверждают, что «действующее в настоящее время законодательство не относит приказы командиров воинских частей к исполнительным документам, следовательно, если военнослужащий, привлеченный к материальной ответственности в соответствии с приказом командира воинской части, ко дню увольнения не возместил полностью причиненный ущерб, то командир воинской части должен обратиться с иском в суд для взыскания оставшейся суммы» [2, 104].

А. В. Минаева вообще пришла к выводу о неконституционности приказа командира и распоряжения работодателя о привлечении к материальной ответственности и утверждает, что «приказ командира (начальника) воинской части и распоряжение работодателя не могут быть признаны исполнительными документами, поскольку не обладают свойствами законности, конституционности, а также принимаются неуполномоченными органами» [4, 23].

Проанализировав различные определения понятия «исполнительный документ», указанный автор выделила следующие его существенные признаки:

— исполнительный документ выдается в соответствии с актом уполномоченного органа или должностного лица;

— в исполнительном документе должно содержаться властное предписание уполномоченного органа или должностного лица;

— исполнительный документ должен быть принят в соответствии с законом, а также соответствовать формальным требованиям, предусмотренным законом;

— на основании исполнительного документа осуществляются действия, направленные на исполнение [4, 21].

По мнению А. В. Минаевой, распоряжение работодателя и приказ командира о привлечении работника или военнослужащего к материальной ответственности не отвечает указанным признакам. Свою позицию она аргументирует ссылкой на особое мнение Судьи Конституционного Суда РФ О. Хохряковой по Постановлению Конституционного Суда РФ от 10 апреля 2001 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности части первой пункта 1 статьи 8 Федерального закона “О материальной ответственности военнослужащих” в связи с запросом Находкинского гарнизонного военного суда». Однако при внимательном изучении данного документа можно увидеть, что главный пункт разногласий состоит в законодательном за-

прете приостанавливать взыскание денежных сумм с военнослужащего в случае обжалования им соответствующего приказа командира (начальника). Сама же возможность привлечения военнослужащего (и — по аналогии — работника) к материальной ответственности во внесудебном порядке является вполне легитимной. Признает это и высказавшая особое мнение судья Конституционного Суда РФ О. Хохрякова. «Применительно к регулированию порядка возмещения ущерба, причиненного военнослужащим при исполнении обязанностей военной службы, — пишет судья, — исходя из публичных интересов законодатель вправе, в частности, установить, что при определенных условиях в целях более оперативного решения вопроса о возмещении ущерба командир (начальник) воинской части может и не прибегать к судебной процедуре — не обращаться в суд с иском о возмещении военнослужащим ущерба, а по имеющимся материалам (результатам административного расследования, ревизий, проверок и др.) сам принять решение и издать приказ о возмещении ущерба путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, который подлежит исполнению независимо от того, дал военнослужащий согласие на удержания или нет. Однако при установлении такого порядка возмещения ущерба необходимым с точки зрения конституционных гарантий права собственности является не только предоставление военнослужащему возможности в течение определенного срока до обращения приказа к исполнению обжаловать его вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд, но и в случае обжалования им приказа — приостановление удержаний до вынесения по его жалобе окончательного решения».

Как представляется, многие из рассмотренных выше разногласий были бы сняты, если бы в законодательном порядке распоряжение работодателя о привлечении работника к материальной ответственности (ст. 248 ТК РФ) и приказ командира (начальника) о привлечении военнослужащего к материальной ответственности (п. 1 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих») были признаны полноправными исполнительными документами, т.е. документами, являющимися основанием для принудительного исполнения содержащихся в них требований, в том числе — с участием судебных приставов-исполнителей. Исполнительный документ подтверждает наличие предусмотренных законом условий для применения к должнику мер принуждения.

В этих целях предлагается в перечень исполнительных документов, содержащийся в ч. 1 ст. 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве», включить распоряжение работодателя о взыскании с виновного работника суммы причиненного материального ущерба, изданное в соответствии с ТК РФ, и приказ командира (начальника) воинской части о привлечении военнослужащего к материальной ответственности, изданный в соответствии с Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих».

Практическая реализация данного предложения позволит снять многие спорные вопросы, возникающие в практике привлечения граждан к материальной ответственности, послужит укреплению начал законности и справедливости во взаимоотношениях работодателей и работников.

Литература

1. *Выскубин, А. А.* Исполнительное производство по гражданским делам в военных организациях / А. А. Выскубин, В. М. Корякин. — М. : За права военнослужащих, 2010.
2. *Гусейнова, Н. Ч.* Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» / Н. Ч. Гусейнова, А. В. Титов, А. И. Тюрин. — М. : За права военнослужащих, 2010.
3. *Ивашин, А. А*. Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» / А. А. Ивашин, О. В. Цуканов. — М. : За права военнослужащих, 2003.
4. *Минаева, А. В*. О неконституционности исполнительных документов: распоряжения работодателя о привлечении работника к материальной ответственности и приказа командира (начальника) воинской части о привлечении военнослужащего к материальной ответственности / А. В. Минаева // Исполнительное право. — 2012. — № 3.

УДК 341.9

© *Шикова Н. В.*

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ О ПРАВЕ РАБОТНИКОВ НА ОТДЫХ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ И ФРГ

Аннотация: в статье анализируются положения международных актов, регулирующих вопросы времени отдыха работников. Исследуются, в первую очередь, нормы универсальных и региональных соглашений, в том числе документов международных организаций, в которых участвуют Россия и ФРГ. Определено влияние международных актов на трудовое законодательство указанных стран, регулирующее время отдыха наемных работников.

Ключевые слова: международные нормы, ратификация, гармонизация законодательства, трудовые права работников, время отдыха, виды времени отдыха.

© *Shikova N.*

INTERNATIONAL INSTRUMENTS ON WORKERS' RIGHTS TO RECREATION AND THEIR IMPACT ON LABOUR LEGISLATION AND RUSSIA GERMANY

Abstract: The article analyzes the provisions of the international acts that regulate matters rest period. Investigated in the first place, the norms of universal and regional agreements, including documents of international organizations, in which Russia and Germany. The influence of international instruments on labor laws of those countries, regulating the stay of employees.

Keywords: international standards, validation, harmonization of legislation, workers' rights, leisure, leisure time types.

Права работников на отдых закрепляются как на международном, так и на национальном уровне. При этом оба уровня оказывают влияние друг на друга, хотя международно-правовое регулирование, несомненно, имеет приоритет. Придание международно-правовому регулированию преимущества перед национальным законодательством осуществляется на основе конституционных или иных законодательных положений. Так, существуют различные подходы к вопросам применения норм международного права и его влияния на внутреннее законодательство.

В Основном законе ФРГ указывается, что общепризнанные нормы международного права являются составной частью федерального права, и они имеют приоритет перед законами и непосредственно порождают права и обязанности для проживающих на территории государства лиц. Несколько иначе это установлено в России. Так, в п. 4 ст. 15 Конституции РФ закреплен приоритет норм международного права и международных договоров РФ, которые являются составной частью государственной правовой системы, но только если международным договором установлены иные правила, чем те, что предусмотрены законом. То есть в нашей стране приоритет отдается нормам международного права только в случае их расхождения с положениями национального законодательства[1]. Отсюда возникает целый комплекс проблем, в том числе, касающихся обеспечения социально-трудовых прав.

Международно-правовое регулирование права наемных работников на отдых, как и в целом трудовых отношений, осуществляется на трех уровнях: универсальном, региональном и двустороннем.

К актам универсального уровня, регулирующим право работников на отдых, прежде всего, следует отнести Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 10 октября 1966 г., а также конвенции и рекомендации Международной организации труда (МОТ) и отдельные акты других международных организаций (ООН, ВОЗ, ЮНЕСКО).

Во Всеобщей декларации прав человека провозглашено, что любой человек обладает правом на отдых, правом на ограничение рабочего дня и оплачиваемый отпуск. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в ст. 7 повторил ее положение, закрепив не только право на отдых и ограничение рабочего дня, но и на оплачиваемый отпуск и на вознаграждение за работу в праздничные дни.

Указанные международные акты провозгласили право работников на отдых как одно из основополагающих трудовых прав, обязав государства-участников закрепить его в национальном трудовом законодательстве. Хотя во многих странах данное право уже было закреплено еще до принятия этих международных актов, например, в России — в ст. 114 КЗоТ РСФСР 1922 г., а в ФРГ — в Федеральном законе об отпусках 1963 г.

Следует отметить, что международные соглашения содержат лишь общие положения, устанавливающие право наемных работников на отдых, в первую очередь, на отпуск и выходные дни.

Ключевую роль в международно-правовом регулировании времени отдыха работника играют конвенции и рекомендации МОТ, в которых конкретизируются не только общие положения о времени отдыха работ-

[1] См. постановление Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации».

ников, но в отдельных случаях, применительно к особенностям трудовой деятельности, его продолжительность, а также все виды времени отдыха и др. Среди первых актов, принятых МОТ, следует назвать Конвенцию № 14 «О еженедельном отдыхе в промышленности» 1921 г., Конвенцию № 52 «Об оплачиваемых отпусках» 1936 г., Конвенцию № 54 «Об оплачиваемых отпусках моряков» 1936 г., Конвенцию № 67 «О продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте» 1939 г., Конвенцию № 101 «Об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве» 1952 г. Однако сейчас эти акты заменены новыми конвенциями и рекомендациями и носят статус отозванных[1].

Определенную роль в вопросах регулирования времени отдыха работников играют рекомендации МОТ. Например, Рекомендация МОТ № 103 «О еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях» 1957 г., Рекомендация МОТ № 161 «О продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте» 1979 г. и некоторые другие.

Среди действующих конвенций и рекомендаций МОТ, регулирующих вопросы времени отдыха, которые были ратифицированы ФРГ

и СССР/Россией, следует назвать следующие: Конвенция № 106

«О еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях» 1957 г. и Конвенция

№ 132 «Об оплачиваемых отпусках» (пересмотренная в 1970 г.).

В отношении остальных Конвенций МОТ, касающихся регулирования времени отдыха работников, ситуация несколько сложнее. Если Конвенция № 140 «Об оплачиваемых учебных отпусках» 1974 г. была ратифицирована ФРГ еще в ноябре 1976 г., то Правительство России вынесло на обсуждение вопрос о начале процедуры ее ратификации только в 2012 г. При этом было отмечено, что данная Конвенция МОТ соответствует нормам Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ), но в то же время «…ратификация Конвенции будет являться дополнительной правовой гарантией соблюдения прав работников на предоставление оплачиваемых учебных отпусков в Российской Федерации», — говорится в сообщении Пресс-службы Правительства РФ[2].

В отношении других Конвенций МОТ, в частности Конвенции № 153 «О продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте» 1979 г., вопросы ратификации в ближайшее время не ставятся[3]. Видимо, потому что в России нормы рабочего времени и времени отдыха работников на дорожном транспорте совпадают с положениями ука-

[1] См. www.ilo.org — официальный сайт Международной организации труда.

[2] Российская газета. 2014. № 6323.

[3] См. www.rosmintrud.ru — официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ.

занной Конвенции МОТ[1]. Для ФРГ (как государства — члена Евросоюза) приоритетными по отношению к вышеуказанной Конвенции № 153 становятся положения Директив Европейского Союза, в частности, Директивы № 561/2006 Евросовета и Европарламента по гармонизации определенного социального законодательства, касающегося автоперевозок[2]. Это демонстрирует то, что является определяющим при принятии решения об интеграции норм международного права в национальные законодательства государств.

Связано это и с тем, что за последнее время в Европейском Союзе

и других европейских международных организациях принят целый ряд документов, регулирующих (гармонизирующих) не только отдельные виды трудовых отношений, но и целые институты трудового законодательства, в том числе отдельные вопросы института времени отдыха работников. К тому же акты (директивы) Европейского Союза имеют для государств-участников прямое действие, т.е. не нуждаются в ратификации и, как правило, устанавливают более высокие стандарты, чем те, которые рекомендуются Конвенциями МОТ.

Отдельные вопросы времени отдыха раскрываются в Конвенциях

и Рекомендациях МОТ, касающихся регулирования условий труда различных категорий работников. В частности, Конвенция № 172 «Об условиях труда в гостиницах и ресторанах» 1991 г. установила, что работникам гостиниц необходимо определять перерывы на питание, личную гигиену, а также перерывы между сменами, особенно при ночных работах.

Принятая в 1957 г. Конвенция МОТ № 106 «О еженедельном отдыхе

в торговле и учреждениях» существенно развила и уточнила действовавшую на тот момент Конвенцию МОТ № 14 (1921 г.). Однако правило, определенное в этих Конвенциях, сохранилось общее — еженедельный отдых обязан составлять более суток. В то же время подчеркивается, что при определении дней отдыха следует уважать традиции религиозных работников, поэтому такой отдых должен предоставляться одновременно всем работникам данного предприятия и устанавливаться так, чтобы он совпадал с традициями страны[3]. Хотя данное положение трудно осуществить на практике, особенно в ФРГ, где религиозные праздники (Рождество, Пасха, Троица) имеют законодательное закрепление на федеральном и земельном уровне[4].

Недостатками указанных Конвенций МОТ является то, что, например, Конвенция № 14 не применяется к лицам, работающим на предприятиях,

---

[1] См. ст. 329 ТК РФ, а также Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, утвержденное приказом Министерства транспорта РФ от 20 августа 2004 г. № 15.

[2] Официальный журнал Европейского Союза. 2006. № 5.

[3] *Сосна Б.* О некоторых проблемах, возникающих при применении законодательства, регулирующего время отдыха // Закон и жизнь. 2004. № 9.

[4] Arbeitsrechts-Handbuch // V. Koch (und and.). Munchen : C. H. Beck, 2013.

где трудятся члены одной семьи (т.е. к семейным предприятиям, фермерским хозяйствам), а Конвенция № 106 — к лицам, работающим на предприятиях, где заняты члены семьи работодателя, в том числе занимающие руководящие должности, при этом члены семьи не считаются наемными работниками. Однако в п. 1 Рекомендации МОТ № 103 указывается, что лица, на которых распространяется Конвенция № 106, «…обязаны иметь право на отдых более 36 часов, который, если это осуществимо, обязан включать непрерывный период». В некоторых случаях на национальном уровне могут быть установлены изъятия из этих правил, но в Рекомендации № 103 указано, что эти изъятия, в частности, должны распространяться на лиц, не достигших 18 лет.

К тому же в Конвенции МОТ № 106 предусмотрено, что если из-за характера работы, численности населения или числа работающих лиц невозможно предоставлять отдых продолжительностью в 24 часа, то в любой стране решением властей могут устанавливаться меры особого режима отдыха «с надлежащим учетом социальных и экономических факторов» для некоторых лиц или категорий предприятий. В течение недели работникам таких предприятий должен предоставляться 24-х часовой отдых, но при этом он необязательно будет непрерывным.

В ряде актов МОТ содержатся требования о повышении продолжительности времени отдыха работников, в том числе ежегодных отпусков. Так, Конвенция МОТ № 132 закрепила положение, в соответствии с которым минимальная продолжительность отпуска для наемных работников должна быть увеличена до трех недель в году. Данное положение уже действовало на тот момент в ФРГ и России, причем продолжительность отпуска по трудовому законодательству этих стран была больше, чем предусмотренная Конвенцией.

В законодательстве ФРГ закреплено, что время отдыха — это время,

в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению[1]. В ст. 106 ТК РФ дается понятие времени отдыха, схожее с Конвенцией № 30, а именно — это период, в течение которого сотрудник освобожден от исполнения трудовых обязанностей и использует его по своему усмотрению. Это определение отражает современный подход к указанному вопросу[2].

В 2005 г. Комитет экспертов Международной организации труда выпустил обзор реализации норм Конвенций № 1 и № 30 с целью их пересмотра и принятия единого акта о проблеме рабочего времени и времени отдыха, определяющего современные реалии относительно этого вопроса. Соответствующий акт обязан применяться в промышленности, касаться

[1] Mindesturlaubsgesetz fur Arbeitnehmer. Vom.8. Januar 1963 (BGB1. I S. 2). Zuletzt geändert durch Gesetz vom 7. Mai 2002 (BGB1. IS. 1529).

[2] *Петров А*. Время отдыха: институт трудового права и спорные аспекты Трудового кодекса РФ // Вопросы трудового права. 2006. № 5.

режимов рабочего времени и времени отдыха, в том числе еженедельного отдыха и ежегодных отпусков.

Работодатели возражали относительно принятия указанного акта, объясняя это тем, что закрепление норм, охраняющих работников в сфере рабочего времени, создание единого акта с «универсальными правилами» не отразят специфику режимов времени, и поэтому не имеют смысла[1]. Профсоюзы же считают, что представителям работников должно быть предоставлено больше правомочий для ведения переговоров, сопряженных с регулированием рабочего времени и отдыха. Однако мнение работодателей преобладало, что затормозило принятие таких норм.

Среди региональных соглашений, касающихся регулирования времени отдыха работников, следует выделить Европейскую социальную хартию (далее — Хартия), Директиву Европейского Союза № 93/104/ЕС. В соответствии со ст. 2 Хартии к вопросам времени отдыха относятся такие обязанности ратифицировавших Хартию государств как:

— установить оплачиваемые праздничные дни;

— обеспечить предоставление как минимум четырехнедельного ежегодного оплачиваемого отпуска;

— ликвидировать риск, сопряженный с выполнением опасных и вредных работ, а там, где пока невозможно ликвидировать или в достаточной мере смягчить этот риск, обеспечить либо сокращение продолжительности рабочего времени, либо дополнительные оплачиваемые отпуска для тех, кто занят на таких работах;

— обеспечить еженедельный период отдыха, который, по мере возможности, должен совпадать с днем недели, признаваемым по традиции или обычаю соответствующей страны или региона днем отдыха;

— обеспечить, чтобы трудящиеся, занятые на ночной работе, получали льготы, учитывающие особый характер работы в ночное время.

В соответствии со ст. 7 Хартии «Право детей и молодежи на защиту» на государства возлагается обязанность установить для работающих лиц

в возрасте до 18 лет как минимум четырехнедельный ежегодный оплачиваемый отпуск. А в целях обеспечения эффективного осуществления права работающих женщин на охрану материнства (ст. 8) государства — участники Хартии обязуются:

1) предоставлять женщинам до и послеродовой отпуск обшей продолжительностью не менее 14 недель либо в виде оплачиваемого отпуска, либо путем выплаты достаточных пособий по социальному обеспечению или из общественных фондов;

2) обеспечить, чтобы матери, которые должны ухаживать за своими грудными детьми, имели достаточные для этого перерывы в работе.

При этом следует отметить, что отдельные положения российского

[1] *Королькова Т.* Право на отдых в новой редакции Трудового кодекса РФ // Вопросы трудового права. 2007. № 8.

законодательства устанавливают более прогрессивные нормы по сравнению с Хартией, например, в отношении отпуска по беременности и родам, перерывов в работе, мер по защите детей и молодежи в части привлечения их к труду и др. В то же время отдельные права и гарантии, закрепленные в Хартии, не нашли еще должного отражения в российском трудовом законодательстве[1]. Так, по результатам проверок трудовых инспекций в коммерческих организациях большинству работников не производится оплата праздничных дней. Эта оплата, как объясняют работодатели, уже включена в заработную плату, которая в среднем превышает оплату труда работников государственных и бюджетных учреждений. Аналогично обстоят дела и со многими другими предусмотренными Хартией правами, поэтому из 31 статьи Хартии Россия ратифицировала 19 статей полностью и 6 частично[2]. В отличие от Российской Федерации Правительство ФРГ еще не ратифицировало пересмотренную в 1996 г. Хартию, хотя и подписала ее в 2007 г., поэтому на сегодняшний день в Германии продолжает действовать первая ее редакция 1961 г.

В Европейском Союзе вопросы времени отдыха работников закрепляются также общими Директивами, которые не выделяют время отдыха в отдельный объект регулирования, а регламентируют его традиционно вместе с рабочим временем. К числу таких актов относятся: Директива № 93/104/ЕС о некоторых аспектах рабочего времени и дополняющих ее Директив № 2000/34/ЕС и №2003/88/ЕС, а также вышеупомянутая Директива № 561/2006/ЕС Евросовета и Европарламента по гармонизации определенного социального законодательства, касающегося автоперевозок, и некоторые другие. В частности, в этих нормативных актах устанавливается правило, в соответствии с которым время отдыха работникам должно предоставляться с учетом специфики отраслей экономики, где они трудятся, вида трудовой деятельности, а также в них закрепляются нормы о продолжительности и конкретных видах отдыха, в особенности тех видов, которые не регулируются универсальными международными актами (междусменного отдыха, перерывов в работе)[3].

В рамках региональной организации, участником которой является Россия (СНГ), вопросам времени отдыха работникам уделяется недостаточно внимания, поскольку в отличие от Европейского Союза процесс гармонизации трудового законодательства еще не начался. И, скорее всего, в ближайшее время этот процесс не активизируется. Это связано с тем, что в действующих Соглашениях СНГ в отношении социально-трудовых прав в основном устанавливается принцип территориальности, т.е. при-

[1] *Мальцев В. А*. Европейская социальная хартия: проблемы и перспективы применения в Российской Федерации // Труд и социальные отношения. 2014. № 1.

[2] См. Федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 101-ФЗ «О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года».

[3] Право Европейского союза : учеб. пособие / С. Ю. Кашкин [и др.]. М. : Проспект, 2005. С. 59.

менение трудового законодательства страны — места осуществления трудовой деятельности[1]. Хотя в принятой в 1994 г. Хартии социальных прав и гарантий граждан стран СНГ закреплялись отдельные положения, касающиеся продолжительности еженедельного непрерывного отдыха, необходимость оборудования мест отдыха для работников занятых на работах, требующих отдыха в течение рабочего дня, и др.[2]

В настоящее время в рамках упомянутой региональной организации стали применяться в основном двусторонние соглашения по социально-трудовым правам. Однако они в большинстве своем касаются вопросов трудовой миграции, обеспечении социально-трудовых прав и др.

Таким образом, международные акты универсального характера закрепляют лишь общие вопросы, касающиеся права работников на отдых,

а акты МОТ конкретизируют положения о времени отдыха и оказывают непосредственное влияние на национальное законодательство государств. В то же время на трудовое законодательство ФРГ за последнее время в большей степени стали оказывать воздействие акты региональной организации — Европейского Союза как общего (Европейская социальная хартия), так и специального характера (директивы ЕС), в которых регламентируются вопросы времени отдыха в определенных сферах деятельности и в отношении отдельных категорий наемных работников. Действие же региональных и двусторонних соглашений, участником которых является Российская Федерация, в вопросах регулирования времени отдыха работников в настоящее время оказывают незначительное влияние на российское законодательство.

[1] См. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов (в ред. Протокола от 22 сентября 2003 г.).

[2] См. Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств. Одобрена постановлением Межпарламентской ассамблеи СНГ 29 октября 1994 г. в г. Санкт-Петербурге .

УДК 35

© *Багдасарян И. А.*

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ КАДРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ: К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ

Аннотация: в статье раскрывается вопрос о разработке и внедрении в практику кадровой работы специальных антикоррупционных технологий, позволяющих предупредить возникновение коррупционных отношений, минимизировать их деструктивные последствия для конкретной организации, для государства и общества в целом. Указано, в частности, на то, что данные меры антикоррупционного характера (антикоррупционные кадровые технологии) должны стать неотъемлемой составной частью содержания кадровой работы.

Ключевые слова: коррупция, кадровая работа, квалификационные требования, гражданская служба, антикоррупционные кадровые технологии.

© *Bagdasarian I.*

CORRUPTION RECRUITMENT TECHNOLOGY: TO THE DETERMINATION OF

Abstract: This article reveals the development and introduction of special anticorruption personnel work technologies to prevent the occurrence of corruption relations, minimize their destructive consequences for your organization, for the state and society as a whole. Indicated, in particular, that these measures anticorruption (anticorruption personnel technologies) should be an integral part of the contents of personnel work.

Keywords: corruption, personnel work, qualification requirements, the civil service, anticorruption personnel technologies.

Большинство мер по профилактике коррупции, предусмотренных ст. 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», так или иначе связаны с организацией и осуществлением кадровой работы, которая представляет собой комплекс организационных, содержательных мер и последовательных шагов, направленных на эффективное использование способностей и профессиональных навыков каждого отдельного работника в реализации конечных целей организации.

В частности, в качестве таких антикоррупционных мер названы следующие:

1) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

2) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении.

Данное обстоятельство позволяет ставить вопрос о разработке и внедрении в практику кадровой работы специальных антикоррупционных технологий, позволяющих предупредить возникновение коррупционных отношений, минимизировать их деструктивные последствия для конкретной организации, для государства и общества в целом. Соответственно, меры антикоррупционного характера (антикоррупционные кадровые технологии) должны стать неотъемлемой составной частью содержания кадровой работы.

Понятие «антикоррупционные кадровые технологии» в нормативном порядке не определено, в связи с чем представляется актуальной разработка научного определения данного понятия, а также обоснование его содержания.

Для решения этой задачи следует, прежде всего, уяснить этимологический смысл терминов, составляющих понятие «антикоррупционные кадровые технологии»:

а) анти (греч. *anti*) — приставка, обозначающая противоположность, враждебность чему-либо, направленность против чего чего-либо [5; 51].

Следовательно, термин «антикоррупционный» означает «направленный против коррупции», т.е. против общественно-опасного явления, под которым понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами (ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции»);

б) термин «кадровый» происходит от понятия «кадры», под которым понимается основной (штатный) состав квалифицированных работников предприятий, государственных учреждений, общественных организаций [4; 521]. Соответственно, прилагательное «кадровый» означает все, относящееся к кадрам, к работе с кадрами, т.е. со штатными работниками организации, учреждения;

в) понятие «технология» (от греч. — *technë*, искусство, мастерство, умение и … логия) в энциклопедических словарях трактуется как совокупность производственных процессов в определенной отрасли производства, а также как научное описание способов производства, совокупность знаний о способах и процессах обработки или переработки материалов [2, 692; 4, 1330; 7, 293].

Изначальный смысл термина «технология» связан с воздействием человека на какие-либо материальные объекты в целях их изменения для удовлетворения каких-либо потребностей. Вместе с тем в последние годы термин «технология» все чаще стал применяться для обозначения приемов и способов управляющего воздействия на социальные объекты (например, существуют термины «педагогические технологии», «образовательные технологии», «обучающие технологии», «технологии разрешения социальных конфликтов» и др.). В этом же ряду находится и рассматриваемое нами понятие «кадровые технологии», связанное с целенаправленным управляющим воздействием администрации организации на работников, состоящих в ее штате.

В. Г. Прокопьева определяет кадровые технологии работы с персоналом как «сложный комплекс форм, средств и методов воздействия на персонал организации в целях достижения нужных для руководства результатов. В то же время это средство управления количественными и качественными характеристиками персонала, обеспечивающее реализацию функций и задач организации» [3]. Автор называет следующие современные кадровые технологии, используемые для обеспечения устойчивого и непрерывного профессионального развития кадров:

— аттестация персонала;

— конкурсный отбор персонала;

— технологии адаптации персонала;

— технологии мотивации персонала;

— технологии контроля, диагностики и разрешения социальных конфликтов;

— технологии информационно-аналитического обеспечения управления персоналом;

— технологии управления профессиональным развитием персонала;

— технологии документационного обеспечения управления персоналом [3].

Что касается понятия «антикоррупционные кадровые технологии», то одно из первых его определений (применительно к сфере государственных закупок товаров, работ и услуг) сформулировано В. М. Корякиным. По его мнению, «антикоррупционные кадровые технологии в сфере государственных закупок можно определить как совокупность приемов и средств, связанных с подбором, расстановкой, обучением, воспитанием, профессиональной переподготовкой и повышением квалификации, а также осуществлением контроля за деятельностью работников государственных органов и организаций, в чьи трудовые (служебные) обязанности входит выполнение отдельных функций по осуществлению государственных закупок товаров, работ и услуг» [1, 293].

Исходя из анализа действующего антикоррупционного законодательства, а также имеющихся научных исследований по антикоррупционной проблематике, можно утверждать, что содержание антикоррупционных кадровых технологий в сфере государственной службы составляют следующие взаимосвязанные элементы:

1) предъявление установленных законодательством квалификационных требований к государственным служащим и лицам, претендующим на замещение должностей государственной службы;

2) организация объективной проверки сведений, представляемых лицами, поступающими на государственную службу;

3) внедрение конкурсных процедур отбора лиц для назначения на должности государственной службы;

4) повышение эффективности аттестации государственных служащих;

5) организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации государственных служащих, в том числе по вопросам противодействия коррупции;

6) антикоррупционное обучение и воспитание указанных лиц, формирование у них антикоррупционного правосознания, нетерпимости к коррупционному поведению;

7) принятие действенных мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов при прохождении государственной службы, обеспе-

чение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

8) осуществление контроля за доходами и расходами государственных служащих;

9) обеспечение неотвратимости ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения;

10) налаживание эффективной системы контроля за соблюдением государственными служащими ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной службы;

11) внедрение в практику кадровой работы так называемого «компетентносного подхода», который состоит в переходе от концепции квалификации кадров к концепции компетенций [6]. Применительно к сфере противодействия коррупции компетенция государственного служащего представляет собой совокупность его антикоррупционных знаний, навыков, способностей, личностных качеств и стереотипов поведения, позволяющая ему добиваться качественных результатов при решении задач противодействия коррупции;

12) обеспечение гласности, открытости в деятельности кадровых органов.

В заключение можно сформулировать следующие определение: *антикоррупционные кадровые технологии* представляют собой комплекс взаимосвязанных форм, средств и методов воздействия на работников учреждения организационно-правового, воспитательного характера в целях предотвращения условий для возникновения коррупционных отношений, а также ликвидации последствий коррупционных проявлений.

Литература

1. *Корякин, В. М*. Противодействие коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд обороны и военной безопасности государства : монография / В. М. Корякин. — М. : Юрлитинформ, 2014.
2. *Ожегов, С. И*. Словарь русского языка / С. И. Ожегов. — М. : Русский язык, 1986.
3. *Прокопьева, В. Г.* Современные кадровые технологии государственной и муниципальной службы и новое качество государственной власти / В. Г. Прокопьева // Вопросы управления. — 2008. — № 2.
4. Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. — 4-е изд. — М. : Советская энциклопедия, 1987.
5. Современный словарь иностранных слов. — М. : Русский язык, 1993.
6. *Эмиров, Н. Д.* Современные кадровые технологии в органах государственной власти / Н. Д. Эмиров, М. А. Асланов // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и экологический менеджмент». — 2014. — № 1.
7. Энциклопедический словарь : в 3 т. Т. 3. — М., 1955.

УДК 349.2

© *Лобанова Д. Р.*

МОББИНГ КАК ЯВЛЕНИЕ, ПРИСУЩЕЕ СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация: в статье раскрывается понятие моббинга; перечисляются причины исследования подобного поведения в России.

Ключевые слова: моббинг персонала, агрессивное поведение, психологический террор, боссинг.

© *Lobanova D.*

MOBBING AS A PHENOMENON INHERENT IN THE SYSTEM OF SOCIAL LABOR RELATIONS

Abstract: This article reveals the concept of mobbing; lists the reasons for such behavior studies in Russia.

Keywords: staff mobbing, aggressive behavior, psychological terror, bossing.

Моббинг — слово для России достаточно новое, хотя суть его понятна будет каждому. Психологи считают это явление опасным, а европейские специалисты уже давно придают проблеме моббинга большое значение, в то время как в России это понятие исследуется мало. В книге «Насилие на работе» («ViolenceatWork»), изданной Международным бюро труда в 1998 г., моббинг упоминается в том же ряду, что и убийство, изнасилование и ограбление. Так что же такое моббинг, каковы его причины и последствия, а главное — как его не допустить? На эти вопросы мы постараемся ответить в данной статье.

О. В. Евтихов, кандидат психологических наук, доцент кафедры психологии развития Института педагогики, психологии и социологии Сибирского федерального университета, в своей статье «Моббинг: фазы развития и его профилактика» говорит: «Моббинг имеет генетическую основу и широко распространен в животном мире. В биологии под моббингом понимается демонстративное действие животных или птиц против возможного врага преимущественно другого вида. В качестве примера можно привести поведение стаи обезьян, находящейся на деревьях, по отношению к находящемуся на земле льву. Сидя на деревьях, обезьяны активно проявляют свою враждебность, скачут по ветвям, кричат и кидают в хищ-

ника всем, что попадется под руку»[1]. Таким образом, стая запугивает хищника, показывая свое превосходство и беспомощность последнего.

О моббинге среди людей первым задумался в начале 1980-х гг. шведский ученый-психолог, доктор Ханц Лейман. Он провел исследования на рабочих местах Швеции, и охарактеризовал подобное поведение не иначе как «психологический террор», который включает «систематически повторяющееся враждебное и неэтичное отношение одного или нескольких людей, направленное против другого человека, в основном одного»[2].

В энциклопедии трудового права дано следующее определение: «Моббинг персонала — это психологические притеснения, преимущественно групповые, работника со стороны работодателя или других работников, включающие в себя постоянные негативные высказывания, постоянную критику в адрес работника, его социальную изоляцию внутри организации, исключение из его служебных действий социальных контактов, распространение о работнике заведомо ложной информации и т.п.»[3]. Если говорить простым языком — моббинг (от англ. *mob* — нападать толпой) — это «травля» несколькими членами трудового коллектива одного из работников с целью его последующего увольнения.

Важно отметить, что такое явление, как моббинг, распространено в основном среди офисных работников, где все члены коллектива тесно сотрудничают друг с другом. При этом объектом моббинга может стать каждый, независимо от пола, возраста, способностей и других факторов.

Моббинг бывает горизонтальным и вертикальным. Горизонтальный моббинг — это притеснение жертвы со стороны сотрудников равного уровня. Часть коллектива начинает систематически и целенаправленно «нападать» на одного из работников, досаждать ему, угнетать психологически, подрывать его репутацию. Причем средства для моббинга могут быть самые разные: клевета, утаивание информации, распространение сплетен, высмеивание и многие другие.

Как правило, объектами горизонтального моббинга являются работники, выделяющиеся из коллектива. Причем жертвой прессинга может стать как сотрудник, превосходящий в чем-то своих коллег, так и, напротив, отстающий от них.

Вертикальный моббинг может возникнуть как со стороны начальника в отношении подчиненного, так и наоборот.

Второе, конечно, случается куда реже. Как правило, работники начинают изводить руководителя, пришедшего в уже сложившийся коллектив. Новый начальник начинает устанавливать свои правила и порядки, кото-

---

[1] *Евтихов О. В.* Моббинг: фазы развития и его профилактика. [Электронный ресурс]: сайт // Некоммерческое партнерство Центр дистанционного образования «Элитариум». 2014. URL: http://www.elitarium.ru/2010/11/24/mobbing_profilaktika.html.

[2] Там же.

[3] *Дружилов С. А.* Проблемы моббинга на кафедре в условиях реформирования вуза // Высшее образование в России. 2011. № 6. С. 118—122.

рые могут быть не приняты сотрудниками из-за несоответствия принятым традициям, слишком завышенных требований и т.д.

При этом нужно понимать, что коллектив никогда сразу не принимает нового руководителя. Каждому работнику нужен определенный период, чтобы «подстроиться» под порядки нового руководителя и принять их. Но в случае моббинга действия группы сотрудников конкретно направлены буквально на ликвидацию начальства.

Но бывают и случаи, когда начальника хотят просто сместить с должности, чтобы его место впоследствии занял один из членов коллектива. Такие случаи имеют множество примеров: часто заместитель руководителя, заручившись поддержкой части сотрудников, начинает изводить начальника с целью получить его рабочее место.

Боссинг — так называется моббинг со стороны руководителя — явление куда более распространенное. Очень часто начальник начинает буквально выживать одного конкретного сотрудника, неугодного ему по каким-либо причинам. Работодатель начинает неоправданно критиковать подчиненного, не замечать его успехов, давать сложные задания и даже унижать при других сотрудниках.

Бороться с боссингом куда сложнее, чем с горизонтальным моббингом: в большинстве случаев с нападками со стороны начальства справляться практически невозможно, так как у руководителя куда больше власти и влияния. Кроме того, боссинг в итоге может привести к травле со стороны всего коллектива.

Нельзя не отметить, что существует такое понятие, как «буллинг». По своей сути оно схоже с понятием «моббинг», но применяется прежде всего к травле «один на один». Приверженцы такого понятия считают, что в каждом коллективе есть свой лидер, скажем так, главный «враг», и любая борьба так или иначе сводится к противостоянию двоих.

И все-таки самый главный вопрос — каковы же основания моббинга?

Среди самых явных причин называют внутреннее напряжение коллектива и недостаточно четко определенный круг обязанностей.

Бывают ситуации, когда в трудовом коллективе какое-то время сохраняется напряженная обстановка, а любое напряжение требует выхода вовне. В таком случае достаточно одного, даже самого незначительного конфликта, чтобы «разжечь огонь войны» между сотрудниками. И здесь уже не так важен объект травли и суть конфликта. Одного неугодного действия какого-либо работника будет достаточно для того, чтобы «разрядка» в коллективе произошла посредством моббинга.

Еще одна причина рассматриваемого нами явления — слабо очерченный круг обязанностей сотрудников. Когда каждый работник четко знает свою задачу и занят делом, у него не остается времени на психологический террор. Кроме того, может возникнуть ситуация, когда один сотрудник будет перекладывать свою работу на другого, вследствие чего также мо-

жет возникнуть конфликт. Жертвой в таком случае может стать как человек, откровенно бездельничающий на рабочем месте, так и, напротив, работник, выполняющий слишком много заданий. Так или иначе, когда работа коллектива четко организована, вероятность возникновения подобной проблемы очень мала.

Некоторые также считают, что жертвами моббинга часто становятся «новички». Действительно, подвергать нападкам человека, еще не имеющего тесных связей в коллективе, может быть проще.

Но очень важно понимать, что любого нового человека в коллективе принимают не сразу. Сотрудники могут подшучивать над ошибками нового работника, может иметь место так называемая «дедовщина», но тем не менее в итоге «новенький» более или менее вливается в коллектив. В случае же моббинга сотрудники целенаправленно предпринимают действия для исключения объекта из коллектива, вынуждая его сменить место работы. При этом жертва моббинга, как правило, считает себя виновной в случившимся, что порой приводит к психологическим травмам.

В итоге все же напрашивается вопрос — почему моббинг допускают работодатели? Ведь один из принципов трудового права — это равенство прав и возможностей работников, а значит, каждому из них должны обеспечиваться благоприятные условия труда, в том числе и психологические.

Часто руководители попросту не замечают, что в действительности происходит внутри коллектива. Моббинг принимается за «здоровую конкуренцию» и порой даже поощряется: начальство считает, что небольшое соперничество повысит эффективность работы. В то время как на самом деле моббинг эту эффективность сильно понижает.

Распространены случаи, когда объекты моббинга чувствуют даже физическое недомогание, часто выходят на больничные, пропуская рабочие дни, и, следовательно, не выполняют свою работу на должном уровне. В итоге организация несет серьезные потери.

К сожалению, также бывают случаи, когда начальство принимает непосредственное участие в моббинге. В таком случае руководство просто «не замечает» происходящего в коллективе психологического террора, так как такой метод вполне соответствует его целям.

Также одной из причин допущения моббинга является новизна этого явления. В нашей стране оно мало изучено, а значит, сложно говорить о существовании каких-либо способов и средств по его предотвращению.

Важно, чтобы работодатели заведомо предпринимали меры для исключения возможности возникновения травли в коллективе. Среди этих мер может быть поддержание здорового социально-психологического климата среди сотрудников, рациональное и четкое разделение труда, развитие навыков управления у руководителей и т.д.

Интересно, что в Германии и скандинавских странах моббинг оговаривается в трудовых договорах, и в случае, если он действительно имел

место, работодатель платит объекту психологического террора немалое материальное возмещение.

Моббинг по своей сути — явление очень опасное. Медицинские исследования показывают, что моббинг приводит к сильным физическим и психическим травмам. Последствия этого явления не утешающие: человек становится психологически нестабильным, у него появляются сопутствующие стрессу психосоматические симптомы — мигрени, простуды, нарушения концентрации внимания, бессонница, нарушения кровообращения и т.п. Часто моббинг приводит к возникновению посттравматического стрессового расстройства.

Проблема моббинга в рабочем коллективе существует столько же, сколько существует и сам трудовой коллектив, и на данный момент нет единого способа предотвращения подобного психологического террора. На мой взгляд, именно поэтому данный вопрос необходимо изучать с различных сторон. Кроме того, важно привлекать внимание к данной проблеме, ведь чем больше людей будет понимать, что такое моббинг, тем эффективнее будет борьба с ним.

УДК 349.2

© Миронова Е. А., Орлова Е. А.

ЗАБАСТОВКА КАК СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ КОЛЛЕКТИВНОГО ТРУДОВОГО СПОРА

Аннотация: статья раскрывает понятие забастовки; перечисляет права работников, участвующих в забастовках, а также определяет условия, при которых разрешается коллективный трудовой спор.

Ключевые слова: забастовка, трудовой спор.

© Mironova E., Orlova E.

STRIKE AS A METHOD FOR RESOLVING COLLECTIVE LABOR DISPUTES

Abstract: The paper reveals the concept of the strike; lists of law workers involved in strikes, and also defines the conditions under which permitted collective labor dispute.

Keywords: strike, labor dispute.

Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) в ст. 398 определяет забастовку как временный добровольный отказ работников от исполнения трудовых обязанностей (полностью или частично) в целях разрешения коллективного трудового спора.

Первая в истории забастовка рабочих засвидетельствована около 1150 г. до н. э., она произошла в Древней Египте во время царствования Рамзеса III. К северу от Фив была расположена деревня Дейр-эль-Мединэ. Там жили люди, занятые на строительстве гробниц в Долинах царей и цариц. С началом инфляции в последние годы правления Рамзеса III система работ рухнула в результате того, что правительство задерживало оплату труда работников. Прямым следствием общей ситуации стало то, что трудовая активность ремесленников (зависевших от центральной администрации) росла, а оплата их труда отставала от растущих заданий. Не получив плату в течение 18 дней, строители решили прекратить работу. В то время за труд расплачивались продуктами — рыбой, зерном, овощами, и маслом для смазывания тела, защищавшим кожу от лучей палящего солнца. Обеспокоенный этим выступлением, фараон Рамзес III повелел выплатить заработанное строителями и назначил чиновника, который должен был следить за своевременной оплатой труда и регулярной доставкой продовольствия.

Несомненно, эта первая забастовка создала исторический прецедент огромного значения в истории труда и рабочей организации. Впервые в истории трудящиеся заставили прислушаться к себе с помощью остановки работы, использовав оружие, к которому потом прибегали бесчисленное множество раз, в том числе после начала индустриальной эпохи в XIX в. Очевидно, что Древний Египет не был ни индустриальным, ни капиталистическим обществом, что опровергает мнение, будто забастовки могут иметь смысл только в таком обществе.

Первую крупную забастовку в СССР начали недовольные работники на нескольких шахтах Кузбасса и Донбасса. Горняки на протяжении 1990-х гг. неоднократно выступали в авангарде рабочего движения. В конце марта 1991 г. протестовали уже 220 тыс. шахтеров по всей стране. По данным Независимого профсоюза горняков, число бастующих шахт составило 217. Это 37% шахт всей страны. Акция протеста могла привести к коллапсу и без того ослабленной экономики страны. За один только март СССР недополучил 250 млн. руб. Из-за недостатка угля остановились 24 предприятия металлургии и машиностроения. Впервые звучат политические требования. Шахтеры требуют отставки президента СССР и всего кабинета министров. В ответ председатель правительства Валентин Павлов объявил акцию шахтеров провокацией со стороны американских спецслужб, направленной на свержение коммунистического строя. Успокаивать шахтеров приезжал лично председатель Верховного Совета РСФСР Борис Ельцин. Он обещал взять угольную промышленность под личную ответственность. 10 мая 1991 г. Совет забастовочных комитетов решил остановить акцию протеста. Своих целей — повышения зарплаты в два раза и отставки правительства — шахтеры так и не добились.

Вернемся к теории. Работники или их представители вправе приступить к организации забастовки:

— если примирительные процедуры не привели к разрешению коллективного трудового спора;

— если работодатель уклоняется от примирительных процедур, не выполняет соглашение, достигнутое в ходе разрешения коллективного трудового спора.

Участие в забастовке является добровольным. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке. Лица, принуждающие работников к участию или отказу от участия в забастовке, несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством. Представители работодателя не вправе организовывать забастовку и принимать в ней участие[1].

После пяти календарных дней работы примирительной комиссии может быть однократно объявлена часовая предупредительная забастовка, о которой работодатель должен быть предупрежден в письменной форме не

[1] *Шиян В. И.* Трудовое право : учеб. пособие. — М. : ПРИОР, 2008.

позднее, чем за три рабочих дня. При проведении предупредительной забастовки возглавляющий ее орган обеспечивает минимум необходимых работ (услуг).

О начале предстоящей забастовки работодатель должен быть предупрежден письменно не позднее, чем за 10 календарных дней.

В решении об объявлении забастовки указываются:

— перечень разногласий сторон коллективного трудового спора, служащих основанием для объявления и проведения забастовки;

— дата и время начала забастовки, ее предполагаемая продолжительность, ожидаемое количество участников;

— наименование органа, возглавляющего забастовку, состав представителей работников, уполномоченных на участие в примирительных процедурах;

— предложения по минимуму необходимых работ (услуг), выполняемому в организации, филиале, представительстве, ином обособленном структурном подразделении в период проведения забастовки.

Работодатель предупреждает о предстоящей забастовке службу по урегулированию коллективных трудовых споров. В период проведения забастовки стороны коллективного трудового спора обязаны продолжить разрешение этого спора путем проведения примирительных процедур. В соответствии со ст. 55 Конституции РФ являются незаконными и не допускаются забастовки:

— в периоды введения военного или чрезвычайного положения либо особых мер в соответствии с законодательством о чрезвычайном положений;

— в органах и организациях Вооруженных Сил РФ, других военных, военизированных и иных формированиях и организациях, ведающих вопросами обеспечения обороны страны, безопасности государства, аварийно-спасательных, поисково-спасательных, противопожарных работ, предупреждения или ликвидации стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций;

— в правоохранительных органах;

— в организациях, непосредственно обслуживающих особо опасные виды производств или оборудования;

— на станциях скорой и неотложной медицинской помощи;

— в организациях, связанных с обеспечением жизнедеятельности населения, в том случае, если проведение забастовок создает угрозу обороне страны и безопасности государства, жизни и здоровью людей.

При наличии коллективного трудового спора забастовка является незаконной, если она была объявлена без учета сроков, процедур и требований, предусмотренных ТК РФ[1].

Вступившее в законную силу решение суда о признании забастовки

[1] *Шаленко В. Н*. Конфликты в трудовых коллективах. М. : Изд-во-во МГУ, 1992.

незаконной подлежит немедленному исполнению. Работники обязаны прекратить забастовку и приступить к работе не позднее следующего дня после вручения копии указанного решения суда органу, возглавляющему забастовку. В случае создания непосредственной угрозы жизни и здоровью людей суд вправе:

— отложить не начавшуюся забастовку на срок до 30 дней;

— начавшуюся забастовку приостановить на тот же срок.

Правительство РФ вправе приостановить забастовку до решения вопроса соответствующим судом, но не более чем на 10 календарных дней, в случаях, имеющих особое значение для обеспечения жизненно важных интересов Российской Федерации или отдельных ее территорий.

Работникам, не участвующим в забастовке, но в связи с ее проведением, не имевшим возможности выполнять свою работу и письменно заявившим о начале простоя, оплата простоя не по вине работника производится согласно ТК РФ. Работодатель вправе переводить таких работников на другую работу[1].

Официальный учет числа забастовок в России осуществляется органами Росстата. Предоставление информации о них является добровольным, не влечет для сторон правовых последствий, в результате сведения о конфликтах предоставляются и собираются не достаточно пунктуально и систематически.

По данным мониторинга трудовых протестов Центра социально-трудовых прав (ЦСТП), проводившегося на основе анализа информации в интернет-СМИ и на новостных сайтах, число случаев прекращения работы составляло в 2008 г. — 60, в 2009 г. — 106, в 2010 г. — 88 , в 2011 г. — 91. Исследование позволило проследить и набор форм, которые используются при протестах работников. Самыми популярными формами протеста оказались выдвижение требований, остановка предприятия, митинг вне границ предприятия и обращения к властям. Близко к ним находятся составление и подписание коллективных писем, обращений, жалоб со стороны групп работников. Все это формы, с помощью которых работники для решения проблем в ходе трудового конфликта использовали внешние силы, за пределами организации, не являющиеся сторонами трудового конфликта.

Исследование показало, что на долю легитимных форм протеста (приостановка работы из-за невыплаты заработной платы, коллективные трудовые споры, завершающиеся и не завершающиеся забастовкой) в 2010 и 2011 гг. приходилось 11% от числа всех протестов, а в 2012 г. — 9%. Иными словами, девять из десяти акций протеста проходят в формах, не предусмотренных трудовым законодательством, и только одна — в законной форме. Другой важный вывод состоит в том, что велико число жестких

[1] *Пригожин А. И*. Конфликты в организациях // Современная социология организаций : учебник. М. : Интерпракс, 1995. С. 165—174.

форм протестов (голодовки, захват предприятия, перекрытие магистралей). В 2010, 2011 и 2012 гг. соответственно 17%, 18% и 17% всех протестов проходили в этих формах.

Таким образом, хотя действующее законодательство предусматривает для таких случаев механизм возбуждения и разрешения коллективных трудовых споров с использованием примирительных процедур и права на забастовку, именно этот путь используется не всегда и не охотно. Можно назвать, как минимум, следующие причины этого.

Во-первых, опыт показывает, что во многих случаях работодатели оказываются не готовы к тому, чтобы серьезно воспринять проблему, которую поднимают работники, либо даже если понимают ее значимость — не готовы идти на диалог, переговоры и реальный поиск путей решения проблемы.

Во-вторых, во многих случаях работники, инициирующие коллективный трудовой спор и забастовку, сталкиваются с чрезвычайно сильным давлением со стороны работодателя, властей, правоохранительных органов. Свидетельства участников конфликтов говорят о том, что сотрудники органов прокуратуры, МВД России, других силовых структур используют свои властные полномочия для того, чтобы оказать давление на людей и добиться от них отказа от использования права на забастовку. Для большинства людей шаги в защиту своих интересов такой ценой оказываются слишком тяжелыми и неприемлемыми.

В-третьих, право на забастовку ограничено в отношении значительного числа категорий работников, явно превышающего перечень, определяемый нормами международного права. Многие профсоюзные организации, ранее эффективно пользовавшиеся процедурой коллективных трудовых споров и забастовок, сегодня такой возможности лишены и вынуждены искать другие, не регулируемые законом неформальные способы защиты интересов.

В-четвертых, у сторон отсутствует заинтересованность в том, чтобы договариваться. Не видя в работниках настоящего партнера в отношениях социального партнерства, работодатели ищут не возможностей договориться и решить вопросы, а избавить себя от необходимости их решать[1].

[1] Трудовые протесты // http://trudprava.ru/expert/article/protestart/719.

ПРОБЛЕМЫ НАУКИ

УДК 32

© *Матвеев Р. Ф.*

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПОЛИТОЛОГИИ

Аннотация: цель предлагаемой статьи состоит не только и не столько в том, чтобы раздавать какие-либо оценки, а в том, чтобы привлечь к отечественной политологии активный интерес и участников. Чем больше будет количество энтузиастов, тем больше окажется творческих и новаторских произведений.

Ключевые слова: политология, информационная война, общественно-политическая система.

© *Matveev R.*

CURRENT PROBLEMS OF DOMESTIC POLITICAL SCIENCE

Abstract: The purpose of the present article is not only and not so much to give out any assessment as to attract the domestic political science and an active interest in the participants. The greater the number of enthusiasts, the greater will be creative and innovative works.

Keywords: political science, information warfare, the socio-political system.

В жизни каждой науки наступает момент, когда становится необходимым и возможным посмотреть на пройденный путь для того, чтобы извлечь уроки из, пусть даже ограниченного по времени, опыта, критически рассмотреть достижения, а также и недостатки, ошибки и пробелы. Одновременно полезно рассмотреть помощь, которую оказывают соседние науки и которую эти соседи могут получить от политологии. Иными словами, необходимо и возможно поставить вопрос о самопознании отечественной политической науки.

Сегодня, в середине второго десятилетия наступившего века, можно констатировать, что в целом отечественная политология состоялась как самостоятельное научное направление. Путь к этому состоянию был сложен и противоречив.

Официальное признание в конце 1980-х гг. политологии как науки и как учебной дисциплины означало не столько завершение процесса ее становления, сколько устранение запретов, мешавших ее нормальному

формированию, и поддержку ее развития в условиях новой России. По определению, политология, как и наука права, тесно связана именно с национальными особенностями.

1. ***Политология: проблемы любительского этапа.*** В России политические и правовые отношения и институты к началу 1990-х гг. еще не сложились, трудно шел процесс создания правовой системы. Конституция была принята в конце 1993 г., а Гражданский кодекс — в первой части — в 1995 г. Становление законодательства о трудовых отношениях, о политических партиях, государственной администрации, местном самоуправлении и т.п., по сути дела, относится уже к XXI в. Медленно и противоречиво шел процесс становления соответственных политических институтов. Очевидно, что без четкого юридического регулирования политические отношения и институты оказываются в условиях неопределенности, а науке приходится анализировать не то, что существует в России, а то, что *желательно*, или то, что уже есть где-то за рубежом, в странах, которые в данной области, якобы, нас *обогнали*. Это представление было построено на основе линейного и одномерного представления о политико-правовых процессах и институтах.

Отсюда следуют некоторые особенности первого, любительского этапа отечественной политологии, ярко отразившиеся в учебной литературе. Касаясь этой проблемы, сразу же следует подчеркнуть, что качество *учебников* определяется качеством соответствующей отрасли отечественной *науки*. При отсутствии достаточного политического и исторического опыта новой России некоторые авторы пытались найти убедительные ответы на возникающие вопросы в официальных документах, в исторических традициях и в зарубежной науке, главным образом, американской. Что касается этого последнего обстоятельства, то никто не доказал, что она когда-либо полностью соответствовала условиям самих США и содержала оценки и рекомендации, применимые к современной России.

При всей пользе подобных попыток все же не подлежит сомнению, что поиск решений в идеях прошлого или в зарубежной практике не мог дать ожидаемых результатов, ибо они в лучшем случае отражали условия, которые уже или даже вообще не существуют. В свою очередь, юридические документы, особенно в начале 1990-х гг., отражали поиск решений, и дальнейшее развитие показало, что от многих заблуждений и иллюзий того периода пришлось *отказаться и приходится отказываться до сих пор.* Что же касается американских концепций, то они сложились в специфическом ограниченном территориальном, историческом и идеологическом пространстве и совершенно не учитывали (в научном плане, естественно) опыта Европы, России, Советского Союза, не говоря уже о Российской Федерации. Только два примера. Американская политология (и право) рассматривают народ в качестве объекта политики («управляющие» — «управляемые»), в то время как практически все конституции европейских

стран определяют народ единственным источником политической власти. Американская правовая система считает трудовое право всего-навсего незначительной частью предпринимательского права. В этом она далеко отстает от Европы. Список можно продолжать. Понятно, что такие особенности необходимо учитывать.

Конечно, в политических и правовых концепциях можно обнаружить и следы некоторых *общечеловеческих* тенденций, но их, в принципе, немного, и их оценка, а тем более, применение, требует особой осторожности.

Все же, по истечении четверти века нельзя не признать, что России удалось в целом избежать тех издержек, которые характеризовали ломку одних структур и создание новых институтов и отношений в ряде окружающих стран. Уроки этого периода продолжают оставаться в центре внимания отечественной науки.

В нашей стране всегда были энтузиасты политологии, которые часто «на свой страх и риск» вели научные исследования. В силу многих причин более широкими возможностями располагали исследователи зарубежного права и зарубежной политики. Не удивительно, что большинство первых диссертаций по политологии были посвящены именно международным вопросам. В последующем, особенно, на рубеже веков, преобладающей стала ориентация отечественной политологии на исследование сегодняшней реальности, в первую очередь, российской действительности.

Конечно, в области становления отечественной науки остается немало нерешенных проблем, в частности, поиск способов преодоления любительского, описательного этапа и разработка общей теории политологии, точное определение объекта исследования, разработка понятийного аппарата и специфических методологий на основе достижений наступившего столетия, развитие плодотворных взаимосвязей между общественными науками, гуманизация политологии и т.д. Нерешенным остается и вопрос об источниках. У политологии нет «священного писания», нет конституций и кодексов, нет *трактата по современной «общей» теории политологии*. По сути дела каждому исследователю приходится каждый раз заново создавать свою *общую теорию политологии, определять ее содержание, структуру и границы, во всяком случае, руководствоваться элементами такой теории.* Какие тексты, какие документы могут быть отнесены и почему отнесены к *политологии в целом*, к таким ее областям, как теоретическая политология, аналитическая политология, прикладная политология, политическая социология и т.д. Такими источниками не могут быть учебники, хотя на их долю приходится не менее 90% тиража и названий, ибо качество учебных пособий зависит от состояния фундаментальной науки. Но как раз фундаментальных работ в этой области практически нет.

В этом отношении наука права находится на более выгодном уровне. Она опирается на вековые традиции, на относительно более устойчивые

понятия, располагают опытными практиками и теоретиками в области законотворчества, законоприменения, гражданского права и преподавания в высших школах. Тем не менее и она оказалась в сложных условиях, когда совершился переход от системы советского права к системе современного российского права. Ведь правовые аспекты такого перехода не были предварительно разработаны юристами. Приходилось оценивать, критиковать или поддерживать принимаемые решения буквально на ходу. Судя по многим публикациям, в том числе и по учебникам, они также отдали дань некоторым иллюзиям, главным образом, американского происхождения. К сожалению, многие положительные аспекты западноевропейского права (конституционного, муниципального, трудового и социального) практически не были приняты во внимание.

Все говорит о том, что наука права и наука политики связаны общей судьбой и имеют немало общих проблем и общих интересов, в первую очередь, в области разработки общей теории.

В то же время и независимо от разработанности, политические деятели и юристы руководствуются некоторыми учениями, концепциями, идеологиями, руководствуются или связаны некоторой политической культурой, которая является одним из объектов научного исследования. Различные элементы таких воззрений разбросаны по разным публикациям, правовым актам, политическим заявлениям, публикациям. Следует отметить, что за рубежом в последние десятилетия количество всевозможных публикаций значительно выросло, поскольку приходится оправдывать и рекламировать сомнительные действия. Дело доходит до настоящих *информационных войн*, в которых большое место уделено юридическим и политическим темам. Применяемые технологии и плотность такой рекламы оказывается эффективной в условиях низкой политической и правовой культуры основной массы населения.

Поэтому исследователю приходится изучать множество самых различных документов, практических решений, реальных действий и их последствий для того, чтобы буквально по крохам выявлять элементы реальной современной общей теории (чаще — «учения») науки, освобождая информацию от наслоений субъективизма, ошибок, саморекламы, иллюзий, пропаганды и демагогии. Ведь политика стала сейчас массовой, более того, в практике многих государств она характеризуется двойными стандартами, а это требует соблазнительной упаковки принимаемых решений. Поэтому исследователю приходится иметь дело с большим объемом разнородной информации, самых различных устных и письменных документов, уметь внимательно вчитываться в строки, а также в то, что оставлено *между* строками, а, главное понимать, что и почему спрятано *за* строками. Отсюда и разнообразие источников. Отметим, что сказанное относится также к современным юридической и экономической наукам.

Усиление подлинно научных основ политологии тем более необхо-

димо, само название нашей науки стало модным, и *политологами* объявляют себя комментаторы, которые далеко не всегда понимают значение и смысл используемых ими терминов. Научность и объективность содержания распространенных и распространяемых терминов, концепций и гипотез является, помимо прочих обстоятельств, принципиально важным условием существования и развития современной политической и правовой культуры населения.

Конечно, по сравнению с политологией правовая наука кажется свободной от многих трудностей. Но и здесь также немало сложностей. Можно назвать лишь некоторые проблемы — правовой статус *народа*, коллективов, гражданина, пути реализации третьей статьи Конституции, положений о *коллективных* правах и свободах, о юридических лицах различных отраслей права, обеспечение авторских прав, дальнейшее развитие трудового права, вопросы права СНГ, Союзного государства, не говоря уже о многочисленных проблемах международного публичного и частного права. Заслуживают внимания и разработка общей теории российского права, его соотношения с так называемыми глобализационными *процессами*, юридическая природа которых остается весьма неопределенной. Внимание к этим проблемам поможет науке подняться выше любительского этапа.

2. ***На путях к аналитическому этапу.*** Любая наука — естественная и общественная — всегда должна была преодолевать многочисленные препятствия, в том числе связанные с начальным любительским этапом. Поэтому некоторые уроки других наук в этой области могут быть полезными и для отечественной политологии. Для России дополнительные трудности возникли в связи с тем, что становление политологии совпало по времени со становлением новой общественно-политической системы.

Это обстоятельство сразу же поставило вопрос принципиальной важности об объективных источниках политологии. С одной стороны, очевидно, что главным таким источником информации должны быть политические системы и отношения, существующие между ними взаимосвязи и взаимодействия, т.е. *объективные* процессы. Но в большинстве случаев в тот период такие отношения либо были в самом начальном виде, либо вообще не сложились, либо неизменно отторгались российской действительностью. Иными словами, в этой области преобладали законы случайности, неопределенности и — можно сказать — малой вероятности. Поэтому опираться на тот ограниченный опыт было опасно, требовалась большая осмотрительность.

Важным источником для политологии является практическая политика, т.е. субъективный фактор. Но в специфических условиях страны того периода в практике преобладал поиск, часто не было времени и условий для проверки принимаемых решений на практике. Все же можно сказать, что политические документы и решения первой половины 1990-х гг. со-

держат полезный массив информации. К тому же сейчас видны и многие последствия принимавшихся решений, которые их либо опровергли, либо подтвердили. Поэтому при условии признания *относительности* и при отсутствии иллюзий об *абсолютной* достоверности такой информации, она может использоваться исследователем для разработки общей теории политической науки.

1990-е гг. характеризовались в нашей стране появлением большого числа самых различных учебных пособий по политологии. В силу многих причин большинство авторов заимствовали оценки в зарубежной, главным образом, американской литературе. Несмотря на громко выраженные претензии на универсальность, американские публикации в лучшем случае отражали ограниченную во времени и пространстве информацию и уж, конечно, полностью игнорировали опыт России. Попытки некоторых российских авторов опираться на такого рода учебную литературу не могли в принципе дать положительного результата, поскольку качество учебников всегда зависит от качественного состояния фундаментальной науки, а не на оборот.

Как показывает имеющийся значительный опыт, для того чтобы любая общественная наука могла окончательно преодолеть любительский этап и перейти (или, точнее, приблизиться) к аналитическому этапу, необходимы некоторые объективные и субъективные условия, связанные с особенностями объекта исследования и с самими исследователями. В их числе:

1) исследуемые политические и правовые отношения, системы и институты в *данной* стране должны достигнуть некоторого уровня относительной зрелости и устойчивости. Это требует, естественно, серьезного внимания к оценке достигнутого;

2) должна иметься и быть доступной в достаточном объеме достоверная информация о реальных процессах во *всех* областях анализируемого общества; при этом информация должна касаться реальных ситуаций, а не субъективных их оценок;

3) исследователи должны располагать наличием проверенных способов и уменьем создавать новые эффективные инструменты, необходимые для сбора, обобщения и объективной оценки информации о быстро и неопределенно изменяющейся действительности. В числе главных инструментов этого рода — методологии и понятийный аппарат, разработка научных гипотез и их проверка практикой;

4) должны быть в наличии *инициативные* исследователи, обладающие широким кругозором, а также способностью, склонностью, даже вкусом и готовностью эффективно пользоваться такими инструментами, чтобы оперативно выявлять и оценивать долговременные, перспективные тенденции, не игнорируя, но и не поддаваясь соблазну преувеличивать краткосрочные отношения и институты, короче говоря, обладать теоре-

тическим менталитетом.

По первому пункту следует сказать следующее. Специфика объекта исследования многих общественных отношений и институтов состоит в том, что зачастую они не поддаются прямому наблюдению. Что такое политика? Это множество отношений, доступных и скрытых решений и их последствий. Что такое политическая система? Это множество отношений, которые редко реализуются явно. Конечно, можно читать и исследовать политические документы, но и здесь нередко возникает вопрос об их объективности и соответствии действительности. Трудности возникают при определении и анализе политических институтов и политических отношений. Не всегда можно с предельной четкостью понять, что такое государство, партия, гражданское общество, глобализация. Аналогичные проблемы возникают и перед юристами. Известно, как иногда трудно дать квалификацию некоторому событию, действию, поступку, особенно в условиях постоянно изменяющейся правовой системы.

В условиях такой неопределенности каждый исследователь выдвигает собственные концепции, достоверность которых различна. Возникает соблазн воспользоваться идеями и гипотезами реальных и мнимых *авторитетов*. Не только учебники, но и «теоретические» труды часто заполнены цитатами, и вместо изучения ускользающей реальности начинается сопоставление различных гипотез и субъективных точек зрения. На уровне учебной литературы это может быть не опасным, но если такими субъективными оценками руководствуются политические лидеры, которые именно по этой причине «не знают общество, в котором живут», то итог бывает катастрофическим.

Более того, при всей кажущейся простоте оценок *зрелости* и устойчивости политических и правовых систем, проблема эта представляет немалые трудности. Каковы критерии, позволяющие сформулировать объективные оценки? По этим вопросам в науке также имеются самые различные мнения. Что такое, собственно, зрелость? Вспомним по этому поводу историю с включением в советскую Конституцию понятия о так называемом «развитом социализме». Ближе к нам неоднократно встречались заявления о том, что российское общество — *переходное*. Такая позиция, вроде бы учитывала факт динамики, но: где конечная точка, на которой закончится переход и наступит зрелость, и есть ли она? В строгом смысле, любая система в каждый данный момент находится в динамике, в переходном состоянии. Если бывает относительная ясность относительно *отправной* точки, хотя в каждой стране она специфична, то ответа на вопрос, где находится такая *конечная* точка, как и когда система к ней приблизится, не было и нет. А что будет дальше? Эволюция остановится? Одно время американская наука утверждала, что такой точкой является политическая и вообще общественная система США, однако она сама постоянно движется, а, к тому же, регулярные кризисы расшатали авторитет этой модели.

Разработанные теоретиками Всемирного банка и Международного валютного фонда так называемые *индикаторы* образцовой политической системы устарели еще до того, как исследователи стали на них опираться.

Сложной оказывается и проблема стабильности. Достаточно вспомнить, что Еврокомиссия ежегодно принимает до 10 тыс. директив и указаний разного рода, которые вносят новые нормы для стран участников. Пока, во всяком случае, эти решения (как и принимавшиеся на их основе национальные правовые акты) не принесли стабильности ни в одной стране ЕС. Важнейшим является вопрос о безошибочности принимаемых решений, о их соответствии объективным условиям и тенденциям. В нашей стране анализ законотворчества показывает, что количество вносимых поправок в ранее принятые законы не уменьшается, а ведь законы считаются в принципе устойчивыми нормами длительного действия. Они отражают и формируют политическую и правовую культуру, являющуюся важным фактором относительной и динамической устойчивости общества.

Полезно говорить поэтому о *динамической стабильности, даже устойчивости неравновесных* общественных систем, и разрабатывать соответствующие критерии и показатели такого состояния, учитывать эти свойства в политике. Самым трудным здесь оказалась выработка специального менталитета, способного видеть объект исследования в *движении*, причем, чаще всего, неопределенном и по скоростям и по направлениям. Многие школьники и студенты вступают в самостоятельную жизнь с убеждением, что развитие мира остановилось на последней странице учебника.

Есть в этой области и еще одна специфическая трудность. Дело в том, что на протяжении двух последних веков в политическую и правовую науку было включено огромное количество идей, концепций и понятий, не имеющих научного содержания. Но именно вокруг этих концепций и понятий часто развертываются дискуссии, которым придается научный статус. Достаточно посмотреть на дискуссии по поводу «глобализации», «гражданского общества» и «правового государства». Опыт показывает, что на базе идеальных взглядов (и иллюзий) вряд ли можно построить стабильное общество и проводить обоснованную политику и разработать действительно научную теорию. Все говорит и о том, что подобные дискуссии нередко отвлекают от *реальных* проблем.

По второму пункту: можно было бы ожидать, что в условиях информатизации и компьютеризации будет полностью решена проблема достоверности информации. Но это далеко не так. В этой области субъективизм активно действует на всех уровнях — и на уровне первичного накопления информации, статистики, и на уровне подбора документов для размещения в Интернете, и на уровне отбора и осознания подлинного содержания данных, полученных каждым исследователем. Достаточно сравнить, на-

пример информацию Интернета на английском, французском, итальянском, испанском, русском, португальском и других языках.

Кроме этого значительная часть информации во многих странах остается недоступной. Зачастую избиратель не знает, как голосует в парламенте его депутат, действительно ли он реализует предвыборную программу, неизвестно даже участвует в голосовании он лично или доверяет эту функцию своему соседу. Есть попытки эффективно решить эти проблемы. В Италии регулярно публикуется *журнал* присутствия депутатов на заседаниях палаты, жестко учитываются все «прогулы». Во Франции депутат обязан голосовать лично. Регламент палат разрешает один раз в течение сессии с *письменного* разрешения председателя палаты доверить вместо себя голосование другому депутату. После каждого голосования публикуются списки с указанием, как голосовал каждый депутат той или иной фракции. Строгий порядок установлен потому, что в данном случае речь идет о выполнении функций в рамках конституционного права.

В некоторых европейских странах доступна информация о трудовых и социальных отношениях. Тексты социальных, трудовых, муниципальных и других кодексов содержат в качестве примечаний к каждой статье краткое изложение состоявшихся судебных решений. Профсоюзные издательства ежегодно публикуют тексты подписанных коллективных договоров по отраслям и крупным предприятиям. Можно считать, что такого рода информация характеризуется значительным уровнем достоверности. Все эти, на первый взгляд, не очень «глобальные», тенденции являются важными элементами политический и правовой культуры и заслуживают особого внимания отечественной политической и правовой науки.

Большая роль в этих вопросах принадлежит политологической экспертизе. В данной области имеются две разных традиции, но результат их действия одинаковый. Американские учебники прямо называют политическую систему, в которой происходит разработка практических решений, *черным ящиком*. Никому не дано знать, что там происходит. Юридическая наука обращает главное внимание на процедуры прохождения законопроектов — от лица или органа, обладающего законодательной инициативой, до промульгации и вступления в силу. Вне рассмотрения остается самый важный этап — разработка чернового варианта законопроекта. Такой первый вариант, конечно, может быть совершенным, не содержать никаких пороков, никаких внутренних противоречий. Но так бывает не всегда. В любом случае парламентская процедура предусматривает несколько обсуждений в комитетах, на пленарных заседаниях и т.д., в ходе которых депутаты вносят иногда многочисленные поправки. И вот тут возникают проблемы, если хотя бы некоторые поправки не учитывают и нарушают *логику законопроекта*. Другой вопрос, хороша или нет такая логика, но она существует, и если поправки не соответствуют ей, то документ оказывается лишенным непротиворечивости и требует новых поправок. В этой об-

ласти есть немало и других вопросов, по которым политология в состоянии осуществлять необходимую экспертизу проектов. Можно, конечно, сказать, что все это относится к прикладной отрасли и не имеет отношения к фундаментальной науке, но от этой *мелочи* иногда зависит судьба страны. Политологический анализ и политологическая экспертиза должны занять свое место в общей теории политической науки.

Может сложиться впечатление, что политология и наука права располагают сегодня эффективными методологиями и обоснованными понятиями, которые используют учебники. Настолько это впечатление соответствует действительности — вопрос другой. Нельзя забывать, что в основном эти инструменты сложились в предыдущие века, и во многом сохраняют печать тогдашних заблуждений, иллюзий и пропаганды. Но даже те из них, которые соответствовали условиям того времени, утрачивают свое значение в сегодняшнем изменившемся и изменяющемся мире. Практика показывает, что методология зависит от реальных свойств объекта исследования. Если объект стабилен и относительно неподвижен, то можно применить методологии классических систем. В то же время юридическая и политическая практика знает немало примеров, когда нарушаются прямые причинно-следственные связи, и это заставляет по-другому смотреть на детерминизм в общественных отношениях. В общественной системе могут преобладать функциональные, структурные, институциональные, нелинейные, многомерные, случайные и т.п. свойства, и достоверный результат анализ даст только в том случае, если будут применены соответствующие методологии и учтены все, в том числе и противоречивые, свойства. Разработка методологий нередко зависит от преобладающих идеологий, а идеологии далеко не всегда содержат *научный* компонент.

В последнее время научные *методологии* активно вытесняются различными *парадигмами*, которые в силу своей специфики отягощены субъективизмом и, как правило, не адекватно отражают реальность и поэтому не помогают приходить к обоснованным выводам. В области зарубежных общественных наук, как и в некоторых других, происходит наступление *иррационализма и субъективизма* на всех уровнях. Политолог и юрист обязаны не только знать, но и самостоятельно разрабатывать и — вместе с тем — применять *научные* методологии, созданные (и создаваемые) исследователями различных наук в наши дни.

Будучи наследницей более чем тысячелетних традиций, наука права находится в более благоприятной ситуации. Однако в последние годы и она оказалась засоренной многими терминами, словами, гипотезами не только неюридического, но даже ненаучного вообще содержания. Особенно это характерно для многих терминов американского происхождения («правление закона», «глобализация», «неправительственные организации»). Понятие в принципе должно отражать особенности объекта, но есть немало понятий, терминов, которые не соответствуют этому требованию,

например, «атом». В данном случае мы говорим о понятиях общественно-политического характера, и проблема состоит в том, что неясностью некоторых понятий политические лидеры часто пользуются для оправдания своих действий.

Любая наука всегда развивалась энтузиастами, которых не везде и не всегда понимали современники, в том числе и власти. Конечно, непонимание такого рода (неспособность, нежелание понимать) может затормозить развитие науки. Проблемы сегодня возникают также в связи с тем, что в условиях рыночных отношений (которые основаны на принципе прибыли и поэтому не совместимы с демократией) власть требует от науки немедленной *финансовой* отдачи, а общественные науки прибыль не создают. Тем более это относится к фундаментальной политической науке, от которой иногда ожидают такой же отдачи, как от простого торговца или мелкого предпринимателя. Остается только ввести налог на *добавленную стоимость* на результаты научных исследований. Инвестиции в фундаментальную науку — это инвестиции в будущее, иногда отдаленное. Но без таких инвестиций экономика, политика, да и все общество превратятся в вариант немого кино начала XX в.

Общественная наука на каждом отрезке времени не является одномоментной и завершенной, когда данное поколение исследователей формулирует окончательные выводы, оценки и заключения, обязательные для повторения всеми последующими поколениями. Политология, как и сама политика, в пределах существования человечества имеет бесконечное прошлое и бесконечное будущее. Важнейшая проблема состоит в необходимости понять, в какой именно точке этой *бесконечности* мы сейчас находимся, какие проблемы нам следует ставить и как их решать. Это относится и к науке права.

Возрастающие скорости движения политических процессов, присущие им свойства нелинейности, случайности и неопределенности настоятельно требуют подготовки исследователей, способных не только опираться на труды близких или удаленных предшественников, но и создавать новые научные подходы, самостоятельно и относительно безошибочно ориентироваться в современных неожиданных ситуациях.

Постоянное внимание, можно даже сказать, бдительность, к анализу процессов, происходящих в настоящее время в обществе и — соответственно — в политологии и в науке права, — вот что должны вырабатывать у себя студенты, магистры и аспиранты за годы учебы в высшей школе. Это требует не только знания отдельных примеров, гипотез и тенденций, пусть даже относящихся к современности, а ориентации на формирование у будущих специалистов динамического и синергетического менталитета, можно даже сказать, наступательного, упреждающего сознания, агрессивной тяги к знанию, без чего невозможно придти к *пониманию* современных противоречивых условий и *действовать* с надеждой на успех.

В связи с этим важно обратить внимание на существенные современные особенности политологии и права.

Прежде всего, надо иметь в виду, что эти дисциплины являются общественными *гуманитарными* наукам. Это необходимо особо подчеркнуть, поскольку в зарубежной политологи и в праве все еще распространены, а в последнее время и настойчиво распространяются, слегка подновленные либеральные концепции, в соответствии с которыми общество состоит из отдельных индивидов, владеющих частной собственностью, *независимых* от государства. Одновременно и в противоположность этому утверждается, что эти же индивиды являются управляемыми, обязанными подчиняться *управляющим* и *лидерам*. Далее утверждается, что некоторые объединения таких индивидов-собственников на основе *частного права* (так называемые «неправительственные организации») обладают властью, превышающей власть государства, и поэтому могут не подчиняться государственной власти и даже командовать правительством страны пребывания.

Ни одна из этих концепций не дает ответа на вопрос, куда отнести наемных работников — рабочих, инженеров, служащих частного и государственного секторов, не владеющих частной собственностью, которые все еще составляют преобладающую часть населения. Это не единственное противоречие многих современных зарубежных «теорий», которые в лучшем случае заслуживают названия «учений». На практике получается, что в собственности могут быть только материальные объекты и товарные знаки, но не результаты интеллектуальной деятельности.

Эти концепции разделяют все население на *управляющих* и *управляемых*, на лидеров и на ведомых. Высшим достижением этих концепций стало утверждение о *всемирном лидерстве США*, цель которого состоит в распространении юрисдикции США на весь мир. Задавать вопрос, почему это так, бесполезно.

В отличие от этой неолиберальной концепции современная демократическая практика гуманизма в политике и в праве признает народ *источником* власти, равноправие сторон договоров, которые играют все более активную роль. Она признает также каждого гражданина и различные коллективы граждан многомерным юридическим лицом, являющимся равноправной стороной *во всех разнообразных отношениях* современного общества. Признание этого равенства — результат активности народов и одновременно — свидетельство тесной и благотворной связи политических и юридических подходов к решению общественно-политических вопросов. Подчеркнуть эту особенность необходимо, ибо в последние годы появилось немало неолиберальных концепций, которые игнорируют или даже откровенно отрицают гуманитарный элемент политики и политической науки. В этих концепциях граждане, люди воспринимаются как неприятный, но неизбежный элемент экономики, политики, а в некоторых

случаях и (международного) права. Распространение подобных представлений через СМИ имеет целью посеять пассивность среди населения и оправдать многочисленные проявления насилия и жестокости, в том числе и в практике некоторых правительств.

Как и естественные науки, политология и наука права характеризуются такими важными свойствами, как наличие четко понимаемого объекта исследования, устойчивого понятийного аппарата, *разработкой* и осознанным применением методологий исследования, созданием научных гипотез и теорий, обязательной проверкой их на практике. Именно реальные практические отношения являются важнейшим источником и объектом исследования в рамках этих наук. Разумеется, специалист исследует и имеющиеся концепции, идеологии, *учения*, ибо они являются составной частью свойств общества, но он не принимает их за научную истину и за единственный источник.

Специфика гуманитарного подхода состоит в признании того, что основными действующими лицами политики являются не абстрактные институты, системы и процессы, «черные ящики» (как это представляют некоторые американские пособия), а граждане, социальные слои, профессиональные группы, общественные и политические объединения, иными словами конкретные жители с их заботами, потребностями, интересами и заблуждениями. Мало признать социальный характер государства, социальную ориентацию рынка (или предприятия). Для обеспечения стабильности общества политика должна учитывать различные частные, локальные интересы и находить им место в общенациональном, или общегосударственном, интересе, который в данном случае понимается не как арифметическая сумма, а как новое *качество*. Собственно, политика всегда имеет общегосударственное измерение. Если норма о народе, как источнике власти, не является пустой фразой, то народ не может рассматриваться как *объект* политики, а граждане — как *управляемые*, удел которых подчиняться *управляющим*.

Наука должна определять, какое место занимает тот или иной «частный» (в смысле, локальный) интерес в общенациональном уровне, понимать, каково современное содержание общегосударственного (общенационального) интереса в практике, а также — в политических и юридических документах и как его защищать. Это особенно важно в современных условиях, когда общенациональному интересу начинают все чаще противопоставлять субъективно и невнятно сформулированные «глобальные» ценности, нередко служащие оправданием антинародной политики.

Объекты, системы и процессы, изучаемые сегодня общественными науками, имеют высокие, постоянно возрастающие скорости движения. Эта особенность, как это сейчас ясно видно, быстро обесценивает многие подходы, понятия, концепции и даже *законы*, действующие в данных областях. Актуальная задача состоит в том, чтобы научить будущих профес-

сионалов искать и находить ответы на вопрос, на какие критерии следует сегодня опираться, чтобы дать относительно безошибочную оценку происходящего и, хотя бы, ближайшего будущего.

Специалист, работающий в области физики, математики, астрономии, биологии и иных естественных наук, может спокойно пользоваться законами Архимеда, Ньютона, Ома, таблицей умножения, зная, что за многие столетия они не изменились и продолжают давать достоверный результат. «Открытие», а, главное, действие естественных законов практически мало зависит от личности исследователя, его симпатий и антипатий.

Идеологические и психологические особенности могут задержать или, наоборот, ускорить открытие, но не изменить естественный закон. Конечно, и в этих областях научное знание изменяется, но изменения связаны не столько с изменением изучаемых объектов (что в ряде областей имеет место), сколько с совершенствованием аналитических приемов и открытием свойств, которые существовали в этих объектах и ранее, но, по разным причинам, не были доступны наблюдению и осознанию.

Другое дело, политика и право, как объект изучения. Конечно, в истории человечества были периоды крайне медленного движения, когда изменения политических институтов и отношений были незначительными или медленными. Конечно, имеются и открытия в области некоторых общественных законов, которые сохраняют свою эффективность века (например, нормы частного права). Теперь же, если посмотреть на процессы последних двух веков, а особенно, последних двух-трех десятилетий, то видно, что высокие и зачастую переменные скорости стали важнейшим элементом объективных особенностей практически любой политической (а также — экономической, правовой, идеологической) системы. Это обстоятельство ставит исключительно важные проблемы перед политологией как в области способов мобилизации, накопления и классификации информации, так и в области разработки гипотез и теорий, а также — и в области практических рекомендаций.

Общественные науки так или иначе учитывают и отражают субъективный и даже волюнтаристский аспект политики и, естественно, права. Иными словами, они критически и самокритически оценивают субъективные интересы, взгляды, симпатии и иллюзии людей, различных групп, слоев и классов. Сами исследователи также в той или иной мере испытывают влияние существующих идеологий и традиций. Именно в таких условиях политология и право берут (или должны брать) на себя и в своем поле *общественную ответственность* за принятые (или не принятые) решения и за их последствия.

Заметим в связи с этим, что последствия каждого решения, даже если они разнесены во времени, всегда должны рассматриваться как *неотъемлемая составная часть такого решения*. Отсюда следует необходимость знать все обстоятельства, причины и содержание самого документа, но

также и реальные и возможные (в том числе и отдаленные) результаты *многих* ранее принимавшихся решений, особенности их взаимных влияний и пересечений. Все такие последствия принадлежат не ушедшей истории, а действуют и в наши дни, и будут сказываться в будущем. Это обстоятельство должно приниматься во внимание при научном прогнозировании. Это относится и к прогнозу вероятных проявлений традиций в области правовых, идеологических, религиозных и политических взглядов и практических форм политической активности (или пассивности).

В последнее время западные авторитеты ряда общественных наук, как это ни парадоксально, открыто игнорируют и даже прямо отрицают гуманитарную составляющую. Это особо ярко просматривается в последних разработках зарубежной (прежде всего, американской) экономической науки, многие идеи которой активно подхвачены теоретиками и практиками Евросоюза. В этих разработках человек, люди, граждане оказываются неприятным, но неустранимым фактором, во всяком случае, пассивным объектом экономической политики, часто мешающим свободно действовать и получать законную прибыль настоящим *акторам*: банкам, транснациональным корпорациям, инвесторам и т.д.

Одной из новаций в этой области стало увлечение математическими моделями. Можно вспомнить, что причиной бурного развития экономики Японии в 1960—1970-е гг. явилась разработка математической модели, которая содержала около 150 дифференциальных уравнений с участием почти 1500 переменных величин, часть которых принимала во внимание человеческий фактор. Но даже такая модель устарела и утратила эффективность.

Математическая модель МВФ, на базе которого была навязана европейским странам политика жесткой экономии, как теперь признали сами ее разработчики, содержала лишь несколько уравнений, в которые был ошибочно введен один арифметический множитель. Здесь явно — и это в лучшем случае — были не учтены особенности математической обработки плохо формализуемых процессов.

Именно с подачи некоторых представителей современной зарубежной экономической науки распространяются разработанные в «институтах» ВБ и МВФ концепции об устарелости (и даже опасности) политики и устарелости государства как политического института, поскольку оно подвержено влиянию населения, которое, по этой концепции, не знает, что ему нужно. В этих концепция настойчиво проводится мысль о необходимости отказаться от «мелких» национальных государств и склониться перед *мировым лидерством* американского государства (которое уже присвоило функции «мирового шерифа») и создаваемым им *всемирным правительством.*

В этих условиях, и это немаловажно, на содержание научных понятий, методологий, гипотез, теорий и практических рекомендаций значитель-

ное влияние оказывает в каждой стране и на мировой арене складывающееся соотношение политических сил в рамках отдельных стран и на международном уровне. Этот фактор также подвержен изменениям, и его приходится оперативно учитывать научным исследователям и авторам учебников.

На рубеже XX—XXI вв. мир в целом, а также многие страны пережили значительные изменения. Перемены охватили все области жизни: экономику, политику, право, идеологию. Биполярный мир исчез, начались попытки создать однополярный мир на основе мирового лидерства, в том числе и неограниченной всемирной юрисдикции США. Эти попытки продолжаются, несмотря на их очевидную несостоятельность. Медленно, но явно формируется современный многополярный мир.

В ходе этих сложных и противоречивых процессов подверглись и активно подвергаются пересмотру все традиционные привычные понятия и концепции политологии и права, которые в основных своих чертах сложились в XVIII—XIX вв.

На европейскую науку сильнейшее влияние оказали социальные и политические потрясения XX в., особенно Вторая мировая война. Разгром фашизма позволил широким народным движениям добиться многих *современных политических и правовых* демократических свобод. Эти тенденции всегда встречали активное сопротивление консервативных политических сил. Но особенно они активизировались в последние десятилетия. Под их влиянием в практику и в общественные науки стали проникать пришедшие из США неолиберальные тенденции. В результате пересматриваются многие понятия политической и юридической науки: государство, «государство-нация», национальный и народный суверенитет, народ как единственный источник власти, национальный и государственный интерес, правовое государство, социальное государство, господство закона, гражданское общество, некоммерческие организации и т.п. Нарушено даже священное и неприкосновенное право частной собственности: США осуществляют в настоящее время экономические санкции против 20 иностранных государств.

В международном плане возникли такие понятия, как глобализация, мировое лидерство США, всемирное гражданское общество, всемирное управление, мировое правительство. Жизнь уже показала противоречивость всех этих понятий. Иногда они содержат объективный компонент, но чаще всего — субъективный, который во многих случаях преобладает. Вряд ли поэтому они заслуживают квалификации научных понятий.

Все эти проблемы привлекают внимание и отечественной науки: политологии, права, политэкономии. В этих исследованиях ведущую роль может и должна сыграть отечественная наука, способная разработать современный понятийный аппарат, современные методологии, окончательно перейти от описательного к аналитическому этапу, обращая главное

внимание на объективные процессы, тенденции, институты и отношения.

Отечественная наука в состоянии внести весомый вклад в формирование граждан, обладающих профессиональными знаниями и широким современным кругозором, способных оперативно разбираться в неожиданно изменяющихся условиях и принимать относительно безошибочные решения. Ее задача — ориентировать граждан не на прошлое, а на *будущее*.

УДК 342.52

© *Ковтун С.*

КОМПЬЮТЕРИЗАЦИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье определяется влияние компьютеризации, информатизации, медиатизации на правотворчество и законотворчество.

Ключевые слова: компьютеризация, информатизация, правотворчество, законотворчество, электронно-вычислительная техника, искусственный интеллект.

© *Kovtun S.*

COMPUTERIZATION LAWMAKING RUSSIAN FEDERATION

Abstract: This article determines the effect of computerization informatting, mediatization on lawmaking and law-making.

Keywords: computerization, information, law-making, law, computing appliances, artificial intelligence.

Сегодня общепризнанным является тот факт, что компьютеризация, информатизация, медиатизация последовательно становятся трендами, определяющими динамику развития современного «информационного» общества.

Данные процессы непосредственно и опосредованно влияют и на такую область, как правотворчество и законотворчество.

Электронно-вычислительная техника сегодня активно и практически повсеместно находит свое применение в правотворчестве для подготовки законопроектов, учета правовой информации, для ее хранения и выдачи.

Прогресс науки и компьютерной техники стал причиной того, что широкое применение в сфере законодательства находит современная техника, в том числе открывается больше возможностей для создания автоматизированных информационно-поисковых систем по нормативным правовым актам.

Что обусловливает необходимость компьютеризации законотворчества в Российской Федерации? Назовем характерные черты экономического общества в обозримом будущем:

- имеет место тренд по самовозрастанию объема информации, что продуцирует возникновение и развитие принципиально новых социальных отношений, когда центр тяжести переносится с права собственности (что было ранее) на право пользования информационным базисом;

•постоянно — и этот процесс на сегодняшний день не представляется конечным — и последовательно увеличивается скорость процесса обработки и преобразования информации, при этом имеет место одновременный процесс минимизации стоимости данных процедур; повышается общая эффективность обработки информации, что, в свою очередь, становится основой возникновения и расширения извлекаемого социально-экономического эффекта;

•техническая составляющая и техника вообще обнаруживаются как важный фактор преобразований и прогресса в области правотворчества, в социальной сфере, в сфере политики, экономики, что последовательно меняет мировоззрение, приоритеты людей[1].

Сегодня можно говорить о том, что повсеместное распространение информационных коммуникаций в области законотворчества имеет под собой основу, детерминированную процессом информатизации, состоящим из трех равновеликих по значению направлений:

•медиатизация как процесс, заключающийся в последовательном совершенствовании средств, механизмов и способов сбора, хранения информации, что дает возможность ее последующего преобразования и распространения в качественно иной форме;

•компьютеризация как совокупность процессов совершенствования разнообразных средств и механизмов поиска и обработки информации. Сегодня компьютеризация затрагивает де-факто все сферы реализации социума, все области коммуникативного процесса;

•интеллектуализация, т.е. есть процесс, состоящий в постоянном повышении интеллектуального потенциала социума, что имеет своей основой развитие способностей создания, преобразования, прогресса и динамики информации, широкое использование средств искусственного интеллекта во всех областях экономики и социально-культурного спектра.

Сегодня каждый федеральный орган государственной власти в Российской Федерации располагает автоматизированной информационно-поисковой системой (АИПС) правовой информации.

Вместе с тем широкое распространение получили частные справочные правовые системы (далее — СПС), к примеру, «Консультант Плюс», «Гарант» и др.[2]

СПС — это не только электронная картотека правовых актов, но и специфическая электронная разновидность инкорпорации, носящая общеправовой характер. Не менее важны такие правовые системы, как «LexPro», «Закон», «Эталон».

В целом в настоящее время можно говорить о том, что перспективы компьютеризации законотворчества детерминированы последователь-

---

[1] *Коротков А. В., Карякина К. А*. Интернет в системе мировых информационных процессов : учеб. пособие для студентов. М. : МГУ, 2006.

[2] http://studopedia.net/5_23477_vopros--kompyuterizatsiya-zakonotvorchestva.html

ным расширением использования искусственного интеллекта[1].

Искусственный интеллект — это:

• обособленное сформированное целостное научное направление, в контексте которого актуализируются и разрешаются задачи аппаратного и (или) программного моделирования тех видов человеческой деятельности, которые справедливо отнести к традиционно интеллектуальным;

• есть свойство интеллектуальных систем реализовывать определенного рода, характера, наполнения и состава функции, например, творческие, аналитические, эмпирические, которые ранее традиционно, до формирования «информационного общества» и «глобального информационного пространства», рассматривались как исключительная прерогатива человека;

• научное знание и практическая технология создания «интеллектуальных средств» — машин, систем, комплексов, интеллектуальных компьютерных программ, имеющих возможность на практике детерминировать решение сложных по организации, структуре и составу задач.

Из сказанного можно сделать вывод, что искусственный интеллект — это область, где посредством совокупности новейших программно-аппаратных средств достигаются задачи, разрешение которых ранее было исключительно «человеческой» функцией.

Де-факто, в рамках концепта «искусственный интеллект» обнаруживается возможность (в некоторых системах ее элементы имеют свою реализацию уже сегодня) использования «компьютеров» для реализации некоторого функционала человеческого интеллекта, при этом совокупность используемых средств, методов, процедур, используемых «искусственным интеллектом», не ограничивается лишь кругом биологически правдоподобных методологий.

Обобщая все сказанное выше, отметим: искусственный интеллект есть «порождение» и видимое «воплощение» феномена информационного общества, где собственно сам термин «искусственный интеллект» можно трактовать как уникальное свойство интеллектуальных компьютерных систем реализовывать многообразные, в том числе, и творческие функции, которые ранее могли быть реализованы только и исключительно человеком.

Искусственный интеллект — есть определенным образом организованная интеллектуальная система как совокупность программно-аппаратных средств, способная решать задачи творческого и аналитического спектра, относящиеся к конкретной предметной области, знания о которой хранятся в памяти такой системы.

Компьютеризация законотворчества Российской Федерации — в сути своей — способствует повышению юридической грамотности населения, максимизирует степень доступности релевантной правового характера информации.

---

[1] *Тихомиров Ю. А.* Законодательная техника. М. : Юристъ, 2002.

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 347.4

© *Давыдов П. А.*

НОВАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРЕКРАЩЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Аннотация: в статье раскрывается понятие «новация», определяются области, в которых она получила широкое распространение.

Ключевые слова: гражданско-правовое обязательство, новация.

© *Davydov P.*

INNOVATION AS A WAY OF ENDING THE COMMITMENTS

Abstract: This article reveals the concept of «innovation», identifies areas in which it is widespread.

Keywords: civil obligation, novation.

Согласно ст. 414 ГК РФ гражданско-правовое обязательство может быть прекращено соглашением сторон о замене первоначального обязательства, существовавшего между ними, другим обязательством между теми же лицами, предусматривающим иной предмет или способ исполнения.

Данный способ прекращения обязательства именуется новацией.

Новация (лат. *novatio* — обновление, изменение) как способ прекращения обязательств в отечественном законодательстве получила нормативное регулирование в 1994 г. в части первой ГК РФ. Включение указанного института в ГК РФ было обусловлено не только необходимостью в законодательном урегулировании данного способа прекращения обязательств в условиях зарождения рыночных отношений, развития диспозитивных начал в сфере регулирования гражданского оборота, но и теоретическим осмыслением новации российской цивилистикой на основе классических гражданско-правовых конструкций римского частного права, дореволюционного законодательства и науки советского гражданского права.

Несмотря на отсутствие легального определения новации в отечественном законодательстве, она как способ прекращения обязательств признавалась и в дореволюционной цивилистике (труды Д. И. Мейера, Г. Ф. Шершеневича), и в советской юридической литературе (работы по циви-

листике О. С. Иоффе, О. А. Красавчикова, И. Б. Новицкого и др.)[1].

В настоящее время новация как способ прекращения обязательств получила широкое распространение, в частности, при реструктуризации кредитных обязательств.

Регулирование новации осуществляется положениями, ранее не известными российскому гражданскому законодательству, что не только вызывает различное понимание того или иного аспекта новации в юридической литературе, но и приводит к ряду проблем практического плана. В связи с этим в настоящее время существует объективная необходимость в исследовании указанного института.

Рассмотрение новации как сделки определяет постановку проблем теоретического плана, что в результате приводит к формированию новых понятий: понятия соглашения о новации в его «широком» смысле, помимо легального понятия, закрепленного в п. 1 ст. 414 ГК РФ; понятия условий (оснований) новации, юридических приемов ее осуществления и т.п. Более того, в современной литературе не изучены особенности новации в форме мирового соглашения, заключаемого в арбитражном процессе и в исполнительном производстве, а также в делах о несостоятельности (банкротстве), где «классические» представления о ней коренным образом меняются.

Новация имеет и правоприменительный аспект. Несмотря на разъяснения, данные в информационном письме Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21 декабря 2005 г. № 103 «Обзор практики применения арбитражными судами статьи 414 Гражданского кодекса Российской Федерации», необходимо признать, что в настоящее время судебная практика сталкивается с серьезными проблемами в ходе применения норм о новации.

Особенно остро это проявляется при отграничении указанного института от смежного института — отступного, что обусловлено несовершенством текстуального изложения в ГК РФ норм о новации. При квалификации новации, например, в вексельных обязательствах правоприменитель сталкивается с рядом проблем практического плана, которые до настоящего времени в науке гражданского права не разрешены. Причем в ходе использования норм о новации в вексельных обязательствах судебная практика крайне непоследовательна. Также не сформирован подход к определению существенных условий соглашения о новации, выявлению ее необходимых условий, признаков и т.п.

В связи с тем, что новация предполагает существование первоначаль-

---

[1] *Мейер Д. И.* Русское гражданское право: в 2 ч. М. : Статут, 1997. Ч. 2. С. 342; *Шершеневич Г. Ф.* Учебник русского гражданского права: в 2 т. М. : Статут, 2005. Т. 2. С. 61; *Новицкий И. Б., Лунц Л. А.* Общее учение об обязательстве. М. : Юрид. лит., 1950. С. 408—409; *Красавчиков О. А.* Юридические факты в советском гражданском праве. М. : Юрид. лит., 1958. С. 89; *Иоффе О. С.* Обязательственное право. М. : Юрид. лит., 1975. С. 193—194.

ного обязательства и сохранение его субъектного состава при возникновении нового обязательства, обосновывается, что новация в вексельных обязательствах возможна только в случае, если кредитора и должника связывает договорное обязательство. Это обстоятельство, в частности, отличает новацию в вексельных обязательствах от отступного.

Важное значение для понимания сущности новации имеет ее рассмотрение в научной литературе в узком и широком смыслах[1].

Соглашение о новации в «узком смысле» представляет собой договор, указанный в п. 1 ст. 414 ГК РФ, направленный на прекращение первоначального обязательства и возникновение нового обязательства между теми же лицами, предусматривающий иной предмет или способ исполнения первоначального обязательства.

Соглашением о новации в «широком смысле» может быть любой из договоров, предусмотренных в разд. IV ГК РФ «Отдельные виды обязательств», т.е. поименованный договор, а также непоименованный или смешанный договор, прекращающий первоначальное договорное обязательство сторон и обусловливающий возникновение нового договорного обязательства между теми же лицами.

Предметом соглашения о новации, как указано в п. 1 ст. 414 ГК РФ, являются действия сторон по замене первоначального обязательства, существовавшего между ними, другим обязательством, предусматривающим иной предмет или способ исполнения.

При этом имеется оговорка, что к обязательствам по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, новация применима лишь в случае, если основанием такого возмещения является соглашение между причинителем вреда и потерпевшим, увеличивающее объем и размер ответственности причинителя вреда, установленные гл. 59 ГК РФ. А алиментные обязательства, возникающие на основании соглашения об уплате алиментов, могут быть новированы при условии, если соглашение об их новации не уменьшает минимального размера алиментов на несовершеннолетних детей.

Резюмируя сказанное необходимо отметить, что новация является одним из важных механизмов регулирования обязательств или замены одного договора на другой, что в современном мире товарно-денежных отношений крайне необходимо.

---

[1] *Аминов Е. Р.* Новация в российском гражданском праве : автореферат дис. … канд. юрид. наук : 12.00.03. Екатеринбург, 2011. С. 6—7.

УДК 349.4

© *Звонковская Л. Б.*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ПО УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Аннотация: в статье определяется область регулирования документов, которые относятся к нормативно-правовой базе управления землей и другими природными ресурсами в России.

Ключевые слова: природные ресурсы, земля, нормативная база.

© *Zvonkovskaya L.*

LEGAL FRAMEWORK FOR LAND MANAGEMENT IN THE CITY OF MOSCOW

Abstract: This article determines the region control of documents that relate to the legal framework of land management and other natural resources in Russia.

Keywords: natural resources, land, regulatory framework.

К нормативно-правовой базе управления землей и другими природными ресурсами в Российской Федерации, а соответственно и в г. Москве, относятся: Конституция РФ, международные договоры РФ, законодательные акты, основной целью которых является регулирование земельных отношений; законодательные акты, регулирующие отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды, и иные источники. Среди них: указы Президента РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Конституция РФ, обладая высшей юридической силой по отношению ко всем иным законодательным актам, занимает центральное место среди нормативно-правовой базы источников. В Конституции РФ (ст. 72) закреплены общие принципы регулирования земельных отношений. Регулирование данных отношений относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. В случае отсутствия федерального закона, регулирующего вопросы, отнесенные к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, субъект РФ

вправе осуществлять собственное правовое регулирование. Однако после принятия федерального закона субъект РФ обязан издавать законы и иные нормативные правовые акты, строго соответствующие федеральному закону.

В Конституции РФ (ст. 74) закреплен принцип приоритета обеспечения интересов охраны природы, в том числе охраны земель в сфере регулирования единого экономического пространства, единого рынка.

Согласно Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью национальной правовой системы. Закреплен принцип приоритета норм международного права над национальным правом. Так, в ст. 4 Земельного кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) предусмотрено, что если международным договором РФ, ратифицированным в установленном порядке, предусмотрены иные правила, чем ЗК РФ, применяются правила международного договора. Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров регулируется федеральным законом.

На основании международных договоров определяется линия государственной границы, а также режим использования природных ресурсов, в том числе земель в пограничной зоне. Международные договоры могут служить основой для установления режима охраны среды обитания объектов животного мира, ограничения хозяйственной деятельности и использования земель на соответствующих территориях.

Центральное место в нормативно-правовой базе регулирования земельных отношений, занимает ЗК РФ, где особое внимание уделено правовому регулированию охраны земель. Кодекс разрешил проблему разграничения публичной собственности на землю. В нем предусмотрены критерии и принципы разграничения федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности. Конкретизированы и развиты нормы, определяющие содержание таких прав на землю, как постоянное пользование, пожизненное наследуемое владение земельными участками, сервитут, аренда земельных участков и безвозмездное срочное пользование земельными участками. Урегулированы вопросы перехода прав на земельный участок при переходе права собственности на здание, строение, сооружение; определен порядок приватизации земельных участков. В ЗК РФ отражены особенности совершения купли-продажи и мены земельных участков; рассмотрены вопросы прекращения и ограничения прав на земельные участки, а также платы за землю и оценки земли. ЗК РФ закрепил основы проведения государственного мониторинга земель, землеустройства, государственного земельного кадастра и земельного контроля.

Особое значение имеет Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ). В этом кодифицированном законе закреплены общие положения, касающиеся режима земельных участков как объектов права собственно-

сти, недвижимого имущества и предмета совершения сделок с ними, а также иных вещных прав на землю. ГК РФ также предусматривает положения относительно регулирования различных сделок, в том числе, с земельными участками. Однако нормы гражданского права должны применяться с учетом положений ЗК РФ, внесших в них соответствующие изменения.

Важное место в системе актов, регулирующих земельные отношения, занимает Градостроительный кодекс Российской Федерации, регулирующий земельные отношения в связи с градостроительным планированием, застройкой, благоустройством городских и сельских поселений, развитием их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Для решения этих задач в указанном Кодексе закреплены требования, предъявляемые к градостроительной документации о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке.

Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О землеустройстве» регулирует порядок землеустроительных работ в целях обеспечения рационального использования земель и их охраны, создания благоприятной окружающей среды и улучшения ландшафтов.

Существуют и другие федеральные законы в данной области.

В сфере регулирования земельных отношений следует также выделить ведомственные нормативные акты, принятые, например, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии. К ее компетенции относится участие совместно с другими федеральными органами исполнительной власти в формировании нормативной правовой базы по вопросам ведения государственного земельного кадастра и государственного учета расположенных на земельных участках прочно связанных с ними объектов недвижимого имущества, землеустройства, государственной кадастровой оценке земель, мониторинга земель и государственного контроля за исполнением и охраной земель. Приказы, инструкции и другие нормативные правовые акты имеют обязательную силу для всех субъектов земельных отношений.

Нормативные предписания по регулированию использования и охраны земель могут издаваться и другими федеральными органами исполнительной власти, например, Министерством природных ресурсов РФ.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет предметы ведения органов местного самоуправления, регулирует вопросы планировки и застройки территорий муниципальных образований, контроль за использованием земель на территории муниципального образования. Акты (решения, постановления) органов местной администрации относятся к числу законодательной базы в тех случаях, когда они носят нормативный характер, т.е. изданы в пределах компетенции и устанавливают общие правила поведения, обязательные к исполнению

на территории соответствующего муниципального образования: поселка, села, района, города.

ЗК РФ (ст. 33) наделяет органы местного самоуправления правом устанавливать нормативными правовыми актами органов местного самоуправления предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства.

Основополагающие принципы земельной политики г. Москвы закреплены в Законе г. Москвы от 28 июня 1995 г. «Устав города Москвы». В нем определен состав земель г. Москвы, а также основные принципы реализации прав на земельные участки, компетенция Московской городской Думы (ст. 35)и исполнительной власти г. Москвы по вопросам земельных отношений.

Закон г. Москвы от 19 декабря 2007 г. № 48 «О землепользовании в городе Москве» регулирует отношения в сфере землепользования в г. Москве, устанавливает порядок осуществления полномочий по управлению и распоряжению землями в г. Москве, особенности управления землями в г. Москве, обусловленные законодательством о градостроительной деятельности, порядок охраны земель и контроля за их использованием, а также регулирует отношения в сфере установления и взимания платы за использование земель в г. Москве в пределах компетенции г. Москвы как субъекта РФ.

Закон г. Москвы от 26 сентября 2001 г. № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве» регулирует отношения не только в области организации и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения, но также и отношения по охране и использованию земли как природного ресурса.

В настоящее время в Москве действует государственная программа «Имущественно-земельная политика города Москвы на 2012—2016 гг.», которая утверждена постановлением Правительства г. Москвы от 20 сентября 2011 г. № 430-ПП. Ее целью является: формирование эффективной структуры собственности и системы управления имуществом, позволяющих полностью обеспечить исполнение государственных функций, максимизировать пополнение доходной части бюджета г. Москвы и снизить расходы городского бюджета на содержание имущества.

Имущественно-земельная политика г. Москвы прошлых лет строилась по принципу сохранения в собственности города максимального количества объектов, без учета соотношения доходности их использования и за-

трат города на их содержание.

Также, приватизация объектов недвижимости, задействованных в конкурентном секторе экономики, в частности в торговле, бытовом обслуживании, и не используемых для государственных нужд города, осуществлялась неактивно.

Регистрация права государственной собственности г. Москвы осуществлялась на объекты, которые в силу федерального законодательства не подлежат отнесению к собственности города, в частности, в городской собственности находятся помещения, необходимые для эксплуатации многоквартирных домов (подвалы и др.), относящиеся к общей долевой собственности собственников жилых помещений этих домов.

Актуальными остаются проблемы формирования земельных участков под жилыми домами, которые также должны находиться в общей долевой собственности собственников жилых помещений этих домов, в целях взимания земельного налога с таких участков. Особое значение имеет также проблема стимулирования собственников объектов недвижимости к своевременному оформлению земельно-правовых отношений и дальнейшему использованию в соответствии с установленным разрешенным использованием земельных участков.

Для решения существующих проблем необходимо принять нормативные правовые акты, направленные на формирование структуры собственности и системы управления имуществом, позволяющих максимизировать пополнение доходной части бюджета города Москвы и снизить расходы городского бюджета на содержание имущества, на рациональное использование земли и ее охрану как важнейшего компонента окружающей среды.

УДК 651

© *Овчинникова Н. С.*

ЗАЩИТА КОНФИДЕНЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Аннотация: в статье раскрывается понятие ценностной информации; рассмотрены проблемы сохранения конфиденциальной информации недоступной и причины ее утечки.

Ключевые слова: конфиденциальные документы, информационная безопасности, ценностная информация, защищенный документооборот.

© *Ovchinnikova N.*

PROTECTING CONFIDENTIAL DOCUMENTS

Abstract: This article reveals the concept of the value of information; considered the problem of preservation of confidential information is not available, and causes leakage.

Keywords: confidential documents, information security, valuable information is protected document.

В современной российской рыночной экономике обязательным условием успеха предпринимателя в бизнесе, получения прибыли и сохранения в целостности созданной им организационной структуры является обеспечение экономической безопасности его деятельности. Одна из главных составных частей экономической безопасности — информационная безопасность.

Но прежде чем говорить о защите информации следует установить, что и от чего нужно защищать.

Документируемая информация, используемая предпринимателем в бизнесе и управлении предприятием, организацией, банком, компанией или другой структурой (далее — фирма), является его собственной или частной информацией, представляющей для него значительную ценность, его интеллектуальной собственностью. Ценность информации может быть стоимостной категорией, характеризующей конкретный размер прибыли при ее использовании или размер убытков при ее утрате. Информация часто становится ценной ввиду ее правового значения для фирмы или развития бизнеса, например, учредительные документы, программы и планы, договоры с партнерами и посредниками и т.д. Ценность ин-

формации может также отражать ее перспективное научное, техническое или технологическое значение.

Безопасность такой информации определяется степенью ее защищенности от последствий экстремальных ситуаций, в том числе стихийных бедствий, а также пассивных и активных попыток злоумышленника создать потенциальную или реальную угрозу несанкционированного доступа к документам с использованием организационных и технических каналов, в результате чего могут произойти хищение и неправомерное использование злоумышленником информации в своих целях, ее модификация, подмена, фальсификация, уничтожение.

Однако сохранить конфиденциальную информацию недоступной для других лиц становится все труднее. Внедрение компьютерных технологий в делопроизводство организаций, безусловно, облегчает работу с документами. Но в то же время это создает множество новых угроз сохранности информации, содержащихся в документах.

Тем не менее технологии — не единственный источник опасности для конфиденциальной информации. Причин ее утечки из организации или просто ее утери существует множество.

Рассмотрим некоторые из них.

Кража носителя. Один из способов защиты от нее может быть ограничение права пользования носителем, но это существенно замедляет и усложняет работу компании. Более эффективным считается шифрование конфиденциальной информации независимо от того, на каком носителе она зафиксирована.

Так как большинство краж носителей происходит именно в офисе, следует усилить физические меры защиты офисного оборудования. Для этого можно использовать сейфы, камеры слежения и т.п.

Хакерская атака. Защититься от нее полностью практически невозможно. Во-первых, не всегда удается зафиксировать сам факт атаки; во-вторых, хакеры довольно быстро находят способы преодоления защиты, даже если она разработана недавно.

Инсайд. Действия сотрудников организации. Эти действия можно условно разделить на две группы:

- сотрудник имел доступ к информации и разгласил ее;
- сотрудник не имел доступа, но смог обойти систему безопасности.

Как ни странно, наибольшую угрозу несут инсайдеры первого типа, потому что об их существовании, как правило, никому не известно. Контролировать их практически невозможно. Единственным способом предотвращения подобных инцидентов может быть материальная или уголовная ответственность.

Веб-утечка. По форме она может быть очень разнообразна: от размещения информации на общедоступных ресурсах, до ошибочной рассылки всем доступным адресатам. В половине случаев происходит по банальной

причине неосведомленности сотрудников о том, как работают используемые ими программные средства. Но с этим можно бороться путем обучения или разработки системы защиты информации, которая бы запрещала некоторые действия с информацией без соблюдения определенных условий.

Сбои систем. Данная проблема в наши дни может быть приравнена к стихийным бедствиям, потому что предотвратить ее почти невозможно, заранее о риске не известно. Поэтому единственным способом борьбы с подобными инцидентами может быть только устранение последствий. Так, чтобы данные не были уничтожены, следует создавать их резервные копии.

По данным исследования корпорации Symantec, проводимом в 2013 г., причиной 2/3 случаев *утечки конфиденциальной информации* стали сбои в системе и человеческий фактор. В список ключевых факторов вошли непонимание сотрудниками, что является конфиденциальной информацией, недостаточность системного контроля (средств управления системой), а также несоблюдение государственных и отраслевых нормативов.

Исходя из этого, уменьшить риски поможет:

- обучение персонала правилам работы с конфиденциальной информацией;
- использование системы предотвращения утечек, позволяющих распознавать конфиденциальную информацию и препятствовать ее утечки за пределы компании;
- внедрение надежных систем шифрования и строгой аутентификации;
- подготовка плана реагирования на инциденты, включающего адекватные шаги по оповещению клиентов.

Независимо от причин утечка может привести к губительным последствиям для фирмы. Поэтому приоритетной задачей каждого руководителя должна быть организация защищенного документооборота.

Под защищенным документооборотом (документопотоком) понимается контролируемое движение конфиденциальной документированной информации по регламентированным пунктам приема, обработки, рассмотрения, исполнения, использования и хранения в жестких условиях организационного и технологического обеспечения безопасности как носителя информации, так и самой информации.

Защитить документооборот можно несколькими способами:

1) использовать не только режимных (разрешение, ограничение доступа к документам), но и технических мер на всех этапах документооборота;

2) использовать отличительные отметки на носителях конфиденциальных документов, чтобы выделять их из общего потока документов;

3) создавать отдельные, изолированные потоки конфиденциальных и не конфиденциальных документов, в том числе в зависимости от степени секретности;

4) налаживать самостоятельную систему обработки конфиденциальных документов, не пересекающихся с обычным документооборотом.

Эти меры защиты можно объединить в группу «технические и технологические».

К организационным мерам можно отнести следующие:

1) ограничение доступа сотрудников к конфиденциальной информации в зависимости от сферы их деятельности и степени секретности информации;

2) персональная ответственность должностных лиц за выдачу допуска к конфиденциальной информации;

3) персональная ответственность сотрудника за доверенный ему носитель конфиденциальной информации;

4) жесткая регламентация работы с конфиденциальными документами.

Так как именно человеческий фактор является причиной большинства утечек, защиту следует строить именно в этом направлении. Необходимо повысить личную ответственность за утечку данных. В настоящее время для нарушителей предусмотрена дисциплинарная, административная, материальная и уголовная ответственность.

Дисциплинарная ответственность регулируется трудовым законодательством РФ. Так согласно ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) в трудовом договоре работника могут быть указаны условия о неразглашении конфиденциальной информации. Поэтому, если он раскроет вверенную ему тайну, вступят в действие дисциплинарные взыскания, определенные ст. 192 ТК РФ: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

Помимо дисциплинарной ТК РФ также предусматривает и материальную ответственность работника. В соответствии со ст. 232, 238, 242 работник обязан возместить ущерб, нанесенный предприятию (работодателю). Согласно п. 7 ст. 243 ТК РФ разглашение сведений влечет за собой материальную ответственность работника в полном размере причиненного ущерба.

В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрены административные штрафы для лиц, получивших официальный доступ к информации ограниченного доступа и подвергших ее разглашению.

Разглашение же государственной тайны влечет за собой уголовную ответственность. Так, человек, выдавший другому государству или иностранной организации государственную тайну, должен быть лишен свободы на срок 12—20 лет.

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, без признаков государственной измены в соответствии со ст. 283 УК РФ наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет (в случае тяжких последствий — до семи лет) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Но как бы не были строги меры ответственности, их далеко не всегда удается применить. Нарушителя режима конфиденциальности, как правило, очень сложно выявить, в особенности, если он не является сотрудником компании. Поэтому в попытках построить безопасный документооборот никогда не следует останавливаться только на одном способе защиты.

Подведем итоги. Утечка конфиденциальной информации может обернуться неподъемными потерями для организации или даже государства. Поэтому защита такой информации должна быть первостепенной задачей при организации документооборота.

Для этого существует перечень мер, которые позволят перекрыть нежелательный доступ к засекреченным данным практически по всем фронтам. Также нужно помнить, что защиту невозможно выстроить раз и навсегда. Злоумышленники постоянно ищут новые способы обходить баррикады.

УДК 347.736

© *Савин Д. Г.*

ОСНОВАНИЯ ОСПАРИВАНИЯ ПОДОЗРИТЕЛЬНЫХ СДЕЛОК ДОЛЖНИКА В РАМКАХ ДЕЛА О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ) ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Аннотация: в статье раскрывается понятие оспаривания сделок; перечисляются основания оспаривания сделок должника в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) юридического лица.

Ключевые слова: специальные основания оспаривания сделок, должник, несостоятельность (банкротство), опровержение действий юридического лица.

© *Savin D.*

CHALLENGING GROUNDS OF SUSPICIOUS TRANSACTIONS UNDER THE DEBTOR'S BUSINESS ON INSOLVENCY (BANKRUPTCY) LEGAL ENTITY

Abstract: This article reveals the concept of challenging transactions; shall transfer the base to challenge the debtor's transactions within the case of non-viability (bankruptcy) of the legal entity.

Keywords: special grounds challenging transactions, debtor, insolvency (bankruptcy), a refutation of the legal entity of action.

В отношении оспаривания сделок должника в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) юридического лица еще Г. Ф. Шершеневич в свое время отмечал следующее: «Право опровержения предполагает, что конкурсные кредиторы не в состоянии получить полное удовлетворение из наличного имущества должника. Оно представляет собой требование, обращенное к третьему лицу, о возвращении в конкурсную массу той ценности, которую это лицо получило от должника по сделке, совершенной перед объявлением несостоятельности»[1].

В настоящее время ответ на вопрос о юридическом основании опровержения действий (оспаривания сделок) дает гл. III.1 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве).

Так, согласно п. 1 ст. 61.1 Закона о банкротстве с учетом разъяснений,

[1] *Шершеневич Г. Ф.* Курс торгового права. Т. IV: Торговый процесс. Конкурсный процесс. М. : Статут, 2003. С. 338.

содержащихся п. 17 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 23 декабря 2010 г. № 63 «О некоторых вопросах, связанных с применением главы III.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — постановление Пленума ВАС РФ № 63), сделки, совершенные должником или другими лицами за счет должника, могут быть признаны недействительными как по общим основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, в частности основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее — ГК РФ) и (или) законодательством о юридических лицах, так и по специальным основаниям, предусмотренным Законом о банкротстве (ст. 61.2 и 61.3 и иные содержащиеся в этом Законе помимо гл. III.1 основания).

Под специальными основаниями оспаривания сделок должника законодатель подразумевает основания, предусмотренные Законом о банкротстве, в частности подозрительные сделки (ст. 61.2), сделки с предпочтением (ст. 61.3) и иные содержащиеся в этом законе помимо гл. III.1 основания, а именно сделки, совершенные в ходе процедур наблюдения и финансового оздоровления (абз. 2 п. 1 ст. 66, п. 5 ст. 82 и абз. 7 п. 4 ст. 83).

Как справедливо отмечает Е. П. Себякина[1], международная частноправовая доктрина выработала два критерия оспаривания подозрительных сделок: объективный (фактор наличия ущерба) и субъективный (намерение должника причинить вред другим кредиторам и осведомленность об этом третьего лица). Оба этих критерия нашли детальное отражение в новом российском законодательстве о банкротстве.

В римском праве выделялись три основания для опровержения действий должника: объективный фактор наличия ущерба (eventus damni), субъективное намерение должника (consilium fraudis) и осведомленность третьего лица о намерении должника причинить вред другим кредиторам (causa lucrativa). Эти основания были заимствованы законодательством континентальной Европы[2].

В современном российском праве основания оспаривания подозрительных сделок регламентируются ст. 61.2 Закона о банкротстве. В соответствии с указанной статьей к подозрительным сделкам должника относятся два вида сделок.

Первый вид сделок — это сделки, совершенные должником в течение года до принятия заявления о признании банкротом или после принятия заявления, при неравноценном встречном исполнении обязательств другой стороной сделки, в том числе в случае, если цена этой сделки и (или) иные условия существенно в худшую для должника сторону отличаются от цены и (или) иных условий, при которых в сравнимых обстоятельствах совершаются аналогичные сделки (п. 1 ст. 61.2).

---

[1] *Себякина Е. П.* Притворные и подозрительные сделки: сравнительный анализ // СПС КонсультантПлюс, 2011.

[2] Там же.

В соответствии с абз. 1 п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве неравноценным встречным исполнением обязательств будет признаваться, в частности, любая передача имущества или иное исполнение обязательств, если рыночная стоимость переданного должником имущества или осуществленного им иного исполнения обязательств существенно превышает стоимость полученного встречного исполнения обязательств, определенную с учетом условий и обстоятельств такого встречного исполнения обязательств.

Так, по одному из дел[1], признавая сделку недействительной на основании п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве, арбитражный суд первой инстанции указал: «Из представленного конкурсным управляющим отчета об оценке рыночной стоимости движимого имущества (компьютерная и оргтехника в количестве 385 единиц) № 104 от 20.09.2011 следует, что рыночная стоимость имущества, переданного по спорному договору, составляет 1 312 880 руб., что почти в два раза превышает стоимость, указанную в договоре. Доказательства обратного в материалы дела не представлены. Таким образом, спорная сделка совершена должником после принятия заявления о признании его банкротом и в условиях неравноценного встречного исполнения ее другой стороной».

Как следует из разъяснений, содержащихся в п. 8 (абз. 3) постановления Пленума ВАС РФ № 63, неравноценное встречное исполнение обязательств другой стороной сделки имеет место, в частности, в случае, если цена этой сделки и (или) иные условия на момент ее заключения существенно в худшую для должника сторону отличаются от цены и (или) иных условий, при которых в сравнимых обстоятельствах совершаются аналогичные сделки.

Так, по другому делу[2] об оспаривании мирового соглашения, содержащего условие о новации, арбитражный суд также применил п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве, указав следующее: «Соглашение о новации заключено 02.12.2009, в течение года до принятия судом заявления о признании должника банкротстве.

Реализация земельного участка площадью 61,82 га осуществлена по цене 1 948 947,72 руб., в то время как согласно заключению оценщика рыночная стоимость данного земельного участка на 02.12.2009 составляла 10 910 000 рублей.

Отчет об оценке № 08/11 от 22 июля 2011 г., в установленном порядке ответчиком не оспорен. При таких обстоятельствах подлежит применению п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве…».

---

[1] Определение Арбитражного суда Чувашской Республики — Чувашии от 12 декабря 2011 г. по делу № А79-3955/2009.

[2] Определение Арбитражного суда Московской области по делу № А41-34528/10 от 3 ноября 2011 г., оставленное без изменения постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 7 марта 2012 г. по данному делу.

В п. 8 (абз. 4) постановления № 63 Пленум ВАС РФ указал, что при сравнении условий сделки с аналогичными сделками следует учитывать как условия аналогичных сделок, совершавшихся должником, так и условия, на которых аналогичные сделки совершались иными участниками оборота.

Так, в рамках дела об оспаривании действий по перечислению денег по договору за проектные работы арбитражный суд, признавая сделку недействительной, исходил из сравнительного анализа условий оспариваемой сделки и сделки должника, имевшей место ранее в отношении того же объекта, указав следующее: «Согласно Заключению (отчету) № 122/12 по результатам проведения строительно-технической экспертизы и оценки рыночной стоимости работ (услуг) ООО “Независимый центр экспертизы и оценки” от 21.02.2012 рыночная стоимость результата работ по договору № 28/10 от 28.07.2010 в виде двух документов “Схема планировочной организации участка” (шифр 28/10-ПЗУ) и “Архитектурные решения” (шифр 28/10-ПАР) составляет 518 400 руб., что свидетельствует о том, что стоимость осуществленного должником исполнения обязательства в размере

4 500 000 руб. существенно превышает стоимость полученного встречного исполнения обязательств ООО НПСФ “Бекар” …»[1].

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве в случае, если продажа имущества, выполнение работы, оказание услуги осуществляются по государственным регулируемым ценам (тарифам), установленным в соответствии с законодательством РФ при определении соответствующей цены применяются указанные цены (тарифы).

Также Пленум ВАС РФ в п. 8 (абз. 5, 6) постановления № 63 разъяснил, что на основании п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве может быть оспорена также сделка, условия которой формально предусматривают равноценное встречное исполнение, однако должнику на момент ее заключения было известно, что у контрагента по сделке нет и не будет имущества, достаточного для осуществления им встречного исполнения.

Вместе с тем необходимо учитывать, что по правилам упомянутой нормы могут оспариваться только сделки, в принципе или обычно предусматривающие встречное исполнение; сделки же, в предмет которых в принципе не входит встречное исполнение (например, договор дарения) или обычно его не предусматривающие (например, договор поручительства или залога), не могут оспариваться на основании п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве, но могут оспариваться на основании п. 2 этой статьи.

Второй вид сделок — это сделки, совершенные должником в течение трех лет до принятия заявления о признании банкротом или после принятия заявления, и в результате совершения которых был причинен вред имущественным правам кредиторов (п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве).

---

[1] Определение Арбитражного суда Московской области от 11 марта 2012 г. по делу № А41-34528/10.

В п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве предусматривается возможность оспаривания сделки, совершенной должником в целях причинения вреда имущественным правам кредиторов.

Следует отметить, что эта норма является новеллой[1], отражающей суть субъективной теории (возникшей из римского *Actio Pauliana*) опровержения сделок должника, позволяющей оспорить сделку уже на том основании, что она совершена с намерением причинить вред другим кредиторам[2].

Вместе с тем п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве с учетом разъяснений, содержащихся в п. 5 постановления Пленума ВАС РФ № 63, предусматривает ряд условий (обстоятельств), только при наличии которых, сделка должника может быть признана недействительной по данному основанию.

Так, необходимо чтобы оспаривающее сделку лицо доказало наличие совокупности всех следующих обстоятельств:

а) сделка была совершена с целью причинить вред имущественным правам кредиторов.

Пленум ВАС РФ в п. 6 постановления № 63 также разъяснил, что согласно абз. 2—5 п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве цель причинения вреда имущественным правам кредиторов предполагается, если налицо одновременно два следующих условия:

— на момент совершения сделки должник отвечал признаку неплатежеспособности или недостаточности имущества;

— имеется хотя бы одно из других обстоятельств, предусмотренных абз. 2—5 п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве.

Установленные абз. 2—5 п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве презумпции являются опровержимыми — они применяются, если иное не доказано другой стороной сделки.

При определении наличия признаков неплатежеспособности или недостаточности имущества следует исходить из содержания этих понятий, данного в Законе о банкротстве.

Под неплатежеспособностью данный Закон (абз. 34 ст. 2) понимает прекращение исполнения должником части денежных обязательств или обязанностей по уплате обязательных платежей, вызванное недостаточностью денежных средств. При этом недостаточность денежных средств предполагается, если не доказано иное.

Недостаточность имущества — превышение размера денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей должника над

---

[1] Федеральный закон от 28 апреля 2009 г. № 73-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», дополнивший Закон о банкротстве гл. III.1 («Оспаривание сделок должника»).

[2] *Сысоева О. В*. Паулианов иск как способ защиты в процедурах банкротства // Право и экономика. 2011. № 10.

стоимостью имущества (активов) должника (абз. 33 ст. 2 Закона о банкротстве).

К числу обстоятельств, предусмотренных абз. 2—5 п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве, относятся факты совершения сделки безвозмездно или в отношении заинтересованного лица, либо сделка направлена на выплату (выдел) доли (пая) в имуществе должника учредителю (участнику) должника в связи с выходом из состава учредителей (участников) должника, либо совершена при наличии следующих условий:

— стоимость переданного в результате совершения сделки или нескольких взаимосвязанных сделок имущества либо принятых обязательства и (или) обязанности составляет 20 и более процентов балансовой стоимости активов должника, а для кредитной организации — 10 и более процентов балансовой стоимости активов должника, определенной по данным бухгалтерской отчетности должника на последнюю отчетную дату перед совершением указанных сделки или сделок;

— должник изменил свое место жительства или место нахождения без уведомления кредиторов непосредственно перед совершением сделки или после ее совершения, либо скрыл свое имущество, либо уничтожил или исказил правоустанавливающие документы, документы бухгалтерской отчетности или иные учетные документы, ведение которых предусмотрено законодательством РФ, либо в результате ненадлежащего исполнения должником обязанностей по хранению и ведению бухгалтерской отчетности были уничтожены или искажены указанные документы;

— после совершения сделки по передаче имущества должник продолжал осуществлять пользование и (или) владение данным имуществом либо давать указания его собственнику об определении судьбы данного имущества;

б) в результате совершения сделки был причинен вред имущественным правам кредиторов.

Наряду с субъективным критерием (наличие у должника при совершении сделки цели причинить вред имущественным правам кредиторов) в п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве указывается на необходимость использования и объективного критерия — сделка должна причинить такой вред.

При определении вреда имущественным правам кредиторов следует учитывать, что в силу абз. 32 ст. 2 Закона о банкротстве под ним понимается уменьшение стоимости или размера имущества должника и (или) увеличение размера имущественных требований к должнику, а также иные последствия совершенных должником сделок или юридически значимых действий, приведшие или могущие привести к полной или частичной утрате возможности кредиторов получить удовлетворение своих требований по обязательствам должника за счет его имущества4

в) другая сторона сделки знала или должна была знать об указанной

цели должника к моменту совершения сделки.

В абз. 1 п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве заложена презумпция, в силу которой предполагается, что другая сторона сделки знала о совершении сделки с целью причинить вред имущественным правам кредиторов, если она признана заинтересованным лицом (ст. 19 Закона) либо если она знала или должна была знать об ущемлении интересов кредиторов должника либо о признаках неплатежеспособности или недостаточности имущества должника.

Применительно к этому Пленум ВАС РФ (абз. 2 п. 7 постановления № 63) разъяснил, что при решении вопроса о том, должна ли была другая сторона сделки знать об указанных обстоятельствах, во внимание принимается то, насколько она могла, действуя разумно и проявляя требующуюся от нее по условиям оборота осмотрительность, установить наличие этих обстоятельств.

Так, по одному из дел, устанавливая наличие данного обстоятельства, арбитражный суд первой инстанции указал следующее: «Заявление и документы на государственную регистрацию перехода права собственности на указанные земельные участки, в частности решение единственного акционера ЗАО “Терминал” от 23.06.2009 об одобрении крупной сделки, справку о процентном соотношении стоимости приобретаемого недвижимого имущества к стоимости активов от Продавца с приложением бухгалтерского баланса за последний отчетный период, были представлены в Руднянский отдел Управления Росреестра по Смоленской области Ярославцевым Ярославом Вячеславовичем, действующим как от имени ЗАО “Терминал” на основании нотариально удостоверенной генеральной доверенности от 01.07.2009 № 351д, так и от имени ООО “Агентство юридических услуг «Лекс»” на основании нотариально удостоверенной генеральной доверенности от 02.07.2009 № 354д. Таким образом, ООО “Агентство юридических услуг «Лекс»” должно было знать о признаках неплатежеспособности и недостаточности имущества ЗАО “Терминал”«[1].

Данный пример иллюстрирует тот факт, что при решении вопроса о признании заинтересованным лицом необходимо исходить из того, что заинтересованным лицом может быть не только собственно другая сторона сделки, но и представитель стороны.

Понятие заинтересованного лица, с точки зрения Закона о банкротстве (ст. 19), является очень емким, поскольку данная статья, определяя содержание этого понятия, содержит бланкетные нормы, отсылающие к соответствующим нормативным правовым актам, а именно:

— к Федеральному закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ст. 9) — при определении группы лиц в которую входит

[1] Определение Арбитражного суда Московской области от 3 ноября 2011 г. по делу № А41-34528/10, оставленное без изменения постановлением Десятого арбитражного апелляционного суда от 9 февраля 2012 г. по данному делу.

должник;

— к Закону РСФСР от 22 марта 1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (ст. 4) — при определении аффилированных лиц должника;

— к законодательству о соответствующих видах юридических лиц (ст. 45 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст. 81 Федерального закона «Об акционерных обществах» и др.) — при определении лиц, признаваемых заинтересованными в совершении должником сделок.

В силу п. 3 ст. 28 Закона о банкротстве сведения о введении наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления, о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства подлежат обязательному опубликованию в порядке, предусмотренном данной статьей.

В связи с этим Пленум ВАС РФ (абз. 4 п. 7 постановления № 63) указывает, что при наличии таких публикаций в случае оспаривания на основании п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве сделок, совершенных после этих публикаций, надлежит исходить из следующего: если не доказано иное, любое лицо должно было знать о том, что введена соответствующая процедура банкротства, а значит и о том, что должник имеет признаки неплатежеспособности.

Определяя соотношение п. 1 и 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве, Пленум ВАС РФ в п. 9 постановления № 63 указал, что если подозрительная сделка была совершена в течение одного года до принятия заявления о признании банкротом или после принятия этого заявления, то для признания ее недействительной достаточно обстоятельств, указанных в п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве, в связи с чем наличие иных обстоятельств, определенных п. 2 данной статьи (в частности, недобросовестности контрагента), не требуется.

Если же подозрительная сделка с неравноценным встречным исполнением была совершена не позднее чем за три года, но не ранее чем за один год до принятия заявления о признании банкротом, то она может быть признана недействительной только на основании п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве при наличии предусмотренных им обстоятельств.

В случае оспаривания подозрительной сделки судом должно проверяться наличие обоих оснований, установленных как п. 1, так и п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве.

Во исполнение указанного разъяснения ВАС РФ арбитражные суды при рассмотрении заявлений арбитражных управляющих об оспаривании подозрительных сделок должника действительно проверяют наличие обоих оснований, что подтверждается, например, уже упоминавшимися в настоящей работе спорами по делу № А79-3955/2009 Арбитражного суда Чувашской Республики — Чувашии и делу № А41-34528/10 Арбитражного

суда Московской области, в рамках которых три сделки были признаны недействительными сразу по двум основаниям (по п. 1, 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве).

С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что исходя из традиционного учения о четырех элементах всякой сделки (субъектный состав, воля и волеизъявление, форма, содержание), каждый из которых должен отвечать требованиям закона[1], подозрительные сделки следует отнести к сделкам с пороками содержания, поскольку условия, составляющие содержание таких сделок, не соответствуют требованиям закона.

[1] Гражданское право : учебник: в 3 т. Т. 1. / Е. Н. Абрамова [и др.] ; под ред. А. П. Сергеева. М. : РГ-Пресс, 2011. С. 445.

УДК 32+796/799

© Казарец О. В.

ВОЛОНТЕРСТВО В ОЛИМПИЙСКИХ ИГРАХ (рассказ очевидца и участника)

Аннотация: в статье раскрывается понятие «волонтерство»; перечислены направления, в которых осуществлялась работа волонтеров на Олимпийских играх в Сочи.

Ключевые слова: волонтерство, олимпийские и паралимпийские игры.

© Kazarets O.

VOLUNTEERING IN OLYMPIC GAMES (eyewitness and participant)

Abstract: This article reveals the concept of «volunteering»; Lena-listed areas in which the work of volunteers at the Olympic Games in Sochi.

Keywords: volunteering, Olympic and Paralympic Games.

Волонтерство — это широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, которая осуществляется добровольно на благо широкой общественности без расчета на денежное вознаграждение.

Для проведения Олимпийских и Паралимпийских Игр в Сочи были отобраны 25 тыс. волонтеров из 300 тыс. желающих. Работа волонтеров на Играх осуществлялась по следующим направлениям:

- взаимодействие с НОК и НПК (1 100 мест);
- взаимодействие с МОК и МПК (800 мест);
- прибытия и отъезды (400 мест);
- церемонии (1 500 мест);
- протокол (350 мест);
- спорт (5 тыс. мест);
- медицинское обслуживание (600 мест);
- допинг-контроль (500 мест);
- технологии (1 000 мест);
- работа прессы (1 000 мест);
- транспорт (3 800 мест);

• аккредитация (900 мест);
• обслуживание мероприятий на ОИ (5 500 мест);
• обслуживание мероприятий на ПИ (3 000 мест);
• лингвистические услуги (1 200 мест).

Меня больше всего привлекла функция «Прибытия и отъезды», именно для работы по данному направлению я подала свою заявку.

Что же входило в наши обязанности? Итак:

• встречи и проводы участников и гостей Игр в аэропорту;
• управление потоками прибывающих и отъезжающих гостей Игр;
• решение оперативных вопросов, возникающих у прибывающих / отъезжающих гостей Игр;
• работа на информационных стойках в аэропорту;
• организация трансфера до мест размещения;
• оказание лингвистических услуг;
• работа в Службе Авиационной безопасности;
• работа в службе розыска утерянного багажа.

Основные требования, которые предъявлялись к кандидатам в волонтеры данной функции:

• обаятельная внешность;
• хороший уровень владения английским языком (знание других языков приветствуется);
• знание этикета;
• дружелюбие, желание оказать содействие, коммуникабельность;
• способность принимать решения, готовность работать сверхурочно и в напряженных условиях;
• способность налаживать межкультурные связи;
• уважение к другим национальностям, культурам, языкам, прочим особенностям;
• гибкость;
• умение работать в команде;
• готовность и умение работать с людьми с инвалидностью.

Будучи ученицей одной из школ г. Нижнего Тагила в начале 2012 г. я подала заявку для регистрации в кандидаты в волонтеры. Через несколько месяцев пришла первая информация, касающаяся всевозможных онлайн-треннингов и собеседований, которые постепенно были успешно мной пройдены. Летом того же года я окончила школу и поступила в один из университетов Санкт-Петербурга. Именно в период обучения на 1 курсе я получила заветное письмо «Сочи говорит тебе — ДА!» и приглашение на обучение в Волонтерском Центре при СПбГУСЭ (Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики), которое я также успешно прошла. В моем университете существуют довольно строгие правила, и мне сразу дали понять, что об участии в Олимпийских играх в качестве волонтера не может быть и речи. Руководство университета заявило

буквально следующее: «учеба и никаких Олимпийских Игр или отчисляйся и поезжай». Расставив приоритеты, я выбрала последний вариант — и сменила университет. Так я стала студенткой МИИТа. И уже обучаясь здесь в январе 2014 г., я отправилась в г. Сочи на 1,5 месяца. Основные направления нашей работы были озвучены выше, не буду повторяться. Мы работали по 12 часов в день по следующему графику — дневная смена, ночная, отсыпной, выходной. Стоит отметить, что нам бесплатно предоставлялось жилье, питание, как в рабочие, так и в выходные дни, транспорт по г. Сочи, бесплатный доступ в Олимпийский парк (для зрителей стоимость входного билета составляла 200 руб.). Что касается денежного вознаграждения — его мы, безусловно, не получали, хотя до сих пор есть люди, которые в это не верят — мы действительно работали безвозмездно!

Первый рейс с нашими спортсменами, который мы встречали — это самолет с мужской сборной по биатлону — до сих пор остается в памяти его волнительное ожидание, но мы сумели справиться с эмоциями и обеспечить комфортные условия нашим триумфаторам, без просьб о фото, автографах и т.д. За 1,5 месяца волонтерства мы пережили огромное количество незабываемых моментов, большой честью для нас было встречать и сопровождать атлетов, членов Международного Олимпийского и Национальных Олимпийских Комитетов, членов Олимпийской семьи и всех гостей города Сочи!

Мы получили колоссальное количество положительных эмоций, но самым приятным для меня остается воспоминание о реакции всех участников и гостей Олимпийских Игр. Особенность нашей функции заключалась в том, что мы были первыми людьми, которых видели гости г. Сочи и мы же были последними, поэтому ответственность за первое и последнее впечатления лежала на наших плечах. Не стану скрывать — люди прилетали в разном настроении — кто-то испытывал радостное предвкушение, кто-то относился к Играм скептически, но улетали все в одном настроении — люди были счастливы и подходили со словами благодарности к нам — невозможно забыть, как незнакомые люди со всего мира обнимают тебя и говорят на разных языках мира: спасибо вам! спасибо за Олимпийские Игры! спасибо за то, что они были такими!

ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

УДК 340.15

© *Мишина Л. А.*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА В XIX ВЕКЕ

Аннотация: в статье рассматриваются актуальные проблемы современного реформирования железнодорожных путей сообщения страны, возможности демонополизации этой сферы, подчеркивается значимость для разрешения данных вопросов исторического опыта, накопленного в дореволюционной России, особенно на этапе становления и развития железнодорожного транспорта, оказавшего большое воздействие на социально-экономические преобразования в стране.

Ключевые слова: железнодорожный транспорт, управление железнодорожным хозяйством, частные инвестиции, железнодорожные сети дореволюционной России.

© *Mishina L.*

RUSSIAN STATE POLICY IN THE SPHERE OF RAILWAY TRANSPORT

Abstract: The article discusses the current problems of the modern reform of railways of the country, the possibility of demonopolization of the sphere, emphasizes the importance of these issues to resolve historical experiences in pre-revolutionary Russia, especially at the stage of formation and development of the transport, who had a great impact on the socio-economic transformation in the country.

Keywords: rail transport, management of railway management, and private investment, railway network of prerevolutionary Russia.

Железнодорожный транспорт в современной России является основой транспортной системы страны, наиболее надежным и доступным для большинства населения средством сообщения, обеспечивающим потребности в перевозках как грузов, так и пассажиров. Специфику управления всей железнодорожной системой составляет то, что эта система функцио-

нирует как единый производственно-технологический комплекс в масштабах всей страны с управлением из одного центра, роль которого выполняет Министерство транспорта РФ. Железные дороги в своей совокупности и ныне рассматриваются обществом как один из символов государственности [1; 100].

Вместе с тем в условиях конкурентной рыночной среды в железнодорожном комплексе началась структурная перестройка, направленная на интенсификацию транспортного процесса, его информатизацию, развитие скоростных пассажирских перевозок. Для эффективного разрешения данных задач предполагается несколько изменить управление железнодорожным хозяйством, финансовыми потоками в этой сфере, ценообразованием, используя механизм демонополизации, прежде всего, инфраструктурной сети железнодорожного комплекса и привлечения частного капитала. В связи с этим представляет интерес ретроспективный анализ генезиса и развития железнодорожного транспорта в дореволюционной России, когда оно осуществлялось на частные инвестиции, но с учетом специфики российской государственности.

После реформы 1861 г. основой народнохозяйственного развития России стали технико-экономические преобразования. Отмена крепостного права создала значительный резерв рабочей силы, необходимой для масштабной индустриализации. На волне радикальных перемен в стране началось активное строительство рельсовых путей, ставших важным фактором становления в стране капиталистических отношений. Если до середины XIX в. Россия не знала современных, цивилизованных средств сообщения, то уже в первое пореформенное десятилетие была весьма оперативно создана первая разветвленная железнодорожная сеть Европейской России с центром в Москве. После неудачного опыта по привлечению иностранного банковского капитала в железнодорожное строительство царское правительство предприняло попытку строить дороги за казенный счет. Однако и эта мера из-за недостаточности ресурсов оказалась не эффективной, поэтому общее направление железнодорожной политики государства изменилось путем привлечения отечественного частного капитала, льготного кредитования железнодорожных предпринимателей. Уже с первых пореформенных лет государство объявило о предоставлении концессий частным компаниям на строительство дорог. Первым частным акционерным предприятием явилось «Главное общество российских железных дорог». Вслед за этим обществом в железнодорожное строительство устремились и другие предприниматели, создававшие свои капиталы за счет выпуска акций и облигаций, как в российской, так и иностранной валюте. Государство, заинтересованное в быстрейшем обновлении транспортного хозяйства, предоставляло строившим дороги компаниям денежные субсидии и создало систему железнодорожных гарантий, принимая на себя обеспечение доходности частных железнодорожных линий и выплату причитав-

шихся держателям акций и облигаций годовых процентных доходов. Кроме того государство взяло на себя выпуск железнодорожных займов, реализация которых способствовала аккумулированию средств, необходимых для финансирования железнодорожного строительства. Государственная поддержка строительства железных дорог привела к настоящему «железнодорожному чуду» — Россия стала стремительно покрываться сетью скоростных (в сравнении с гужевым транспортом) железных дорог [2; 134—135].

Конец 1860 — первая половина 1870-х гг. ознаменовались неслыханным и более в таких размерах уже не повторявшимся бумом концессионного предпринимательства. Однако вместе с этим открылся источник спекулятивной наживы, так как концессия становилась предметом торга, продаж и перепродаж. [3; 48]. В этот период концессионерам предоставлялась полная свобода и бесконтрольность во всех сферах действия при строительстве и эксплуатации дорог, а риски и будущие убытки железнодорожных предприятий перекладывались на государство. В погоне за прибылью железнодорожные предприниматели нарушали технические условия строительства железных дорог, экономили средства при укладке рельсов, не оснащали дороги необходимым для безопасного движения оборудованием. Разорительной оставалась конкуренция между акционерными обществами за получение ссуд и концессий. Бесконтрольность деятельности частных компаний сопровождалась эпидемией железнодорожных крушений. Злоупотребления имели место и в области эксплуатации железных дорог. В условиях отсутствия единой связи между железными дорогами страны перевозка товаров превращалась в одну из самых разорительных коммерческих операций. Невысокая скорость движения поездов, порча товаров при их столкновении вызывали нарекания со стороны потребителей железнодорожных услуг. Губительным для экономики страны был произвол железнодорожной администрации в области тарифов. Монополизация железных дорог в руках нескольких десятков предпринимателей привела к тому, что классификация и номенклатура грузов и тарифы на их перевозку устанавливались по усмотрению хозяев дорог, без учета общегосударственных интересов. Все это ухудшало осуществление в стране торговых и производственных взаимодействий.

Железнодорожная сеть страны в тот период не представляла собой единого целого. Железные дороги имели различные технические условия постройки, профили и типы рельсов, виды станций, различались по длине станционных путей, устройству сигнализации и связи. Широкие слои общественности стали подвергать критике систему частного предпринимательства на железнодорожном транспорте. Организация отечественных путей сообщения нуждалась в существенном реформировании. Общественная критика заставила правительство решиться на всеобъемлющую ревизию железнодорожного хозяйства. Созданная для этой цели специ-

альная Комиссия после обследования в 1880—1881 гг. всего железнодорожного дела в России пришла к выводу, что необходимо для упорядочения деятельности частных железнодорожных обществ вернуться к опыту постройки дорог за счет казны. Признавалось также целесообразным перейти к выкупу государством наиболее задолжавших и обанкротившихся железнодорожных предприятий. Комиссией было признана необходимость создания общественного представительства на железных дорогах и введения Общего устава российских железных дорог [3; 52].

С 1880-х гг. в контексте нового этапа реформирования транспорта правительством стала проводиться широкая программа выкупа железных дорог в казну и строительства линий за казенный счет. Это было продиктовано не только политическими и военно-стратегическими, сколько финансовыми соображениями. Огосударствление железных дорог облегчало то, что значительная часть капиталов частных кампаний была образована за счет государства и обязательство государства по истечении определенного срока выкупать в свою собственность дорожные линии. Выкуп был дорогостоящим мероприятием, у государства недоставало для этого денежных ресурсов, и в качестве платежного средства использовались правительственные облигации. Была произведена эмиссия таких облигаций и ими были оплачены частные железные дороги. Выкупная операция была взаимовыгодной: частные общества получили сполна за принадлежавшее им транспортное имущество, при выкупе была списана их задолженность казне. Государство в свою очередь сняло с себя груз бесперспективных затрат и смогло рассчитывать на ускоренное выполнение железнодорожной программы [2; 136].

В целях повышения государственного управления и регулирования железнодорожным хозяйством в июне 1885 г. был введен в действие Общий устав российских железных дорог и организован Совет по железнодорожным делам. В 1889 г. в Министерстве финансов был учрежден Департамент железнодорожных дел, в функцию которого вошел надзор над деятельностью всех частных железных дорог [3; 52].

Существенным звеном новой железнодорожной политики царского правительства была тарифная реформа от 8 марта 1889 г. Непосредственным толчком к разрешению тарифных проблем послужила катастрофа царского поезда 17 октября 1888 г., в котором возвращался с юга Александр III с семьей. Тогда погибли и получили ранения десятки человек, и лишь по счастливой случайности никто из императорской семьи не пострадал. После этого случая существенно активизировалась работа по преодолению крупных недостатков в железнодорожной сфере и, прежде всего, в области решения тарифных проблем. В стране была создана Комиссия по выработке системы мер по повышению ответственности железнодорожного транспорта, по более рациональному использованию подвижного состава всей сети железных дорог. Большое значение для

проведения социально-экономической политики государства имело совершенствование тарифного дела. В развитие этой сферы вносил большой вклад С. Ю. Витте, имевший опыт работы в службах эксплуатации железных дорог. По его мнению, при регулировании тарифов необходим был учет действия закона спроса и предложения. В тарифах должны были отражаться транспортные издержки (скорость перевозки, гарантии сохранности грузов, объем страховой ответственности перевозчиков, условия ценообразования товаров в местах их производства). При определении тарифов важно было обеспечить согласие между железными дорогами по вопросам раздела грузов и выручки. С. Ю. Витте было поручено возглавить созданную Тарифную комиссию и Департамент железнодорожных дел Министерства финансов страны [4; 25].

Направления, характер проведения реформирования железнодорожного транспорта страны определяли не только будущее самих железнодорожных магистралей, но и развитие экономики страны и ее регионов. Меры, предпринимаемые правительством, привели к увеличению темпов прироста железнодорожной сети страны. Максимального размаха строительство достигло в 1899 г. Если в первые десятилетия после реформы среднегодовой прирост железнодорожной сети составлял 1,5 тыс. км, то к началу XX столетия ее общая протяженность составила 53,2 тыс. км. Именно к этому межвековому рубежу Россия по абсолютному приросту железных дорог вышла на первое место в Европе, а по длине железнодорожной сети заняла второе место в мире после США [2; 137].

В 1890-е гг. иной, по сравнению с начальным этапом, стала конфигурация железных дорог. Они перешагнули пределы Европейской части страны, устремились в восточные и юго-восточные районы. Крупнейшей стройкой стала Сибирская магистраль, ставшая основой колонизации Сибири, стремительного роста ее земледелия и животноводства. Как продолжение Сибирской магистрали в 1897 г. началось строительство Китайско-Восточной железной дороги (КВЖД), сооружение которой закончилось в 1907 г. В тот период железные дороги были впервые проложены в Средней Азии и Закавказье. В Европейской части расширена их сеть в Донбассе, построены новые дороги на Севере, в Центре и Поволжье. Отдельные железнодорожные узлы и линии были соединены между собой и образовали единую железнодорожную систему страны. Существенно повысилась техническая оснащенность строительных работ, труд транспортных рабочих стал менее тяжелым, более производительным [2; 137]. Одним из главных плюсов государственного реформирования железнодорожного хозяйства явилась унификация и совершенствование тарифной системы. В этот период не была отброшена и прежняя концессионная система. Железнодорожное строительство и применявшаяся правительством железнодорожная политика имели большое народнохозяйственное значение. Железные дороги втянули в рыночные отношения многие районы

страны, ускорили развитие торгового земледелия, связали промышленные центры с источниками сырья и избыточной рабочей силы, способствовали формированию рынков труда, товаров и капиталов. Эксплуатация железных дорог стала важным фактором ускорения промышленного развития России, начавшейся в конце XIX в. индустриализации [2; 138].

Рельсовый транспорт, находившийся в начале своего становления и интенсивного развития, имел значительные темпы роста, впоследствии исчерпал свои мобилизационные возможности. Уже в начале XX в. наблюдался резкий спад как казенного, так и частного железнодорожного строительства.

Однако это не умаляет исторический опыт строительства и организации железнодорожного хозяйства, он и ныне в ходе современного реформирования железнодорожного транспорта может быть поучителен и полезен.

Литература

1. *Ильин, И*. Проблемы реформирования федерального железнодорожного транспорта / И. Ильин //Вопросы экономики. — 1998. — № 4.
2. *Бобович, И. М.* История экономики : учебник / И. М. Бобович, А. А. Семенов. — М. 2002
3. *Елютин, О. Н*. «Золотой век» железнодорожного строительства в России и его последствия / О. Н. Елютин // Вопросы истории. — 2004. — № 2.
4. *Слепнев, И. Н*. С.Ю. Витте и железнодорожная тарифная реформа 8 марта 1889 г. (К вопросу о балансе предпринимательских интересов и экономической политики) / И. Н. Слепнев // Отечественная история. — 1998. — № 5.

УДК 368

© *Гвасалия И. В.*

СТРАХОВАНИЕ ПЕРЕВОЗКИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ

Аннотация: в статье раскрывается понятие «страхование перевозки опасных грузов»; объясняется, какие грузы подвергаются страхованию; перечисляются программы, по которым осуществляется данное страхование.

Ключевые слова: страхование груза, программа страхования, транспортировка груза, опасный груз.

© *Gvasaliya I.*

INSURANCE TRANSPORT OF DANGEROUS GOODS

Abstract: This article reveals the concept of «Insurance Transport of Dangerous Goods»; explains which goods are subjected to insurance; lists the program, on which the insurance of this.

Keywords: cargo insurance, insurance program, transportation, dangerous goods.

Страхование грузов — вид страхования, основная цель которого — защитить имущественные интересы грузовладельца на случай возникновения различного рода происшествий во время транспортировки груза. Любая перевозка сопряжена с большими количествами рисков. Если мы говорим о перевозке опасных грузов, то риски возрастают в многократном размере, так же, как и ущерб от них становится намного серьезнее, поскольку может затронуть не только груз и транспортное средство, но также имущественные и неимущественные интересы третьих лиц, и принести непоправимый вред окружающей среде.

К опасным грузам относятся материалы и вещества, отходы и изделия производственной деятельности, которые имеют свойства и особенности, способные при перевозке создать угрозу для здоровья и жизни человека, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить материальные ценности. Опасные грузы подразделяются на девять классов, которые также имеют подклассы.

В современном мире опасные грузы встречаются при перевозках очень часто, это связано с потребностями людей и большим количеством населения, которое нуждается в том или ином виде топлива, или, например, многие предприятия нуждаются в химических веществах для своей

производственной деятельности.

Много компаний и фирм предоставляют сегодня услуги по страхованию опасных грузов, существует множество видов страхования опасных грузов.

Страхованию подлежат:

— ответственность за все риски (без исключения): за механическое повреждение груза, полную гибель груза и его утрату по любой причине;

— ответственность за повреждение или утрату части груза;

— ответственность за полную гибель перевозимого груза, утрату груза вместе с транспортным средством, гибель груза вследствие стихийных бедствий и т.п.[1]

Страхование груза осуществляется по различным программам. Выбор программы страхования зависит от вида груза, предъявляемого к перевозке, наличия охраны, способа транспортировки груза и маршрута движения, а также от требований, выдвигаемых грузовладельцем или законным представителем последнего. Так, например груз можно застраховать лишь от его утери или от мелких повреждений, в случае, если груз невозможно разрушить.

При полном страховании опасного груза покрывается:

— гибель или повреждение опасного груза, произошедшее по любым причинам;

— ответственность за вред, причиненный опасным грузом и повлекший смерть, увечье, утрату трудоспособности третьих лиц, а также гибель или частичное повреждение имущества третьих лиц;

— ответственность за причинение ущерба окружающей среде;

— расходы по расследованию обстоятельств страхового случая;

— расходы по защите интересов страхователя в судебных и арбитражных органах по предполагаемым страховым случаям;

— разумно, исходя из конкретных обстоятельств, произведенные расходы по предотвращению или уменьшению размера вреда, причиненного страховым случаем.

Мы видим, какое огромное количество происшествий и сколько вреда может причинить опасный груз, но даже эти факторы не всегда побуждают грузовладельцев на то, чтобы застраховать свой груз. Если в США и Европе страхование грузов при перевозке считается нормой и используется повсеместно, то транспортное страхование грузов в России не пользуется большим спросом. Лишь половина владельцев транспортируемых грузов страхует их. Однако сейчас среди отечественных предпринимателей все же нарастает осознание того, что все возможные риски (которые оправдываются довольно регулярно) можно возместить, заблаговременно заключив договор о страховании транспортируемых грузов.

По нашему мнению, в отношении опасных грузов страхование должно

[1] http://sbmir.ru/ins-cargoes/

быть не добровольным — по желанию и усмотрению грузовладельца, а обязательным. Именно так урегулирован вопрос о страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (Федеральный закон от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА

УДК 35

© *Зейналов Р. Г.*

РЕФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ: НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы становления правовых основ новой российской государственности и государственной службы, институализация которых вступила в активную фазу после принятия Конституции РФ в декабре 1993 г. Административный реформационный процесс проходил не без трудностей, поэтому в статье отражены поиски путей их преодоления и принятия мер, нацеливающих на повышение эффективности государственной службы, обеспечения ее направленности на службу обществу.

Ключевые слова: административная реформа, государственная служба, нормативно-правовое регулирование государственной службы.

© *Zeynalov R.*

CIVIL SERVICE REFORM IN RUSSIA: SOME LEGAL ASPECTS

Abstract: The article examines the formation of the legal framework of the new Russian statehood and public service istitualizatsiya which entered the active phase after the adoption of the Constitution in December 1993 Administrative Reformation process was not without difficulties, so the article reflected the search for ways to overcome them, and measures targeting at improving the efficiency of public service, to maintain focus on the service of society.

Keywords: administrative reform, civil service, the legal regulation of public service

Важной составной частью административной реформы, осуществляемой в настоящее время в нашей стране, является формирование эффективной государственной службы. Создание данного института обусловлено самим существованием государства с его задачами и функциями. В рамках государственной службы осуществляется деятельность по реализации компетенций государственных органов в различных сферах жизни общества.

Прообраз государственной службы существовал еще в ранних социальных структурах славянских племен. В ходе эволюции отечественной

государственности совершенствовалась организация государственной службы. Значительное влияние на дальнейшее развитие российской государственности оказали реформы Петра I, в контексте которых управленческому аппарату прививались идеи служения Отечеству и верности государственному долгу [1, с. 120].

На современном этапе в большинстве стран мира осуществляется административное реформирование на основе концептуальных положений теории нового государственного управления (New Public Management). В ее контексте традиционная модель административного государства постепенно замещается концепцией эффективного государства с высококвалифицированными государственными служащими, идеей тесной взаимосвязи государства и населения. Этого можно достичь только на четкой правовой основе при согласованной деятельности органов государственной власти с учетом требований информационного общества. Поэтому проблема правового регулирования государственной службы остается крайне актуальной.

Следует подчеркнуть, что правовое оформление новой российской государственности осуществлялось постепенно. С принятием в декабре 1993 г. Конституции РФ были заложены принципы построения системы органов государственной власти и государственной службы. Первоначально правовые основы государственной службы были установлены Указом Президента РФ от 22 декабря 1993 г. № 2267 «Об утверждении Положения о федеральной государственной службе», который в настоящее время утратил силу.

Важную роль в правовом регулировании государственной службы сыграл Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации», направленный на создание единой общефедеральной правовой базы государственной службы, придание ей профессионального характера. Вместе с тем в данном Законе, регулирующем вопросы организации государственной службы, сохранялись «узкие места». Закон не устранил такие негативные явления, как низкий уровень исполнительной дисциплины, рассогласованность в работе государственных органов, проникшую в государственный аппарат коррупцию. В связи с этим проблемы дальнейшего совершенствования законодательства о государственной службе в стране сохраняли остроту звучания. Поэтому в 2004 г. принимается новый Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В 1997—1998 гг. была создана Комиссия по административному реформированию, разработавшая Концепцию модернизации государственной службы, в которой предлагалось так реформировать государственный аппарат, чтобы обеспечивалась открытость, прозрачность государственной службы, защищенность граждан от произвола чиновников [2, с. 93].

Однако в реальной практике наметилась тенденция к расширению прав государственных служащих, усилению контроля над их деятельностью со стороны гражданского общества достаточного внимания не уделялось, что, к сожалению, не минимизировало служебные злоупотребления. Вопросы повышения эффективности государственной службы на основе правовых и демократических принципов, гарантирующих государственный аппарат от коррупции и произвола, оставались в стране в числе первостепенной важности.

В ходе дальнейшего административного реформирования преодоление несовершенства государственной службы стало увязываться с повышением ее ответственности перед гражданским обществом. В Концепции реформирования системы государственной службы РФ от 15 августа 2001 г. и Федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003—2005 годы)», утвержденной Указом Президента РФ от 19 ноября 2002 г., подчеркивалась направленность реформационного процесса на развитие гражданского общества, укрепление гражданского контроля над бюрократией [3, с. 24, 25]. Однако в России в условиях переходного этапа не были сформированы развитые структуры гражданского общества, способные вести равноправный диалог с властью. Идеология административного реформирования, нацеливающая на усиление демократических начал в деятельности властных структур, их большей открытости и подконтрольности создавала объективную основу для поддержки ее гражданами. Однако, как подчеркивают исследователи, абсолютное большинство граждан не видят прямой связи реформы со своими интересами, а считает ее, в основном, чисто аппаратным мероприятием, не устраняющим административного произвола, нарушения прав граждан. Государственная бюрократия по-прежнему воспринимается массовым сознанием как некая единая группа, защищающая, прежде всего, свои собственные интересы. [4, с. 25] Поэтому ожидать действенной поддержки реформы государственной службы со стороны рядовых граждан не приходится. К тому же не все рядовые граждане компетентны, чтобы реально участвовать в контроле над деятельностью властных структур [1, с. 126—127]. Однако вытеснение общественности за границу государственного управления оставляет сугубо гипотетической направленность властей на решение общественно значимых задач, агрегирование социальных потребностей [5, с. 8]. Очевидно, что для реализации обеспечения подконтрольности системы государственных органов гражданам необходима иная логика деятельности институтов власти и управления. Однако с учетом того, что изменения политико-системных оснований деятельности государственных органов — это вопрос перераспределения материальных и финансовых потоков общества, правящие круги понимают угрозы, исходящие от гражданского контроля. Это обстоятельство будет вызывать упорное сопротивление сотрудников политико-административных структур.

Вместе с тем исследователи не исключают возможность усиления давления на аппарат со стороны населения. В связи с этим важной задачей реформирования является перевод такого давления в конструктивное русло. В ходе преобразований государственной службы становилось важным добиться того, чтобы добросовестное выполнение обязанностей было бы выгоднее, чем злоупотребление служебными возможностями [6, с. 15]. Осуществление данной установки виделось путем дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы государственно-служебных отношений, путем разработки новых норм с определением первоочередных приоритетов правового обеспечения государственной службы [7, с. 3]

В развитие Концепции реформирования системы государственной службы был принят Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», юридически закрепляющий видовую классификацию государственной службы, организационное и правовое обособление государственной гражданской, военной и правоохранительной служб. Установление законом на основе конституционных принципов законности, открытости, обязательности, ответственности, разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами, четких правовых процедур функционирования государственных органов стало базовой основой правового регулирования государственной службы.

Работа, сориентированная на повышение эффективности государственного управления и деятельности государственной службы, не прекращается и ныне. Так, в числе новых программных документов по вопросам правового регулирования системы государственной службы следует выделить Концепцию снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. № 1021-р, а также Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В данной правовой базе ключевыми направлениями административного реформационного процесса были названы: снижение избыточности государственного регулирования, повышение качества государственных услуг, а также эффективности органов власти, увеличение информационной открытости. Решение данных задач осуществлялось по нескольким направлениям: административная реформа, «электронное правительство», совершенствование государственной службы путем предоставления услуг по принципу «одного окна». И это совпадает с общемировыми процессами поиска новых форм эффективной организации системы государственного управления [7, с. 17].

Вместе с тем, по мнению специалистов, инновационные изменения в административной системе пока еще не в полной мере можно назвать эф-

фективными. В программных законодательных документах не отражена перспектива развития России, нет прогнозного видения страны в мировом сообществе. Сохраняются устойчивая централизация государственных функций, недостаточно используется процедура аутсорсинга, приоритетным в деятельности государственных органов остается обращение к традиционным функциям (обеспечение внутренней и внешней безопасности, административное и общее политическое управление) в ущерб социальным функциям [8, с. 20—21]. Реформирование государственной службы, безусловно, будет продолжаться и в перспективе. И во многом выход ее на качественно новый уровень будет зависеть от того, какой будет ее нормативно-правовая основа. В свою очередь установление четких правовых процедур при функционировании государственных органов и их административных аппаратов может минимизировать такие негативные явления, как волокита, безответственность, коррупция.

Литература

1. *Комаровский, В. С.* Бюрократия и современные проблемы реформирования государственной службы / В. С. Комаровский, О. В. Гаман-Голутвина // Социально-гуманитарные знания. — 2006. — № 2.
2. *Оболонский, А. В*. На пути к новой модели бюрократии. Запад и Россия. Статья 2. Новейшая история и status quo российской бюрократии / А. В. Оболонский // Общественные науки и современность. — 2011. — № 6.
3. *Гришковец, А. А.* Государственная служба и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия (практика России) / А. А. Гришковец // Государство и право. — 2004. — № 1.
4. *Пушкарева, Г. В*. Государственная служба в системе механизмов формирования государственной политики / Г. В. Пушкарева // Вестник МГУ. Серия 21. Управление. — 2010. — № 3.
5. *Соловьев, А. И*. Институты власти и управления в стратегии российской модернизации: проблемы и перспективы / А. И. Соловьев // Вестник МГУ. Серия 21. Управление. — 2010. — № 3.
6. Чиновник: от служения государству к обслуживанию общества // Общественные науки и современность. — 2002. — № 4.
7. *Иванов, В. П*. Реформирование государственной службы: вопросы и перспективы / В. П. Иванов // Журнал российского права. — 2003. — № 5.
8. *Добрынин, Н. М*. Дискурс о проблемах эффективности государственного управления в России / Н. М. Добрынин, А. Н. Митин // Государство и право. — 2014. — № 2.

ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

УДК 657

© *Хачатурова А.*

НЕОБХОДИМОСТЬ АУДИТА В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Аннотация: в статье раскрываются этапы становления аудита в нашей стране; определяются причины введения аудиторского контроля в хозяйствующих субъектах.

Ключевые слова: аудит, аудиторская деятельность, контроль, хозяйственная деятельность, анализ экономических рисков.

© *Khachaturova A.*

NEED AUDIT IN A MARKET ECONOMY

Abstract: The article describes the stages of formation in the audit of our country; determined by the rationale of the audit control in managing subjects.

Keywords: audit, audit activity, control, operations, analysis of economic risks.

В России попытки становления аудита берут свое начало со времен Петра I. В то время аудиторов называли присяжными, бухгалтерами, так как должность совмещала в себе обязанности секретаря и прокурора. Все три попытки организации аудита (1889, 1912, 1928) оказались неудачными. Новым этапом в развитии отечественного аудита является принятие Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Особое значение на этом этапе развития имеет лицензирование как процедура выдачи специального разрешения, дающего право осуществлять аудиторскую деятельность. И уже 30 декабря 2008 г. был принят и новый Федеральный закон № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», в соответствии с которым лицензирование аудиторов заменено обязательным членством в аудиторских СРО.

Появлению института аудита в нашей стране способствовали объективные обстоятельства, возникшие в 1990-е гг.:

— имущественная дифференциация населения;

— принятие хозяйственных решений, основанных на необъективной информации, нередко приводило к отрицательным экономическим последствиям и даже к банкротству некоторых акционерных обществ;

— потребовались особые специальные знания для людей, способных высказать профессиональное суждение о достоверности их отчетности;

— объективно разделились интересы администрации компаний как составителей отчетности и их инвесторов (в том числе и акционеров), а также других пользователей этой отчетности;

— началось становление и развитие фондового рынка в качестве современной формы движения капитала.

На сегодняшний день данный вид контроля стал неотъемлемой частью экономических отношений.

В условиях рыночной экономики хозяйственная деятельность организаций характеризуется широкой областью экономических рисков. Предприятия, кредитные учреждения, другие хозяйствующие субъекты вступают в договорные отношения по использованию имущества, денежных средств, проведению коммерческих операций и инвестиций. Все операции строятся на основе экономической информации о финансовом положении организации, о результатах ее хозяйственной деятельности и соблюдении организацией законодательства. Информация, отраженная в финансовой отчетности организаций, может быть неверна в силу разных причин. Определение качества этой информации анализ экономических рисков подтверждается независимым финансовым контролем, т.е. аудитом.

Аудиторская деятельность — деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями и индивидуальными аудиторами.

Аудит — независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности.

Основными причинами аудиторских проверок являются:

— смена учредителей, руководства или главного бухгалтера;

— необходимость квалифицированных экономико-правовых консультаций в условиях неустойчивого и порой нелогического развития хозяйственного и налогового права;

— потеря управления над финансами в отдельных компаниях по мере их развития и расширения деятельности, а также по мере обрастания филиалами;

— тупиковые по существу ситуации, когда в рамках крайне запутанного и порой жестокого налогового законодательства (с огромными, непомерными штрафными санкциями) компания платит в бюджет слишком много;

— потребности в реальной оценке активов и обязательств, приобретаемых (поглощаемых) новых структурных подразделений компании, бывших ранее самостоятельными юридическими лицами;

— необходимость обеспечения эффективной системы управления

финансами, финансовой безопасности клиента;

— боязнь налоговой инспекции или налоговой полиции либо потребности в защите своих интересов и др.

Аудит как элемент рыночных отношений получил признание во всем мире. Его целью является получение достоверной и независимой информации о финансовой деятельности определенного субъекта предпринимательской деятельности с последующим формированием выводов о реальной финансовой ситуации на предприятии. Исходя из данной цели, можно сформулировать некоторые конкретные задачи, которые решаются аудиторами в ходе осуществления проверки:

— оценка организации внутреннего контроля и бухгалтерского учета, а также законности и правильности всех бухгалтерских записей;

— предоставление управляющим лицам и органам организации помощи путем выработки комплекса рекомендаций по ликвидации выявленных нарушений и недостатков;

— выявление резервов увеличения финансовых ресурсов экономического субъекта;

— ориентирование руководства организации на возможные события, которые могут оказать влияние на ее хозяйственную деятельность;

— проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере налогообложения;

— подтверждение достоверности и правильности оформления отчетов либо констатация их недостоверности.

Проведение аудиторской проверки даже в тех случаях, когда она не является обязательной, несомненно, имеет важное значение, так как помогает решить существующие проблемы бизнеса в условиях рыночной экономики, а наличие независимого подтверждения информации о результатах деятельности компаний и соблюдение ими законодательства, позволяет повысить эффективность функционирования рынка капитала и дает возможность оценивать и прогнозировать последствия различных экономических решений в современных условиях рынка.

На динамику выручки и динамику аудиторского бизнеса оказывают влияние много факторов. Несмотря на то что на современном этапе развития аудита имеется немало проблем, которые нужно решить, продолжает нарастать и спрос на аудит по международным стандартам. Динамичный прирост выручки с 2006 по 2008 гг. сменился ее снижением в 2009— 2010 гг. на 1,0%. Но уже в 2011 г. этот показатель вырос на 3,5% . На данный показатель существенное влияние оказали явления в экономике. Кризис повлиял на пользователей аудиторских услуг, резко сократив их финансовые возможности.

УДК 336+657

© Постникова К.

ФОРМИРОВАНИЕ УЧЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Аннотация: в статье раскрывается понятие учетной политики организации; ее функции и роль в организации всего учетного процесса.

Ключевые слова: бухгалтерский учет, учетная политика.

© Postnikova K.

FORMATION OF ACCOUNTING POLICIES FOR ACCOUNTING AND TAXATION

Abstract: This article reveals the concept of accounting policy; its function and role in the organization of the entire accounting process.

Keywords: accounting, accounting policy.

В бухгалтерском учете под учетной политикой организации понимается принятая ею совокупность способов ведения бухгалтерского учета — первичного наблюдения, стоимостного измерения, текущей группировки и итогового обобщения фактов хозяйственной деятельности. Для целей налогообложения учетная политика определена ст. 11 НК РФ как выбранная налогоплательщиком совокупность допускаемых Кодексом способов определения доходов и расходов, их признания, оценки и распределения, а также учета иных необходимых для целей налогообложения показателей финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика.

Роль учетной политики в организации всего учетного процесса крайне велика. Это связано с тем, что действующие нормативные правовые акты в ряде случаев допускают выбор юридическим лицом способа организации учета из нескольких, определенных соответствующим нормативным правовым актом, а иногда даже устанавливают обязанность разработать соответствующий порядок самостоятельно. В качестве «классического» примера последней ситуации можно назвать установленную п. 7 ст. 346.27 НК РФ обязанность налогоплательщика вести раздельный учет при совмещении ЕНВД и иного режима налогообложения, когда законодатель вообще не указал, каким образом и на основе каких показателей такой раздельный учет должен быть организован.

В связи с этим учетная политика организации выполняет сразу несколько функций.

Во-первых, учетная политика представляет собой руководство по организации и ведению учета внутри компании — правила, установленные для всех работников организации, принимающих участие в учетном процессе. Данная функция приобретает особую актуальность для организаций, имеющих обособленные подразделения, самостоятельно ведущие учет результатов своей финансово-хозяйственной деятельности. В этом случае качественная учетная политика часто выступает единственным способом надлежащей организации унифицированного учета.

Во-вторых, грамотно сформированная учетная политика — это очень весомый аргумент для предотвращения или, по крайней мере, решения в свою пользу споров с налоговыми органами. Не секрет, что чем подробнее (в случае отсутствия противоречий с действующим законодательством) учетная политика определяет правила ведения учета в каждом конкретном случае, тем сложнее проверяющим оспорить правомерность их применения.

В-третьих, учетная политика — это нередко и мощный инструмент оптимизации. Здесь уместно оговориться, что учетная политика может обеспечивать не только оптимизацию налогообложения, но и в очень многих случаях оптимизацию учетного процесса с точки зрения снижения его трудоемкости, повышения качества представления и группировки учетной информации и т.п.

Учетная политика — это комплексный документ, касающийся, однако, только одного аспекта организации учетного процесса — методологии учета. Следует напомнить, что Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и ст. 314 НК РФ определены перечни документов, утверждаемых либо одновременно с учетной политикой, либо как приложения к ней. Он включает в себя:

- рабочий план счетов бухгалтерского учета, содержащий синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности и полноты учета и отчетности;
- формы первичных учетных документов, применяемых для оформления хозяйственных операций, по которым не предусмотрены типовые формы первичных учетных документов, а также формы документов для внутренней бухгалтерской отчетности;
- порядок проведения инвентаризации и методы оценки видов имущества и обязательств;
- правила документооборота и технологию обработки учетной информации;
- порядок контроля за хозяйственными операциями, а также другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета;
- формы регистров налогового учета и порядок отражения в них аналитических данных налогового учета, данных первичных учетных документов.

Исходя из сложившейся практики, рабочий план счетов, как правило, утверждается в качестве приложения к учетной политике. Приложением к ней в силу требования закона выступают и формы регистров налогового учета. Остальные же названные документы чаще утверждаются в качестве самостоятельных локальных нормативных актов. Это связано с тем, что по традиции учетная политика вместе с рабочим планом счетов, обеспечивающим ее реализацию, утверждается на каждый финансовый год перед его началом. В то же время график документооборота, формы первичных учетных документов, порядок проведения инвентаризации и иные аналогичные «системные» документы, применяемые из года в год, не меняются, а лишь при необходимости корректируются. Лицом, ответственным за разработку учетной политики организации, является ее главный бухгалтер или иное лицо, на которое в соответствии с законодательством РФ возложено ведение бухгалтерского учета. Утверждается учетная политика внутренним распорядительным документом организации (п. 12 ст. 167 НК РФ) — это, как правило, приказ или распоряжение ее руководителя. Аналогичными документами вводятся в действие и иные документы, утверждаемые вместе с ней.

Не секрет, что на практике сотрудники налоговых органов требуют представления им учетной политики на следующий год одновременно с представлением годовой отчетности за предыдущий год. Однако следует помнить, что в законодательстве такое требование не содержится, поэтому выполнять его налогоплательщик не обязан — представить в налоговый орган без его специального требования налогоплательщик может только в виде своей доброй воли.

В заключение хотелось бы сказать, что изменения учетной политики на год, следующий за отчетным, согласно п. 23 ПБУ 1/98 и п. 25 ПБУ 1/2008 объявляются в пояснительной записке, входящей в состав годовой бухгалтерской отчетности организации.

РОССИЙСКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

УДК 339.9+622.32

© Горбач Е. С., Курмаева А. Р.

ГАЗОВАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ РОССИИ В ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ

Аннотация: в статье перечисляются преимущества добычи природного газа, по сравнению с другими природными ресурсами (нефти и угля).

Ключевые слова: энергетика, нефтегазохимия, газовая промышленность, отрасль индустрии.

© Gorbach E., Kurmaeva A.

RUSSIA'S GAS INDUSTRY TRADE AND ECONOMIC RELATIONS WITH FOREIGN COUNTRIES

Abstract: This article lists the advantages of natural gas, as compared to other natural resources (oil and coal).

Keywords: energy, oil-gas, natural gas industry, the branch of industry.

Газовая промышленность является одной из основных отраслей топливной промышленности и включает в себя добычу природного газа, переработку природного и попутного газа, а также подземную газификацию угля и сланцев. Она относится к молодым отраслям индустрии, динамично и быстро развивающимся в последние десятилетия.

Природный газ занимает особое место в структуре мировой энергетики и международном топливном балансе: он относится к группе активно используемых энергоносителей и экологически чистым ресурсам энергии. Это ценнейший вид экологически чистого топлива, добыча которого обходится значительно дешевле добычи нефти и угля. Природный газ используется в электроэнергетике, химической промышленности, черной и цветной металлургии, строительной индустрии, коммунально-бытовом хозяйстве, автомобильном транспорте и других отраслях народного хозяйства. Он является замечательным видом топлива, экономически наиболее удобным энергоносителем и прекрасным технологическим сырьем в большинстве процессов в нефтегазохимии. Он занимает особое место в

структуре мировой энергетики и международном топливном балансе. Несмотря на большое распространение разведанных запасов газа на земном шаре, основные источники сосредоточены в двух регионах — в странах СНГ и Ближнего Востока.

В России сосредоточено около 30% доказанных и свыше 40% прогнозных мировых запасов газа. Несмотря на такие запасы, Россия все больше отстает от западных стран по уровню газификации. Хотя из мирового опыта известно, что газификация обеспечивает значительное повышение эффективности экономики и позволяет успешно решать социальные проблемы.

Газовая промышленность имеет некоторые отличительные особенности развития по сравнению с другими отраслями топливно-энергетического комплекса. Во-первых, добыча природного газа характеризуется высокой концентрацией и ориентируется на регионы с наиболее крупными ресурсами, имеющими эффективные условия эксплуатации. Во-вторых, газовая промышленность отличается высокими темпами развития. В-третьих, добыча природного газа обладает способностью динамично перемещаться, что обусловлено быстрым расширением границ выявленных запасов природного газа.

Основные центры переработки природного газа России расположены на Урале (Оренбург, Шкапово, Альметьевск), в Западной Сибири (Нижневартовск, Сургут), в Поволжье (Саратов) и в других газоносных районах. Можно отметить, что комбинаты газопереработки тяготеют к источникам сырья — месторождениям и крупным газопроводам.

Россия на мировом рынке является одним из главных экспортеров природного газа. Поэтому у нашей страны есть возможность укреплять уже существующие и развивать новые внешние экономические связи с другими странами на основе экспорта газа. По общему экспорту природного газа Россия уверенно занимает первое место в мире, также лидируя по поставкам трубопроводного газа и занимая восьмое место среди экспортеров сжиженного природного газа. В настоящее время трубопроводный газ из России экспортируется в Европу (около 50%), страны СНГ (свыше 35%) и Турцию (15%); до кризиса доля Европы составляла около 70%, стран СНГ — около 20%, Турции — 12%.

Значительно расширяются поставки в Германию, Казахстан и Турцию при заметном снижении поставок в Украину, Нидерланды, Италию, Францию, Румынию, Венгрию, Сербию.

Российский сжиженный природный газ экспортируется главным образом в Японию, а также в Республику Корея. Единичные поставки осуществляются в другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона.

Недра России богаты попутным нефтяным газом, который территориально связан с месторождением нефти. Попутный газ отличается от природного тем, что в нем наряду с метаном содержатся этан, пропан и бу-

тан, являющиеся ценным сырьем для промышленности органического синтеза. Попутный газ перерабатывают на газобензиновых (ГБЗ) и газоперерабатывающих заводах на отдельные фракции, которые затем поступают потребителям.

Добыча природного газа в Российской Федерации по «Энергетической стратегии России» к 2020 г. должна увеличиться с 645 млрд. до 840—850 млрд. куб. м, в том числе ОАО «Газпром» — 670 млрд., независимыми копаниями — 170—180 млрд. куб. м. Ее наращивание на первом этапе будет осуществляться за счет развития мощностей на действующих и ввода в разработку новых месторождений Западно-Сибирского региона. Предполагается, что в будущем главным источником развития газодобывающей промышленности станут месторождения полуострова Ямал (Бованенковское, Харасавэйское, Новопортовское и др.) и шельфовой зоны Баренцева и Карского морей (Штокмановского, Русановского, Ленинградского и др.).

Кроме полуострова Ямал и шельфа арктических морей, в России создаются новые районы добычи природного газа — Иркутский, Красноярский, Якутский и Сахалинский. От Ковыктинского газоконденсатного месторождения газопровод пройдет через Монголию в Китай к портам, расположенным на Желтом море. Рассматривается вариант строительства газопроводов, которые соединят месторождения шельфа острова Сахалин с Японией, Республикой Кореей, Китаем и субъектами России (Приморским и Хабаровским краями).

Для того чтобы обеспечить энергетическую безопасность России и стран Западной Европы, ОАО «Газпром» заключил соглашения с фирмами Германии, Франции и других стран о строительстве Северо-Европейского газопровода по дну Балтийского моря, по которому предполагается поставлять 55 млрд. куб. м газа в год.

В 2013 г. конкурентная среда в газодобывающей и газоперерабатывающей отрасли претерпела значительные изменения, предпосылки для которых сформированы ускорением развития независимых от Группы «Газпром» компаний. В ноябре 2013 г. в рамках XI Международного форума «Газ России» заместитель главы Министерства энергетики К. Молодцов прокомментировал эти изменения следующим образом: среднее предложение сейчас уже приближается по «Роснефти» и по «НОВАТЭКу» почти к 90 млрд. куб. м газа. Идет активная реализация газа на внутреннем рынке крупным промышленным потребителям. Это вызов для «Газпрома» и для всех компаний.

В 2013—2020 гг. новые факторы развития газовой отрасли России определены ростом добычи и переработки компаниями, не входящими в структуру Группы «Газпром» — ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «НОВАТЭК». В 2013 г. консолидация ОАО «НК «Роснефть» активов компаний «ИТЕРА» и «ТНК-ВР Холдинг» привела к формированию в газовой отрасли России второго государственного холдинга, в среднесрочной перспективе сопос-

тавимого по добыче газа с лидером независимого сегмента — ОАО «НОВАТЭК».

В ноябре 2013 г. были приняты поправки к Федеральным законам «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и «Об экспорте газа», что позволило законодательно утвердить либерализацию экспорта СПГ. Либерализация экспорта СПГ уже в 2016—2019 гг. расширит масштаб конкуренции между компаниями «Газпром», «НОВАТЭК» и «Роснефть» и их проектами по сжижению газа во Владивостоке, на Балтике, на Ямале и на Сахалине до борьбы за долю мирового газового рынка.

В 2013 г. США опередили Россию по показателю объема добычи природного газа, сократив за четыре года импорт газа на 32% и нефти — на 15%. Перенаправление поставок энергоносителей Ближнего Востока из США в страны Европы, стремящиеся снизить энергетическую зависимость экономики от контрактов с ОАО «Газпром», формирует для России риски экспорта трубопроводного газа. В то же время активный рост экономик стран Азиатско-Тихоокеанского региона, наращивающих спрос на энергоносители, создает новые возможности для реализации инвестиционных проектов по строительству мощностей сжижения природного газа. Для России временные рамки такой возможности крайне ограничены: ввод в строй основных мощностей по производству СПГ запланирован только на 2018 г., и существует риск, что к 2020 г. доля России на международном рынке сжиженного газа может сократиться с 4,5 до 2%

Между тем важной социально-экономической задачей, стоящей перед газовой промышленностью, является газификация городских и сельских поселений России. В ближайшей перспективе предусматривается осуществить газификацию севера европейской части (Архангельскую и Мурманскую области), юга Западной Сибири (Алтайский край и Республику Алтай) и Поволжья.

УДК 339.9+669.1

© Дружинин Н. Ю.

ЧЕРНАЯ МЕТАЛЛУРГИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЯХ

Аннотация: в статье объясняются причины ее актуальности, а также дается история развития металлургической отрасли в России

Ключевые слова: черная металлургия, производство стали, металлургическая отрасль.

© Druginyn N.

BLACK RUSSIAN FEDERATION METALS IN FOREIGN RELATIONS

Abstract: This article explains the reasons for its relevance, and given the history of the steel industry in Russia

Keywords: iron and steel, steel, metallurgy industry-logical.

Актуальность настоящей статьи обусловлена несколькими обстоятельствами.

1) доля черной металлургии в общем объеме промышленного производства Российской Федерации составляет около 10%;

2) в состав отрасли входит более 1,5 тыс. предприятий и организаций;

3) 70% предприятий являются градообразующими;

4) число занятых в отрасли превышает 660 тыс. человек.

Производство железа на территории России известно с древнейших времен. Железные руды плавили вначале в сыродутных горнах, затем (примерно с IX в.) в специальных наземных печах-домницах с дутьем ручными мехами.

Заводское производство чугуна и железа началось в 1632—1637 гг., когда близ Тулы был построен первый завод с доменной печью, выплавлявшей до 120 пудов чугуна в сутки. Увеличив за первую четверть XVIII в. его выплавку в пять раз, Россия заняла по производству черных металлов первое место в мире и до начала XIX в. удерживала его. Однако в последующие годы темп роста черной металлургии снизился, и к 1913 г. страна занимала пятое место в мире, а ее доля в мировой выплавке чугуна и стали составляла 5,3%.

Далее пошли годы революций, Первой мировой войны, гражданской войны, иностранной интервенции и Великой Отечественной войны. Это не могло не сказаться на экономике страны, и, конечно же, затронуло и отрасль черной металлургии. После гражданской войны и интервенции вы-

плавка стали упала, но уже к 1928 г. уровень достиг довоенного. В годы довоенных пятилеток были реконструированы старые и построены новые металлургические предприятия, создана угольно-металлургическая база — Урало-Кузбасс. Вступили в строй гиганты советской металлургии — Магнитогорский и Кузнецкий металлургический комбинаты, Криворожский, Новотагильский металлургические заводы, заводы «Запорожсталь», «Азовсталь».

Во время Великой Отечественной войны захватчики вывели из строя заводы, дававшие около 60% общего производства стали в стране. Металл фронту поставляли металлургические предприятия Урала, Сибири, Казахстана и Узбекистана, где выплавка стали увеличилась в 1,5 раза.

После Великой Отечественной войны в кратчайшие сроки были восстановлены разрушенные металлургические заводы. В 1950—1970-х гг. были построены новые крупные предприятия: Орско-Халиловский и Карагандинский металлургический комбинаты, Череповецкий и Западно-Сибирский металлургические заводы, ряд крупных железорудных горно-обогатительных комбинатов, трубных, ферросплавных, метизных, огнеупорных и других предприятий. В 1990-е гг. наблюдался заметный спад производства, но сегодня данная отрасль стабильно развивается.

Важнейшими видами продукции черной металлургии являются: горячекатаный и холоднокатаный прокат, стальные трубы и металлоизделия.

На сегодняшний день Россия занимает четвертое место в мире по производству стали (72,4 млн. т в год), по экспорту стальной продукции занимает третье место в мире (27,6 млн. т в год — 46% от общего объема производимого металлопроката), а по импорту (5,1 млн. т в год) — входит в первую десятку стран мира (доля импорта во внутреннем потреблении стального проката составляет 14%). В целом в данной отрасли наблюдается положительная динамика развития.

Объем экспорта черных металлов в натуральном выражении (группа 72 ТН ВЭД) составляет 34,5 млн. т., а в стоимостном выражении в общем объеме экспорта России составляет 4,8%.

В структуре экспорта черных металлов значительную долю составляют полуфабрикаты. С одной стороны, это обусловлено жесткой конкуренцией со стороны западных стран, с другой — дискриминацией этими странами торговли с Россией в части металлопродукции глубокого передела (листовой и сортовой прокат) путем введения повышенных пошлин, часто превышающих стоимость самого проката, либо принятием решения на правительственном уровне по добровольному ограничению российских экспортных поставок. Это ведет к вытеснению России с рынка металлопродукции соответствующей страны.

Вследствие относительно высоких справочных цен на российскую горячекатаную металлопродукцию, устанавливаемых Минторгом США с середины 2000 г., российские металлурги практически прекратили поставки

этого вида продукции на рынок США, что приводит к убыткам предприятий и снижению отчислений в бюджеты всех уровней. Так как уровень справочных цен установлен на стадии роста рынка, в настоящее время, когда рыночная ситуация волатильна, уровень минимальных цен практически недостижим, что ограничивает поставки продукции черной металлургии в США только полуфабрикатами, не подпадающими под условия соглашения.

Подписание вышеназванных соглашений с США привело к потере Россией в 2000 г. рынка стали в США с 6 млн. т до 2 млн. т готового проката в год.

Экспорт продукции черной металлургии сдерживается вследствие различного рода ограничений — квотирования, лицензирования, антидемпинговых расследований.

Между тем в межкризисный промежуток с 2000 г. по 2007 г. экспорт черных металлов увеличился в 3,3 раза, экспорт чугуна увеличился в 5,9 раз, отходов и лома черных металлов — в 4,1 раза, полуфабрикатов из углеродистой стали — в 3,7 раза, проката плоского из железа и стали — в 2,4 раза.

Подведем итоги вышесказанному.

После распада СССР в России осталось 60% черной металлургии (большинство осталось на Украине). Россия обеспечена полностью сырьем для черной металлургии кроме марганцевых руд, которыми богата Украина. В России — 40% мировых запасов железной руды. 80% железной руды добывается открытым способом. 20% добываемой руды Россия экспортирует.

50% проката и 60% производятся на устаревшем оборудовании. В связи с этим перспективы развития связаны с техническим перевооружением и новейшими технологиями. Речь идет о модернизации действующих предприятий. Предусматривается замена мартеновского производства стали на новые способы производства — кислородно-конвертерный и электросталеплавильный на заводах Урала и Кузбасса.

Без усовершенствования данной отрасли темпы развития, которых достигла на данный момент черная металлургия, очень быстро пойдут на спад. Только благодаря непрерывному развитию можно добиться конкурентоспособности отечественной продукции как на внутреннем рынке, так и на внешнем.

УДК 338+339.5

© Краснорудская К. М.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Аннотация: в статье определяется понятие агропромышленного комплекса; перечислены сферы, входящие в состав АПК; проведен анализ, на основе которого выделены преимущества АПК, а также недостатки сельскохозяйственного производства.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство.

© Krasnorudskaya K.

FOREIGN TRADE OF AGRICULTURE RUSSIA

Abstract: This article defines the concept of agro-industrial complex; are the areas included in the AIC; analyzed on the basis of which highlighted the benefits of agriculture, as well as the shortcomings of agricultural production.

Keywords: trade, agriculture complex, agriculture.

Внешнеэкономическая деятельность государства создает основы для формирования выгодной торговли и благоприятного инвестиционного климата и потому была и остается одним из приоритетных направлений политики любого государства. Агропромышленный комплекс (АПК) является стратегически важным сектором национальной экономики и ключевым в обеспечении продовольственной безопасности страны. При этом он функционирует в условиях ужесточения конкуренции со стороны зарубежных производителей.

Агропромышленный комплекс — сложившаяся в общественном производстве единая система сельскохозяйственных, промышленных предприятий и отраслей, охватывающих всю агропромышленную цепь, спаянных интеграционными связями, основывающимися на отношениях собственности или договорных (контрактных) отношениях.

В составе АПК выделяются три сферы:

- отрасли промышленности, поставляющие средства производства для сельского хозяйства и связанных с ним отраслей, а также осуществляющие производственно-техническое обслуживание сельского хозяйства;

• собственно сельское хозяйство;

• отрасли, занятые переработкой и доведением сельскохозяйственной продукции до потребителя (заготовка, переработка, хранение, транспортировка, реализация).

Главным направлением международной агропромышленной интеграции в современных условиях становится решение крупнейшей глобальной проблемы современности — проблемы удовлетворения возрастающих потребностей населения земного шара в продуктах питания.

Предприятия АПК в Российской Федерации в настоящее время постепенно преодолевают кризисное состояние, однако по производству основных видов продукции показатели, достигнутые в доперестроечный период, пока еще остаются недостигнутыми.

В сельском хозяйстве и пищевой промышленности России занято около 10 млн. человек, что составляет 15% от общей численности работающих. В подсобных хозяйствах занято еще 23,5 млн. человек. При этом имеется чрезмерная зависимость от импорта продукции АПК. По оперативным данным Росстата, в январе—феврале 2014 г. в Российскую Федерацию было ввезено продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 6,3 млрд. долл. США. Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в январе—феврале 2014 г. составил только 2,3 млрд. долл. США.

На сегодняшний день АПК переживает медленное восстановление после провалов 1990-х гг. Возможности для роста используются недостаточно, хотя потенциал комплекса — очевиден.

Россия обладает одним из крупнейших в мире сельскохозяйственных потенциалов. Страна располагает 9% мировой продуктивной пашни, 20% мировых запасов пресной воды, производит 8,5% минеральных удобрений. Вместе с тем доля России в мировом сельскохозяйственном производстве отстает от внутреннего потенциала.

Внутри экономики России АПК также отстает от развития других секторов. В целом в АПК, по оценке экспертов, производится около 9% ВВП. Темпы роста аграрного сектора невысоки — 2—3% в год, что почти вдвое ниже, чем в целом по экономике. Тем не менее удалось достичь и даже превзойти уровень 1990 г. в сфере растениеводства. В то же время в животноводстве дореформенный объем производства восстановлен лишь на 58%.

Таким образом, на основании проведенного анализа можно выделить следующие преимущества агропромышленного комплекса России:

— большие площади сельскохозяйственных земель;

— имеются возможности производства экологически чистых продуктов;

— наличие трудовых ресурсов.

Основные проблемы сельского хозяйства заключаются в следующем:

— слабое развитие перерабатывающих отраслей АПК и производственной инфраструктуры комплекса;

— большая часть сельскохозяйственный угодий находится в зоне рискового земледелия;

— разрушение материально-технической базы (старение машинно-тракторного парка, разрушение животноводческих комплексов);

— опережающий рост цен на энергоресурсы и горюче-смазочные материалы;

— деградация земельных ресурсов;

— высокий уровень самозанятости сельского населения в личных подсобных хозяйствах в ущерб более производительным формам ведения хозяйства;

— более высокий, по сравнению с городом, коэффициент депопуляции населения;

— неразвитость социальной инфраструктуры.

Экономическая ситуация в АПК остается сложной. Низкий уровень цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию, недостаточный спрос на нее, конкуренция со стороны импорта обусловили резкое снижение производственного потенциала сельского хозяйства и всех отраслей АПК.

В связи с этим основные направления государственной политики повышения конкурентоспособности продукции АПК и регулирования внешней торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем могут быть сведены к следующим группам:

— общие, направленные на преодоление технологической отсталости отраслей АПК (на модернизацию материально-технической базы, трансфер инноваций и инновационных технологий, развитие внутренней конкуренции, расширение рынков сбыта и др.);

— меры по защите и развитию внутреннего рынка (таможенно-тарифное регулирование импорта, введение технических регламентов, развитие инфраструктуры внутреннего рынка и др.);

— меры по развитию экспортных производств (внедрение международных стандартов качества, развитие экспортной инфраструктуры, финансовая поддержка организаций-экспортеров и др.), способствующих повышению конкурентоспособности агропродовольственной продукции и максимально возможной реализации национальных экономических интересов в связи с членством России во Всемирной торговой организации.

СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

УДК 347.6

© Сафронова А. А.

О ВОЗМОЖНОСТИ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ ЛИЦ, ВСТУПАЮЩИХ В БРАК

Аннотация: в статье раскрывается право на «биологическую защиту» брака» в связи с ростом распространения венерических заболеваний в России.

Ключевые слова: медико-генетическое обследование, медицинская врачебная тайна, патология.

© Safronova A.

THE POSSIBILITY MEDICAL EXAMINATIONS OF PERSONS TO MARRY

Abstract: This article reveals the right to «biological protection» marriage in connection with the growth of the spread of sexually transmitted diseases in Russia.

Keywords: medical and genetic testing, medical patient confidentiality, pathology.

Процесс распространения венерических заболеваний в Российской Федерации постепенно приобретает угрожающий характер. И в последние годы, несмотря на многочисленные законодательные инициативы в области рассматриваемой проблемы, рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией и иными венерическими заболеваниями неуклонно растет. Вместе с тем в юридической литературе последнего десятилетия получило разработку конституционное право на защиту брака и семьи.

Составной частью этого комплексного по содержанию права выступает право на «биологическую защиту» брака. Учитывая, что в правовом регулировании брака дуализм природы человека (как биологической особи и социальной личности) приобретает особое значение, законодатель уделяет определенное внимание правовому обеспечению реализации исследуемого права, предусматривая возможность взаимного согласия вступающих в брак лиц проведения их добрачного медико-генетического обследования (ст. 15 СК РФ). Обязательность же такого обследования, а также обязанность вступающих в брак ознакомить друг друга с состоянием

своего здоровья законом не предусмотрены, как, впрочем, и ответственность супруга, скрывшего при регистрации брака наличие у него тяжелого заболевания или иной патологии, явно препятствующей формированию нормальных семейных отношений и рождению здорового потомства. Последующая возможность требования признания брака недействительным в случае сокрытия партнером при вступлении в брак наличия у него ВИЧ-инфекции или венерической болезни и при определенных обстоятельствах привлечения виновного супруга к уголовной ответственности не в состоянии компенсировать вред, причиненный одному из супругов. Но, если сокрытие одним из супругов факта наличия у него ВИЧ-инфекции или венерического заболевания хотя бы рассматривается СК РФ в качестве основания для признания брака недействительным, то иным тяжелым формам патологии, влекущим вероятность рождения у супругов отягощенного ею потомства, неспособности иметь детей вовсе, наличию туберкулеза, эпилепсии, диабета не уделяется абсолютно никакого юридического внимания. В этом отношении усматривается несовершенство редакции ст. 15 СК РФ. В связи с этим напрашивается необходимость внесения соответствующих коррекционных дополнений в действующее семейное законодательство с целью не только нормативного гарантирования биологической защиты брака, но и предупреждения заключения «неблагоприятных» браков с точки зрения генетики.

Для лиц, вступающих в брак с целью создания здоровой и полноценной семьи необходимо знать о состоянии здоровья друг друга. Неосведомленность по данному вопросу потенциально может привести к негативным последствиям (в числе которых заражение друг друга тяжелым инфекционным заболеванием, рождение ребенка с патологиями различной формы и т.п.). В связи с этим ст. 15 СК РФ предусмотрена возможность бесплатного медицинского обследования лиц, вступающих в брак, а также их консультирование по вопросам медико-генетического характера и планирования семьи, что в целом согласуется с требованиями федерального законодательства в области здравоохранения.

Следует отметить, что бесплатное медицинское обследование лиц, вступающих в брак, проводится исключительно при условии их согласия, т.е. на началах добровольности. Следует также иметь в виду то, что установлены и определенные ограничения на сообщение результатов медицинского обследования, сведения которого составляют врачебную тайну, другим лицам без согласия на то обследуемого лица. В этих целях законодательно закреплено требование, в соответствии с которым гражданину перед проведением обследования предварительно должна быть подтверждена гарантия конфиденциальности передаваемых им сведений. В частности, медицинская (врачебная) тайна не должна разглашаться лицами, которым она стала известна при обучении, исполнении профессиональных, служебных и иных обязанностей.

Медицинское обследование (в том числе анонимного характера) по просьбе лиц, вступающих в брак, может производиться целенаправленно, к примеру, в целях выявления ВИЧ-инфекции. Это продиктовано особой опасностью данного вида заболевания, которое в настоящий момент носит характер неизлечимого и создающего угрозу безопасности для окружающих и прежде всего для членов семьи инфицированного лица. По результатам обследования лицо, у которого выявлена ВИЧ-инфекция, уведомляется о необходимости соблюдения мер предосторожности в целях исключения распространения заболевания и предупреждается об уголовной ответственности за поставление в опасность заражения другого лица[1].

Данные меры, предусмотренные нормами уголовного и семейного законодательства, едва ли можно признать эффективными, и в этом аспекте рассмотрения проблемы автор солидарен с позициями ряда исследователей. Ведь даже вариант привлечения виновного супруга к уголовной ответственности и последующее признание брака недействительным не в состоянии в своей совокупности компенсировать вред, причиненный здоровью одного из супругов.

Во многих странах в качестве обстоятельства, имеющего существенное значение, рассматривается заблуждение относительно способности супруга к брачной жизни, к производству потомства, нетрадиционная половая ориентация и др.

Супруги могут и добросовестно заблуждаться относительно своих биофизических качеств, препятствующих созданию полноценной семьи. Медицинская же статистика свидетельствует о том, что число наследственных болезней (а их известно уже более 3 тыс.) в последнее время растет. С большой степенью достоверности на сегодняшний день диагностируется и необратимая неспособность лица к деторождению. По результатам медицинских и социологических исследований, до 15% семей страдает бесплодием, на бездетных падает половина разводов.

Современный уровень развития медицины позволяет преодолеть барьер бесплодия, однако очевиден тот факт, что осведомленность лиц, вступающих в брак, о перспективе бездетности или возможности иметь ребенка лишь «из пробирки» существенна для принятия решения о вступлении в брак и для стабильности брака, в случае если он все-таки будет заключен.

На взгляд многих исследователей в области семейного права, представляется целесообразным законодательно предусмотреть обязательность взаимного ознакомления лиц, вступающих в брак, с состоянием их здоровья по результатам медико-генетического обследования[2]. Только в

---

[1] Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

[2] *Антокольская М. В*. Семейное право. М., 2002. С. 123—124.

этом случае будет обеспечиваться соблюдение принципа добровольности, осознанного волеизъявления на вступление в брак, что одновременно выступало бы и одной из важных правовых гарантий биологической защиты брака.

Все процедурные аспекты, как-то: форма медицинского заключения, объем предбрачного медицинского обследования — должны определяться Министерством здравоохранения РФ с учетом выявления наиболее распространенных тяжелых или заразных хронических заболеваний, представляющих угрозу для здоровья другого супруга или потомства, а также иных патологий, исключающих нормальные супружеские отношения.

Проблема сохранения врачебной тайны результатов обследования и защиты тайны частной жизни (при весьма удачном компромиссном разрешении коллизии интересов двух лиц) заключается в том, что от воли обследуемого зависит, ознакомить ли с результатами обследования будущего супруга или не делать этого, но тем самым отказаться от заключения с ним брака, не вводя его в заблуждение относительно возможности создания здоровой в медико-генетическом плане семьи, что, в свою очередь, обеспечивает защиту интересов последнего.

Законодательное закрепление обязательности прохождения медицинского обследования для лиц, вступающих в брак, ни в коей мере не ущемляет семейной правосубъектности граждан, но обеспечивает им возможность предусмотреть негативные последствия брака в связи с состоянием здоровья избранника. Таким образом, ситуация регламентируется в контексте правила — Nemo iure suo uti cogitur (лат.) — никто не обязан пользоваться своим правом. В этом случае уместно известное положение о том, что «если человек имеет право стоять под свисающей с крыши сосулькой, то, предупреждая его об опасности, мы не нарушим тем самым его права».

Очевидным является то обстоятельство, что список оснований по признанию брака недействительным (по отношению к поставленной проблеме), исчерпывающийся на сегодняшний день лишь наличием ВИЧ-инфекции и венерических болезней (п. 3 ст. 15 СК РФ), является инертным и не соответствующим современным реалиям. В связи с этим необходимо расширение указанного списка оснований. Умышленное сокрытие заболевания или патологии, список которых должен утверждаться Правительством РФ, следует предусмотреть в СК РФ в качестве основания для признания судом брака недействительным по иску обманутого супруга (и только супруга). Наличие подобных заболеваний, выявленных в ходе проведения медицинского обследования, в обязательном порядке должно быть отражено в предъявляемом в ЗАГС медицинском документе — справке, с той целью, чтобы другой партнер (после обязательной беседы с врачом) имел бы возможность принять осознанное решение о целесообразности заключения брака.

Предложения об обязательности предбрачного медицинского обследования делались еще до принятия действующего СК РФ, но не были в нем реализованы. Л. М. Пчелинцева полагает, что «для лиц, вступающих в брак, весьма важно знать о состоянии здоровья друг друга. Неосведомленность по данному вопросу может привести к негативным последствиям (заражение друг друга тяжелым инфекционным заболеванием, рождение больного ребенка и т.п.)»[1].

Сторонники введения обязательности медицинского обследования лиц, вступающих в брак, основывают свою позицию не только на правовых и экономических аспектах проблемы, но и на угрожающем характере распространения заболеваний неизлечимого или трудноизлечимого характера (ВИЧ, венерические заболевания, туберкулез, эпилепсия и др.), а также проблемы бесплодия и наследственных патологий. К тому же и зарубежная практика встает на сторону обязательности медицинского обследования лиц, вступающих в брак. В частности, данная процедура является обязательной согласно ст. 63 Гражданского кодекса Франции, хотя результаты медицинского обследования фактически не могут служить препятствием для вступления в брак. Законодательство ряда штатов США также устанавливает обязательность медицинского освидетельствования будущих супругов с целью предупреждения заключения брака с лицом, страдающим хронической болезнью[2].

Противники подобного нововведения основывают свою позицию на том, что проведение предбрачного медицинского обследования в настоящих условиях является практически нереальным, особенно с учетом недостаточной развитости сети соответствующих медицинских учреждений и отсутствия надлежащего медицинского оборудования. В принципе доля истины в данном утверждении присутствует, так как всем известно, что в социальной действительности беззатратного выигрыша не бывает, и при нуле затрат получают такой же результат. В любом случае диагностика многих заболеваний, исключающих биологическую и генетическую полноценность брака, в настоящий период времени стала намного доступнее благодаря развитию науки, что обусловливает практическую осуществимость предлагаемого закрепления в законе юридических гарантий, имеющих своей целью предупреждение нежелательных браков с позиций биофизических качеств партнеров. В связи с этим можно сделать следующие выводы:

— с учетом всех аспектов проблемы (как правового, медицинского, так и социального характера) и способов вероятного ее разрешения можно прийти к выводу о необходимости законодательного закрепления обязан-

---

[1] *Пчелинцева Л. М*. Семейное право России : учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма. 2005. С. 100.

[2] *Хазова О. А.* Брак и развод в буржуазном семейном праве. Сравнительно-правовой анализ. М., 1988. С. 40, 47.

ности для лиц, вступающих в брак, прохождения медицинского обследования на наличие ВИЧ-инфекции, венерических заболеваний и иных тяжелых форм патологий;

— во исполнение принципа добровольности брачного союза представляется необходимым закрепление обязательности взаимного ознакомления лиц, вступающих в брак, с состоянием здоровья друг друга по результатам медико-генетического обследования, а также обязанности органов ЗАГС предупреждать гражданина о том, что его избранник является носителем неизлечимой или трудноизлечимой формы заболевания;

— все процедурные вопросы медицинского обследования: форма медицинского заключения, объем предбрачного обследования — должны определяться специальной программой Министерства здравоохранения РФ с учетом выявления наиболее распространенных тяжелых или заразных хронических форм заболеваний, представляющих угрозу для здоровья другого супруга или потомства, а также иных патологий, исключающих нормальные супружеские отношения;

— случаи виновного поведения партнера, выражающиеся во введении в заблуждение другого избранника относительно заболеваний, включаемых Министерством здравоохранения РФ в перечень обязательных для выявления в ходе предбрачного медицинского обследования, отказа от оглашения результатов обследования или непрохождения такового (если в последующем брак все же был заключен) должны рассматриваться в законодательстве в качестве оснований для признания брака недействительным по иску обманутого супруга с присуждением последнему права на компенсацию всех убытков материального и морального характера;

— выявление в ходе обследования даже тяжелого и неизлечимого заболевания, неспособности к деторождению не лишает лицо брачной правосубъектности, а лишь предполагает заблаговременное уведомление об этом партнера;

— обязательность медицинского обследования лиц, вступающих в брак, выступает действенным средством разрешения двух проблем одновременно. Во-первых, — это сокращение распространения ВИЧ-инфекции, венерических заболеваний и иных форм патологий в рамках брачного союза и сопряженных с ним состояний, а во-вторых, превентивным способом решается проблема нарушения одного из условий заключения брака (вследствие неосведомленности партнеров о состоянии здоровья друг друга), которая потенциально могла бы повлечь заражение добросовестного/неосведомленного супруга тяжелым и неизлечимым заболеванием.

В свете вышеизложенного обязательность предбрачного медицинского обследования выступает действенным инструментом «биологической защищенности» брачного союза и генетической безопасности общества, в особенности в условиях современной действительности.

ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ

УДК 613/8

© *Белый С.*

ПРОБЛЕМА ПОТРЕБЛЕНИЯ «СПАЙСА»

Аннотация: в статье раскрываются понятие «Спайс» и способы распространения курительной смеси в Москве и Подмосковье; перечисляются последствия от курения данного препарата; определяются пути борьбы с «легальной» торговлей данного препарата.

Ключевые слова: Спайс, курительная смесь.

© *Beley S.*

CONSUMPTION PROBLEM «SPICE»

Abstract: The article describes the concept of «Spice» and methods of propagation of the smoking mixture in and around Moscow; lists the consequences of smoking the drug; identifies ways to combat «legal» trade in the drug.

Keywords: Spice, smoking blend.

Spice («спайс») — один из брендов травяных курительных смесей, поставляемых в продажу в виде травы, с нанесенным на нее химическим веществом. Обладает психоактивным действием, по утверждениям производителей схожим с эффектом марихуаны (на самом деле в разы вреднее). Смеси расфасованы в пакеты размером приблизительно 5 на 7 см, содержащие 3 г. Употребляется путем курения с использованием кальяна, бонга, но чаще всего, сигареты.

При употреблении смесей нередки случаи передозировки, ввиду сильной концентрации вредных веществ (в отличие от той же марихуаны), сопровождающиеся тошнотой, головокружением, сердцебиением, потливостью, чувством тревоги, паническими атаками и галлюцинациями, передозировка этими веществами может привести к смерти. Эффект, наступающий после курения спайса, ужасает: при закрытых глазах наблюдаются образы, возникают визуальные эффекты, могут слышаться голоса, человек не осознает наличие тела. Если человек не теряет сознание, то наблюдается некоторый мыслительный процесс, но человек, находящийся под действием «курительной смеси», полностью теряет связь с реальностью. Может наступить амнезия. Некоторые начинают совершать непро-

извольные действия: ходить кругами, натыкаясь на предметы. Курильщик может падать, лежать спокойно, метаться как при эпилептическом припадке, не ощущается боль, отказывает инстинкт самосохранения. После «пробуждения» человек не может вспомнить, что с ним происходило и что он делал.

Самое страшное, что спайсы вызывают зависимость и привыкание, сопровождаемое абстиненцией («ломкой»). Могут возникать тяжелые психозы при передозировке, и тогда уже человек будет представлять угрозу для себя и окружающих. Уже немало случаев самоубийств и преступлений на почве наркотического опьянения от курения спайсов. Эффект во многом схож с эффектом от употребления тяжелых наркотиков.

При частом применении у курильщика спайсов ухудшается память, страдает интеллект, возникают стойкие и необратимые последствия в виде серьезных нарушений мышления. Страдает также и весь организм в целом: сердечно-сосудистая система, легкие, печень, репродуктивная система. Очень пагубное воздействие спайсы оказывают на головной мозг: происходит резкое сужение капилляров, кровь не может снабжать головной мозг кислородом, и в результате клетки, лишенные кислорода, просто погибают. Именно этот эффект и нравится подросткам — возникает ощущение легкости и беззаботности. У мужчин этот наркотик снижает потенцию, у женщин становятся нерегулярными месячные. В ряде случаев это приводит к бесплодию.

Способов распространения курительных смесей уйма. Начиная от прямой торговли, заканчивая рекламой на стенах и асфальте. В Москве продажа курительной смеси «Спайс» запрещена с 2009 г. Но только сравнительно недавно, в 2012 г. перестала быть такой «открытой». Выходя из метро, вы встречаете людей, которые раздают флаеры, указывающие на разную продукцию. Чтобы они конечно побыстрее от нас отстали, мы берем их и идем дальше по своим делам. Рассматривая их по дороге в любом случае, раньше мы могли найти визитку с надписью «mix spice» с номером по телефону. Позвонив и узнав, где мы можем приобрести, встречаемся с продавцом на любой из указанных им станций метрополитена кольцевой линии. Спрятав купюру в правой руке, мы здороваемся с ним и с помощью ловкости рук получаем то, что хотим, взамен отдавая деньги. Все, сделка совершена.

То же и с рекламой на стенах и асфальте. Так же существуют точки сбыта — неприметные ларьки с овощами и фруктами, с семенами и растениями располагающиеся обычно не в приметных местах. Об этих точках знают только те люди, которые берут не только для себя, но и для продажи в розницу в Московской области. Далее так называемый «курьер» отправляется в область и распространяет среди молодежи. Существуют интернет-магазины, заказ через которые приходит почтой или самовывозом в виде пакетиков с ароматизоторами для помещений. Существуют пере-

движные точки продажи — машины каких-либо служб. На самом деле это машины, списанные с учета, которыми пользуются «продавцы», прячась от закона.

По поручению Роспотребнадзора Институт питания РАМН провел экспертизу курительных смесей Spice и аналогичных им, обнаружив в их составе психоактивные вещества. На основании этого заключения 9 апреля 2009 г. Роспотребнадзор запретил оборот курительных смесей, содержащих в составе шалфей предсказателей (Salvia divinorum), гавайскую розу (Argyreia nervosa) или голубой лотос (Nymphea caerulea).

31 декабря 2009 г. голубой лотос, шалфей предсказателей, гавайская роза, а также JWH-018 и ряд других синтетических каннабиноидов внесены в список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен.

Но проблема состоит в том, что каждый месяц меняется химический состав «спайса» и он уже не проходит по заключению Роспотребнадзора и следовательно не является противозаконным. По существу ФСКН России и правоохранительные органы ничего не могут поделать в данном случае. Поэтому сейчас можно спокойно позвонить по номеру телефона и получить курительную смесь.

Но борьба с продажей наркотиков ведется молодежными организациями, такими, например, как МАС — Московский Антинаркотический Спецназ, которые собственно устраивают облавы на стоячие и передвижные точки распространения спайса.

УДК 613/8

© Скрыльникова Г.

ВРЕД ТАБАКОКУРЕНИЯ

Аннотация: в статье раскрываются последствия, к которым может привести курение; определяется состав табачного дыма.

Ключевые слова: курение, вред здоровью, последствия табакокурения.

© Skrylnikova G.

THE HARM OF SMOKING

Abstract: The article describes the consequences that may result from smoking; determine the composition of tobacco smoke.

Keywords: smoking, harmful to health consequences of smoking.

«Отличное время, чтобы бросить курить. Сказать сигаретам «нет» — самое время!» — актуальная проблема современного общества, так как на сегодняшний день большая часть населения не может обходиться без табачного дыма, что приводит к зависимости табакокурения.

Когда человек впервые прикасается к сигарете, он не задумывается о тех тяжелых последствиях, к которым может привести курение. Легкомысленно относясь к своему здоровью, курильщик считает себя неуязвимым, тем более что последствия курения сказываются не сразу, а спустя несколько лет и зависят от его интенсивности, количества выкуриваемых сигарет, глубины вдыхания табачного дыма, срока курения и т. д.

Большинству людей свойствен оптимизм. Будучи здоровыми, они обычно полагают, что им всегда будет сопутствовать хорошее самочувствие, а всякие заболевания — это удел других, более слабых, восприимчивых к болезням людей. Но, увы, такой оптимизм нельзя считать оправданным, если не предпринять мер профилактики заболеваний, не отказаться от вредных привычек.

Дым сигарет медленно подтачивает здоровье курящего. Ученые приводят такие данные: если из тысячи папирос выделить табачную смолку, то в ней обнаруживается до 2 мг сильного канцерогенного вещества, которого вполне достаточно для того, чтобы вызвать злокачественную опухоль у крысы или кролика. Если учесть, что некоторые выкуривает до 40 сигарет в день и даже больше, то для того чтобы выкурить тысячу сигарет, им понадобится всего 25 дней.

Нельзя не сказать о том, что человеческий организм обладает большим запасом прочности благодаря наличию в нем защитных механизмов, противостоящим влиянию чужеродных веществ. Однако какая-то часть этих веществ все же способна нанести непоправимый вред здоровью.

Когда же приобщаются к курению? В основном в школьном возрасте. Пики относятся к 14, 17 и 19 годам.

Незначительное снижение числа курящих наблюдается после 25 лет. Однако если мужчины начинают резко ограничивать потребление сигарет с 40—44 лет, а после 45 лет нередко и вовсе отказываются от них, то у женщин это происходит лет на пять позже.

Бросить курить не так уж сложно. Занятия спортом, путешествия, отсутствие контактов с курильщиками помогут избавиться от табака и угрозы заболевания раком, хроническим бронхитом, и другими болезнями.

В момент затяжки дымом сигареты температура на ее конце достигает 60 градусов и выше. В таких термических условиях происходит возгонка табака и папиросной бумаги, при этом образуется около 200 вредных веществ, в том числе окись углерода, сажа, бензопирен, муравьиная, синильная кислоты, мышьяк, аммиак, сероводород, ацетилен, радиоактивные элементы. Выкуривание одной сигареты эквивалентно пребыванию на оживленной автомагистрали в течение 36 часов.

Сигарета содержит обычно несколько миллиграммов никотина. В дым, который вдыхает курильщик, попадает лишь четвертая часть этого заряда. И что интересно: когда никотина в сигарете мало, частота и глубина затяжек оказывается большей, и наоборот. Курильщики вроде бы стремятся насытить организм определенной дозой никотина. Какой именно? Да той, при которой достигается желаемый психологический эффект: чувство прилива сил, некоторого успокоения.

Окись углерода, или угарный газ, обладает свойством связывать дыхательный пигмент крови — гемоглобин. Образующийся при этом карбоксигемоглобин не способен переносить кислород; в результате нарушаются процессы тканевого дыхания. Установлено, что при выкуривании пачки сигарет человек вводит в организм свыше 400 мл угарного газа, результате концентрация карбоксигемоглобина в крови возрастает до 7—10%. Таким образом, все органы и системы курильщика постоянно сидят на голодном кислородном пайке.

Табак был известен еще в древности в Европе, Азии и Африке. Дым сжигаемых листьев этого растения оказывал одурманивающее и опьяняющее действие. Табаку приписывались лечебные свойства, а в религиозных ритуалах считалось, что табак отгоняет злых духов.

Колумб, с которым связывают распространение табака по Европе, впервые увидел туземца, который курил табачные листья. Туземцы нюхали тонко размолотый табак через раздвоенные трубки, засунув их в обе ноздри. Такие трубки назывались у них «тобаго» или «тобака». Отсюда и произошло испанское слово, означающее табак.

При дворе Екатерины Медичи — французской королевы — табак использовали как лекарственное растение, используя его в виде компрессов или нюхательного порошка. Французская королева следовала советам своего посла в Португалии — Жана Нико. Именно ему растение обязано своим научным названием никотин.

Бороться с табакокурением начали практически с момента начала его появления в цивилизованном обществе. В России курящих наказывали ударами палками по стопам, либо, того хуже, отрезали нос и уши! Особенно после Московского пожара, который случился в 1634 г., и причиной посчитали табакокурение, вышел царский указ о запрете «богомерзкого зелья».

Далее указом Петра I продажу табака легализовали. Про историю распространения табака можно рассказать многое. Его то запрещали, то опять поощряли.

Многие люди страдают от зависимости этого едкого дыма, что приводит к различным заболеваниям.

Основные болезни, вызванные курением:

1) сердечно-сосудистые заболевания — главная причина смерти из-за курения;

2) утолщение стенок артерий (артериосклероз) — процесс, который развивается за годы, когда холестерин и другие жиры засоряют артерии, оставляя их узкими, заблокированными или твердыми. При сужении артерий образуются тромбы. Курение ускоряет уплотнение и сужение артерий, тромбы появляются раньше и в два-четыре раза чаще;

3) тромбоз коронарных артерий — тромб в артериях, ведущих к сердцу, который может привести к сердечному приступу. Около 30% из таких случаев вызваны курением;

4) тромбоз сосудов головного мозга. Тромб в мозге может привести к коллапсу, инсульту и параличу;

5) если затронуты почечные артерии, может возникнуть почечная недостаточность, или высокое кровяное давление;

6) тромбоз сосудов ног может привести к гангрене или ампутации.

Курильщики склонны к развитию тромбоза коронарных артерий на 10 лет раньше, чем не курящие;

7) курильщики чаще болеют раком, чем не курящие. Особенно это касается случаев рака легких, горла и ротовой полости. Для некурящих такие заболевания — редкость.

Связь между раком легких и курением очевидна.

90% случаев рака легких вызваны курением. Среди людей, которые никогда не курили, только 0,5% страдают раком легких. В среднем примерно каждый десятый умеренный курильщик и каждый пятый заядлый (больше пачки в день) умрет от рака легких.

Чем больше сигарет человек выкуриваете в день и чем дольше он курил, тем выше риск рака легких. Также риск зависит от глубины вдыхания дыма и от возраста, в котором начинают курить.

У курильщиков, риск заболевания раком ротовой полости в четыре раза выше. Рак может возникнуть в разных частях рта, наиболее чаще — под языком или на губах.

Кроме того, курильщики чаще подвержены заболеваниям рака моче-

вого пузыря, пищевода, почек, поджелудочной железы и шейки матки;

8) хронические обструктивные болезни легких (ХОБЛ) — собирательный термин для группы заболеваний дыхательной системы, которые блокируют поток воздуха и затрудняют дыхание:

— эмфизема — одышка, вызванная повреждением воздушных образований в легких (альвеол);

— хронический бронхит — кашель с большим количеством слизи, который продолжается по меньшей мере три месяца.

Курение является причиной ХОБЛ в 80% случаев.

Считается, что у 94% курильщиков есть некоторая эмфизема, судя по изучениям легких после смерти. А у 90% некурящих практически или вообще нет.

Хронические обструктивные болезни легких, как правило, начинаются между 35 и 45 годами, когда функция легких начинает уменьшаться.

У курильщиков темпы снижения функций легких может быть в три раза выше нормальных. В результате снижения функции легких начинается одышка.

Другие риски, вызванные курением:

• курение повышает кровяное давление, которое может вызвать гипертонию — риск сердечного приступа и инсульта;

• у пар, которые курят, более вероятны проблемы с фертильностью;

• курение ухудшает симптомы астмы и противодействует ее лечению, воспаляя дыхательные пути;

• кровеносные сосуды в глазу очень чувствительны и могут быть легко повреждены дымом, вызвав воспаление и зуд;

• заядлые курильщики имеют в два раза больше шансов получить дегенерацию желтого пятна, что приводит к постепенной потере зрения;

• у курящих повышенный риск развития катаракты;

• курение вызывает пожелтение зубов и десен;

• курение повышает риск развития заболеваний пародонта, которые вызывают опухание десен, неприятный запах во рту, выпадение зубов;

• курение вызывает кислый вкус во рту и способствует развитию язвы;

• курение также влияет на внешность человека — у курильщиков более бледная кожа и больше морщин. Это потому, что курение снижает поток крови к коже и снижает уровень витамина А.

Таким образом, курение сильнейшим образом подрывает здоровье человека. Каждому необходимо это как можно глубже понять и осознать. Никто не должен добровольно разрушать свой организм.

УДК 613.8

© *Тимошичев В.*

АНТИАЛКОГОЛЬНАЯ КАМПАНИЯ В СССР 1958 ГОДА

Аннотация: в статье раскрываются причины неэффективности мер, принятых властью страны в результате антиалкогольной кампании.

Ключевые слова: антиалкогольная кампания, самогоноварение, уголовная ответственность.

© *Timoshichev V.*

ANTI-ALCOHOL CAMPAIGN IN THE USSR 1958

Abstract: The article describes the reasons for the ineffectiveness of the measures taken by the authorities of the country as a result of the anti-alcohol campaign.

Keywords: anti-alcohol campaign, moonshine, criminal responsibility.

Отечественная история знает немало антиалкогольных кампаний. Они заканчивались по-разному. Но начинались абсолютно одинаково. Обеспокоенная общественность долго и самыми разнообразными способами сообщала первым лицам государства, что в стране неблагополучно и причиной тому — пьянство, превзошедшее все допустимые пределы. Разница заключалась лишь в том, что во время антиалкогольной кампании 1910-х гг., завершившейся принятием сухого закона, главным рупором неравнодушной части общества служили пресса и публицисты. А в Советском Союзе основным источником информации для главы страны были письма трудящихся, доклады различных ведомств и личные впечатления приближенных личностей от поездок в разные части обширного Союза.

Данные, которые получал Хрущев в 1957 г., рисовали весьма печальную картину. В СССР поступательно и неуклонно развивался экономический кризис. Никак не удавалось догнать и перегнать Америку в самом главном — производительности труда. И поступали сообщения, что этот ключевой показатель вместо того, чтобы стремиться ввысь, шел вниз из-за повсеместного злоупотребления алкоголем рабочими и колхозниками.

Хрущеву докладывали, что в сельской местности, причем повсеместно, во всех республиках Союза, люди практически не покупают казенной водки, а гонят самогон. Используя для этого государственное зерно, картофель, свеклу и другие, скажем так, ингредиенты в зависимости от кли-

мата. И хотя 95% произведенного самогона шло на личное потребление, а не на продажу, Хрущев расценил это как подрыв экономики.

В ЦК КПСС и Совет министров потоком шли жалобы с мест от обездоленных в результате злоупотребления алкоголем мужьями и отцами, жен и детей, а также доклады различных ведомств о катастрофическом положении с пьянством и алкоголизмом.

Сдерживающим фактором, казалось бы, могла стать повышенная цена на водку, которая делала ее недоступной для малооплачиваемых категорий советского населения. Но тут на помощь страждущим приходили частные изготовители спиртного, чья деятельность по производству самогона в середине 1950-х гг. приняла весьма солидный размах. В Пензенской области, например, на заседании актива милиции в 1956 г. говорилось, что «целые деревни превратились в предприятия по выработке самогона. В деревне Пустынь самогон продают молочными флягами, экспортируют в другие районы».

В январе 1958 г. Хрущев выступил в Минске на совещании передовиков сельского хозяйства с речью, которая дала старт кампании по полному и окончательному искоренению пьянства, алкоголизма и самогоноварения.

В числе первых о достигнутых успехах в начатой алкогольной кампании отчиталось руководство МВД СССР. В докладе министра внутренних дел Н. П. Дудорова Хрущеву, датированном 29 апреля 1958 г., говорилось:

«Министерство внутренних дел СССР докладывает, что в 1957 и текущем годах в ряде республик, краев и областей более широкое распространение получило самогоноварение, о чем свидетельствуют следующие данные.

В Украинской ССР за изготовление и сбыт самогона было привлечено к уголовной ответственности в 1956 году 6654 человека, в 1957 году — 10 081 человек, а в январе-феврале с. г.— 5584 человека. За эти два месяца изъято 17 249 самогонных аппаратов, более 47 тысяч литров самогона и 490 тысяч литров барды.

В РСФСР и Белорусской ССР за указанные преступления привлечено к уголовной ответственности в 1956 году 11 313 человек, а в 1957 году — 13 301 человек.

В Московской области за изготовление и сбыт самогона было привлечено к уголовной ответственности в течение 1957 года 136 человек, тогда как только за январь, февраль и 10 дней марта с. г. привлечено 197 человек. За это время органами милиции изъято 290 самогонных аппаратов, 607 литров самогона и 998 литров барды».

Министр внутренних дел сообщал, что нередко изготовлением самогона руководят ответственные работники:

«Иногда самогоноварение организуют даже отдельные руководящие работники колхозов. В Шкловском районе Могилевской области правле-

нием колхоза имени Андреева в связи с проведением вечера, посвященного окончанию полевых работ, было отпущено для изготовления самогона 400 килограммов зерна и 800 килограммов картофеля... Аналогичные случаи имели место в колхозах “Свобода” Ивьевского района, “Борец” и “Большевик” Щучинского района Гродненской области».

По данным милиции, деятельность самогонщиков вела не только к росту алкоголизма, но и к многочисленным несчастным случаям:

«3 октября 1957 года в с. Липовка Рудовского района Тамбовской области в доме гражданина Зубарева во время изготовления самогона возник пожар, в результате чего сгорели 8 домов колхозников... Клинским районным отделом милиции Московской области арестован рабочий лыжной фабрики Сухопаров, который систематически занимался в своей квартире самогоноварением. 28 января с. г., когда Сухопаров производил очередную варку самогона, взорвался бак, в результате чего была разрушена стена дома».

Но главное, как докладывал министр Дудоров, потребители самогона склонны к совершению уголовных преступлений, о чем свидетельствовали примеры из документа:

«Вследствие употребления самогона совершается большое количество уголовных преступлений.

В Белорусской ССР в 1957 году только в дни религиозных праздников было совершено 23 убийства,10 разбойных нападений и 9 изнасилований, а также имели место 308 хулиганских проявлений и 75 случаев нанесения телесных повреждений,

1 ноября 1957 года в дер. Михалево Минского района Минской области в доме самогонщицы Лихач была организована коллективная пьянка, в которой приняли участие заведующие фермами колхоза имени Крупской Макейчик, Шевель и Асаенок, а также старший конюх Логутка. Во время пьянки между ними возникла драка, в результате которой был убит Макейчик.

В ноябре 1957 года жители дер. Гнилище Докшицкого района Молодечненской области Гайко и Лисица напились пьяными у самогонщицы Михальской. Встретив на дороге гражданку Кипулевич, они затащили ее в лес, где изнасиловали и убили».

Сообщая об успехах своего ведомства, глава МВД СССР, в частности, писал: «Наряду с применением репрессивных мер к лицам, занимающимся изготовлением и сбытом самогона, органы милиции с помощью общественности постоянно ведут среди населения разъяснительную работу о вреде самогоноварения, что дает положительные результаты.

Например, в Украинской ССР только в течение января-февраля с. г. гражданами было добровольно сдано 2326 самогонных аппаратов. Аналогичные факты имели место и в ряде районов Белорусской ССР».

Основываясь на этом опыте, Дудоров предлагал не ужесточать нака-

зания для самогонщиков, а, наоборот, смягчить и действовать убеждением, а не принуждением. Однако к рекомендациям министра не прислушались.

Через некоторое время свое мнение о проходящей антиалкогольной и антисамогонной кампании решил высказать и Верховный суд СССР. 17 марта 1959 г. его председатель А. Ф. Горкин направил руководству страны совершенно секретную справку с обобщением опыта борьбы с пьянством и самогоноварением, составленную на основе судебной статистики и анализа уголовных дел. К интересным выводам подводила судебная статистика:

«Данные судебной статистики свидетельствуют, что из общего числа осужденных за самогоноварение свыше 95% осуждено за изготовление самогона для личных потребностей, а не с целью сбыта... Осуждение относительно небольшого числа лиц за самогоноварение с целью сбыта и за сбыт самогона объясняется тем, что самогоноварение в основном распространено среди граждан, проживающих в сельской местности, которые, располагая источниками сырья, сами изготовляют для себя самогон, не прибегая к его покупке».

А анализ конкретных дел говорил о том, что в большинстве случаев ни о какой торговле самогоном не было и речи. Кроме того, Верховный суд подтверждал, что самогоноварение возникает там, где населению не по карману водка: «Многие из осужденных за изготовление самогона для личных потребностей в связи с какими-либо особыми семейными событиями объясняли свои действия тем, что у них не хватало денег для покупки большого количества водки... Суходолец В. Т. в январе 1958 года из картофеля и муки изготовил 35 литров самогона, который был израсходован на свадьбе его дочери. По поводу изготовления им такого большого количества самогона объяснил: “Было много народа, свадьба длилась три дня”. Народным судом Волошинского района Молодечненской области 22 марта 1958 года Суходолец по ст. 2 Указа от 7 апреля 1948 года осужден к 2 годам лишения свободы».

Судьи выявили и крайне интересное явление, характерное для некоторых местностей,— общественные самогонные аппараты:

«По делу Сапожниковой П. А., осужденной по приговору народного суда Сюмсинского района Удмуртской АССР от 4 июня 1958 года, выяснилось, что имевшийся у Коробовой аппарат по изготовлению самогона по просьбе жителей деревни Квакова был установлен в овраге. Как показали Коробова и Сапожникова, все жители деревни по мере надобности пользовались этим аппаратом, так как “других аппаратов в деревне больше не было”. Изготовление самогона на так называемых “общественных” аппаратах установлено и по делам, рассмотренным народными судами Киевской, Калининской, Псковской, Тамбовской областей и Татарской АССР».

Расследованные дела показывали, что к изготовлению самогона как к норме жизни относились и коммунисты, и сельские начальники:

«При изучении дел отмечены не единичные случаи, когда самогоноварением непосредственно занимались руководящие работники колхозов или сельсоветов, в том числе члены КПСС, или члены семей этих работников... По приговору народного суда Глазковского района Тамбовской области 24 июня 1958 года осуждены Бортников А. Г., член КПСС, председатель Круглинского сельсовета, к 2 годам лишения свободы и Денисов С. В., инвалид Отечественной войны I группы,— к условному наказанию. Бортников в связи со свадьбой сына попросил Денисова изготовить ему 10 литров самогона, для чего дал Денисову 15 кг сахара. Денисов выполнил его просьбу. Бортников в суде объяснил, что ему было известно, что у Денисова имеется аппарат для изготовления самогона, которым пользуются многие односельчане, но мер к прекращению самогоноварения он не принимал».

Верховный суд мягко намекал руководству страны, что подавляющее большинство осужденных — колхозники, рабочие совхозов и предприятий в сельских районах и ужесточение наказания для них может привести к печальным последствиям. Кроме того, по мере развития антисамогонной кампании граждане нашли способ уклоняться от серьезной ответственности:

«Обращает на себя внимание большое количество женщин, осужденных за самогоноварение. Если по всем видам преступлений среди осужденных удельный вес женщин в 1958 году составил 20,3%, то по делам о самогоноварении удельный вес осужденных женщин повышается до 59,5% — наиболее высокий по сравнению со всеми иными преступлениями. По изученным делам из 6260 осужденных за самогоноварение осуждено 3756 женщин, или 60,0%.

Другой особенностью состава осужденных за самогоноварение является более высокий возраст осужденных. Если по всем видам преступлений в 1958 году лиц в возрасте от 40 лет и старше осуждено 23,3%, то за самогоноварение — 62,8%, в том числе в возрасте свыше 50 лет — 32,3%.

Эти особенности состава осужденных объясняются главным образом тем, что изготовлением самогона в основном занимаются члены семьи, ведущие домашнее хозяйство, а также не занятые или менее занятые в общественном производстве. Кроме того, как показало изучение дел, в отдельных случаях члены семьи, имеющие преклонный возраст, или женщины, имеющие несовершеннолетних детей, берут на себя всю ответственность за изготовление самогона, зная, что судом при назначении меры наказания будут учтены их возраст и семейное положение...»

Получалось, что вся антиалкогольная и противосамогонная кампания лишена всякого смысла, тем более что наказания получают честные труженики:

«Верховный суд Литовской ССР на основании изучения конкретных дел о самогоноварении в представленном обзоре указывает, что “из

имеющихся характеристик, выданных сельскими советами, руководителями колхозов, совхозов, МТС и других предприятий и учреждений, большинство осужденных характеризуется с положительной стороны". Верховный суд Белорусской ССР указывает, что "в числе осужденных большинство честно и добросовестно трудились в колхозах"«.

Верховный суд, как и МВД СССР, предлагал смягчить наказание для людей, вина которых проистекает из материального недостатка:

«Судебные, прокурорские работники и работники милиции Брестской, Молодечненской, Киевской, Черкасской, Воронежской областей и Удмуртской АССР, с которыми работники Верховного Суда СССР беседовали при выезде на места, заявляли, что денежный штраф в борьбе с самогоноварением является наиболее эффективной и целесообразной мерой наказания. Большинство работников суда, прокуратуры и милиции высказали пожелание об изменении существующего закона, предусматривающего излишне суровые меры наказания за изготовление самогона без цели сбыта. В частности, было высказано пожелание установить за единичные случаи изготовления самогона без цели сбыта административную, а не уголовную ответственность с применением взыскания в виде общественного порицания или денежного штрафа в сумме до 500 рублей; уголовную же ответственность установить лишь за повторные случаи самогоноварения».

Но Хрущев не прислушался и к мнению судей и продолжил антиалкогольную кампанию. 15 декабря 1958 г. было принято постановление «Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле крепкими спиртными налитками», предусматривавшее резкое сокращение количества точек продажи спиртного. Что, естественно, вызвало рост производства самогона и спекуляции водкой. Потом за самогоноварение ввели наказание до трех лет лишения свободы с конфискацией имущества. А для покупателей самодельной водки — административную ответственность, предполагавшую штраф 50 руб. В результате кампании лишь в 1958 г.

52 143 человека были осуждены за изготовление и продажу самогона. Изучая судебную практику и проводя опрос судей разных уровней, Верховный суд СССР намекнул руководству страны: если сажать всех, кому не по карману водка из магазина, в Советском Союзе вскоре не останется колхозников.

Результат этой долгой борьбы оказался нулевым. Пить стали еще больше, да и самогон гнать не прекратили. Так эта кампания и завершилась. И этот результат вряд ли можно назвать неудачным для властей. Ведь в тех случаях, когда они упорствовали, как это было во время горбачевской борьбы с алкоголем, крах ожидал не только кампанию.

УДК 616.89

© Забелина Е. А., Помыткина Ю. В.

ВЛИЯНИЕ ТОКСИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ НА ЧЕЛОВЕКА

Аннотация: в статье раскрывается понятие токсичных веществ и их влияние на организм человека.

Ключевые слова: наркотики, пестициды, токсины, токсикомания, абстинентный синдром.

© Zabelina E., Pomytkina V.

EFFECTS OF TOXIC SUBSTANCES IN HUMAN

Abstract: This article reveals the concept of toxic substances and their effects on the human body.

Keywords: drugs, pesticides, toxins, substance abuse, ab stinentny syndrome.

Наркотики, пестициды, токсины и другие, опасные для жизни вещества проникли во все сферы общества, в котором мы живем. Прием токсинов в России за последние годы превратился в общенациональную проблему.

Токсические вещества — термин, используемый для обозначения наркотиков, химических или любых ядовитых и вредных для организма веществ. Следствием приема токсических веществ появляется такое заболевание, как токсикомания.

Токсикомания (от греч. *toxikyn* — яд и *mania* — безумие, восторженность, страсть) заболевание, состоящее в психической и физической зависимости человека от лекарственных средств, в повышенной толерантности (устойчивости) к ним, а также в возникновении отрицательных соматопсихических и социальных последствий.

По статистике токсикоманами часто становятся дети и подростки в возрасте от 10—16 лет из неблагополучных семей. Что же заставляет детей становиться на путь токсикомана? В подростковом возрасте очень велика вероятность вовлечения в разные зависимости. Прежде всего, это любопытство, острота новых ощущений и стремление не отставать от сверстников. Еще несформировавшаяся воля и слабые возможности в оценке степени риска не позволяют рассудительно подумать о последствиях. К тому же страх перед насмешками со стороны друзей, нежелание показать себя «боягузом» и призывы со стороны более опытных «наставников» окончательно убеждают сделать первый вдох токсического препарата. Теперь рассмотрим, как именно влияют токсины на здоровье обыч-

ного подростка.

При приеме токсичных веществ у подростка медленно разрушается не только организм, но и его психика.

Во-первых, подросток становится заторможенным. Ему сложно мыслить и запомнить новый материал. На наш взгляд, именно поэтому большинство токсикоманов бросают учебу. Им трудно усваивать школьную программу совместно со своими одноклассниками.

Во-вторых, мы видим, что юный токсикоман перестает общаться со своими сверстниками, так как отстает от них в психическом и умственном развитии. Заметим, что общается такой подросток будет только с такими же, как он, — токсикоманами или просто ребятами с низким уровнем мозговой активности.

В-третьих, подросток становится злобным, временами агрессивно настроенным. Очень часто провоцирует конфликты с окружающими его людьми.

Подросток сам не замечает, что данные вещества, которые он употребляет, как и наркотики будут вызывать психическую или физическую зависимость. Психическая зависимость начинается уже после 2—3 дней вдыхания токсичных веществ. Впоследствии он захочет почувствовать эйфорию. Не получая очередную дозу этих веществ, он начнет испытывать психологический дискомфорт, жажду новой дозы.

Через некоторый промежуток времени начинается физическая зависимость от токсичных веществ. Она проявляется в появлении целого комплекса психических нарушений, которые наблюдаются в организме через некоторое время после окончания приема вредных веществ. Это тяжелое состояние называется абстинентным синдромом.

Абстинентный синдром — термин, используемый для обозначения полного диапазона физиологических расстройств, вызываемых внезапным прекращением приема наркотика, вызывающего физическую зависимость.

Врачи установили, что основными признаками абстинентного синдрома являются дисфория, беспокойство, прогрессирующая слабость, тревога, непроизвольные подергивания мышц, головокружение, рвота, тошнота, искажение зрительного восприятия, потеря веса, резкое падение артериального давления, тремор рук и пальцев, боль в суставах, потеря веса.

Многие токсикоманы утверждают, что могут видеть галлюцинации и управлять ими. Эти галлюцинации «носят характер либо последовательно сменяющих друг друга картин с определенным сюжетом, действующими лицами, движущимися фигурами, большими и малыми, как при мультипликации, либо сюжета нет и картины сменяют друг друга. Характерно, что галлюцинаторные образы всегда цветные, очень яркие, находятся в непрерывном движении. Все предметы часто меняют форму, кажутся объемными. Нередко галлюцинации носят устрашающий характер. К зритель-

ным галлюцинациям могут присоединиться слуховые. Больные «слышат» голоса или музыку, с которыми поддерживают беседу. Изолированных слуховых галлюцинаций без зрительных образов обычно не бывает. В большинстве случаев у подростка появляется безудержный смех. Беспричинное веселье начинается при одном взгляде на лица других людей. В таком состоянии подростки становятся неуправляемыми, они кричат, смеются, могут разговаривать сами с собой или с невидимым собеседником»[1].

Обычно для достижения, так называемого «кайфа» токсикоманы используют такие вещества как:

— средства промышленной и бытовой химии: этиленгликоль, хлороформ, летучие растворители, эфир, керосин, пятновыводители, толуол, синтетические клеи, ацетон, нитрокраски, лаки, бензин, дезодоранты, керосин и т.д.;

— стимуляторы центральной нервной системы, которые не относятся к наркотическим средствам, — кофеин, крепкий чай (экстракт), центедрин или чифирь, кофеин и т.д.;

— успокаивающие транквилизаторы: седуксен, феназепам, мепробамат, реланиум, тазепам, фенибут, элениум и т. д.;

— снотворные средства: бромурал, эуноктин, радедорм и т.д.;

— антигистаминные препараты: супрастин, димедрол, пипольфен и т.д.;

— холинолитики: ромпаркин, артан, наком, циклодол и т.д.

После окончания сеанса наступает самая тяжелая стадия прекращения действия вещества. У подростка наблюдается резкое ухудшение настроение, могут возникнуть сильные головные боли, тошнота, рвота, головокружение, неприятный вкус во рту и т.д.

Главные признаки, характеризующие токсикоманию у подростка:

— непреодолимое желание к приему наркотиков;

— появляется цель увеличения дозы наркотического препарата;

— психическая и физическая зависимость от наркотиков.

В начале употребления токсических веществ будут незаметны негативные последствия. Лишь спустя месяц можно заметить нарушение в организме после регулярных приемов токсических средств. Основные заболевания, которые встречаются у токсикоманов:

— абсцесс легкого;

— опухоль почки;

— сердечная недостаточность;

— энтерит;

— цирроз печени и т.д.

За последнее время токсикомания в России выросла разы. Особую обеспокоенность вызывает распространение токсикомании среди подростков. Каждый второй несовершеннолетний в возрасте до 16 лет может

[1] http://ztema.ru/illness/narkologiya/toksikomaniya/

легко назвать знакомых или друзей, употребляющие те или иные наркотические или психоактивные вещества.

С медицинской точки зрения, токсикомания проявляется в постоянной потребности в приеме токсических веществ, нарушениями в жизнедеятельности организма и функционировании психики, падением работоспособности, хронической интоксикацией, глубокой деградации личности, разрыве социальных связей. Токсикомании сопутствуют многочисленные негативные социальные проявления: алкоголизм и наркомания, проституция.

Нужно особо подчеркнуть, что справиться с соблазном и противостоять постороннему влиянию детям поможет лишь правильное родительское слово. Простым категорическим «нельзя» ребенка не удержать. Это лишь усилит его любопытство. Детям необходимо объяснить всю опасность токсикомании, нужно привести конкретные или выдуманные примеры.

Необходимо проводить разъяснительную беседу с подростками в учебных заведениях. Профилактика, помимо этого, должна включать еще антинаркотическую и антиалкогольную пропаганду, так как вдыхание токсичных веществ часто сопровождается употреблением спиртных напитков и наркотиков.

В случае, если подросток уже начал употребление токсических средств, то близким нужно запастись терпением и постараться поддержать в трудный период. Немедленно обратиться к квалифицированному специалисту. Необходимо восстановить нарушенные соматические функции, подавить психическую зависимость от токсикомании, нормализовать психическое состояние больного. Важно понимать, что лечение займет длительное время. Каждый день промедления грозит все большими негативными последствиями для организма, поэтому очень важно начать лечение как можно раньше.

УДК 613.8

© Мартыненко В., Верещагин В.

ВИДЫ НАРКОТИКОВ И ПОСЛЕДСТВИЯ ИХ УПОТРЕБЛЕНИЯ

Аннотация: в статье раскрываются виды наркотических средств и последствия их употребления.

Ключевые слова: наркотики, наркоконтроль, незаконный оборот наркотиков.

© Martinenko V., Vereshchagin V.

TYPES OF DRUGS AND CONSEQUENCES OF THEIR USE

Abstract: In the article the kinds of narcotic drugs and the consequences of their use.

Keywords: drugs, drug laws, trafficking drugs.

Всем известно, что наркотики — это беда и порок всего человечества. Это смертельный яд, унесший жизни огромного числа людей, а в особенности, молодых ребят и девушек. Это беда угрожает нам. До недавнего времени вести о ней доходили только из других стран. На сегодняшний день — это одна из главнейших проблем России, глобальная проблема всего человечества в целом. До сих пор ищут эффективные методы и пути предотвращения и борьбы с наркоманией. Наркомания распространяется со страшной силой и носит характер эпидемии. Один наркоман заражает за год пятерых. Вся проблема в том, что наркотиков великое множество, все чаще выводят их новые виды, они легкодоступны, о них легко можно получить информацию из средств массовой информации, и даже купить в интернете. Поскольку, наркотики есть как дешевые, так и дорогие, то их может приобрести человек из любой социальной прослойки. Тем более что часто к употреблению наркотиков приучают и принуждают более опытные товарищи, друзья, ровесники и другие люди, которые затягивают новичков в свои сети, «угощая» дорогостоящим зельем.

Сейчас, молодежь начинает употреблять наркотики в довольно раннем возрасте, чаще всего, в подростковом, совсем не задумываясь о последствиях. Поэтому необходимо проводить профилактические мероприятия, усиливать наркоконтроль, противодействовать незаконному обороту наркотиков, работать с молодежью, обеспечивать ее занятность, а также проводить беседы и семинары о вреде и последствиях употребления наркотиков. Для начала, разберемся, что же такое наркотики и дадим определение.

Наркотики — это вещества, вызывающие зависимость, изменяющие психическое и физическое состояние человека. Они внесены в Перечень наркотических средств и психотропных веществ. Составлением этого Перечня занимается Постоянный комитет по контролю наркотиков (ПККН). Список этого Перечня включает в себя наркотические средства и психотропные вещества, оборот которых запрещен в Российской Федерации. Перечислим основные виды наркотиков.

Каннабиноиды (производные конопли) — марихуана, анаша, гашиш, план, т.е. высушенные измельченные цветы и листья различных видов конопли. Могут быть зеленого, коричневого или серого цвета. Это наиболее часто используемые наркотики.

Марихуана — самый распространенный нелегальный наркотик во многих странах. Используются обычно путем курения, в смеси с табаком. Признаки употребления — глаза воспалены, зрачки расширены, сухость во рту (поэтому наркоманы часто облизывают губы), веки припухают, головокружение, учащение сердцебиения, человек расслаблен, разговорчив, все время хихикает, глупо выглядит, покачивается при ходьбе, чрезмерно веселый, плохо запоминает события, которые только что произошли.

Напрасно молодежь думает, что употребление легких видов наркотиков не вредит здоровью. В результате их постоянного употребления развиваются тяжелые бронхиты и рак легкого, аритмии, нарушается репродуктивная функция у женщин (бесплодие), возникает импотенция и бесплодие у мужчин. Наркотик крайне негативно воздействует на психику человека: снижается память, работоспособность, нарушается мышление. Кроме этого, развиваются психозы, возникает состояние бреда, личность меняется до неузнаваемости, теряет социальную ориентацию.

Опиаты. К таким наркотикам относят как натуральные производные опийного мака (морфин и кодеин), так и синтетические соединения (героин, метадон). В настоящее время они являются главной причиной смертности и инвалидности среди наркоманов. Вводятся они обычно внутривенно, так что наркоманы подвергаются высокому риску заражения тремя опаснейшими заболеваниями: СПИДом, сифилисом и гепатитом. Особое разрушающее воздействие оказывает героин. В России героин — наиболее часто упоминаемый наркотик в связи со смертью молодежи. Признаки употребления — зрачки сильно сужены, синяки под глазами, сухая кожа, замедленное дыхание, кожный зуд (особенно нос), вялый и сонный вид, сбивчивая речь, пассивное поведение, апатия, общая расслабленность, раздражительность, бессонница. При постоянном употреблении поражаются почки, органы дыхания, детородные органы снижается иммунитет, возникают инфекционные заболевания, туберкулез.

Психостимуляторы — группа наркотиков, оказывающих возбуждающее действие на нервную систему. К ним относятся кокаин и крэк, производные эфедрина, синтетический аналог эфедрина — амфетамин. По-

скольку кокаин и крэк — наркотики очень дорогие, то они мало распространенны в молодежной среде. Кустарно изготовленные производные эфедрина и фенилпропаноламина, которые входят в состав некоторых противопростудных лекарств, вводятся внутривенно, иногда — до 10 раз в сутки, чаще всего в группе. Признаки употребления — зрачок расширен, глаза округлены, как у «совы», отсутствует усталость, аппетит, человек истощается, страдает бессонницей, ощущает свою силу и превосходство, чрезмерно активен. Человек становится неусидчивым, болтливым, слишком активным, все время стремится что-то делать, двигаться. Отмечается усиление полового влечения, что приводит к беспорядочным половым связям, увеличивается частота пульса, жажда, иногда, дрожание конечностей, галлюцинации. От употребления наркотика страдают все органы, поражается нервная система, снижается интеллект, развивается слабоумие, нарастают грубость, агрессивность, психозы, тяжелые депрессии, приводящие к суицидам. Удар наносится по сердечно-сосудистой системе: поражается мышца сердца, нарушается его ритм, повышается артериальное давление, что приводит к ранней гибели от инфаркта миокарда и кровоизлияния в мозг. В результате инъекционного введения наркотика возникают токсические и вирусные гепатиты, ВИЧ-инфекции, а беспорядочные половые связи — приводят к венерическим заболеваниям, что повышает риск передачи гепатитов и ВИЧ половым путем.

Экстази (МДМА). Так называется синтетический препарат, обладающий эффектами психостимуляторов и галлюциногенов. Белые или разноцветные таблетки и капсулы употребляются через рот. Препарат экстази, к всеобщему заблуждению, вовсе не является «легким» наркотиком. Под воздействием наркотика усиливается восприятие звука, возникает необыкновенная легкость, прилив сил, можно веселиться и танцевать без устали много часов подряд. При высоких дозах наблюдается беспокойство, галлюцинации, сильное обезвоживание организма, тошнота, судороги, апатия и депрессия. При систематическом употреблении наркотик оказывает разрушающее воздействие на печень, почки, репродуктивные органы, психику и головной мозг. Препарат формирует к себе зависимость. А его употребление также приводит к перегреванию организма, и человек может умереть.

Галлюциногены — наркотики, искажающие восприятие реальности. Наиболее известные галлюциногены: LSD и грибы-поганки, содержащие активное вещество псилоцибин. LSD обычно применяют через рот: наркотик, которым пропитали кусочек бумаги («марки»), всасывается через слизистую оболочку полости рта. Галлюциногенные грибы растут во многих местностях и, в частности, в Ленинградской области. Их едят в любом (в том числе и в сыром) виде. Признаки употребления — для наркомана характерно нарушение зрения, помутнение сознания, головокружение, нарушенная координация движений. Он чувствует прилив энергии, весе-

лье, эйфорию. Также отмечается тошнота, рвота, галлюцинации. Вред, причиняется, прежде всего, психологическому здоровью, наркотики оказывают агрессивное воздействие на головной мозг.

Классифицируем и раскроем последствия, которые возникают в результате употребления наркотиков.

К *медицинским* последствиям относятся: депрессия, т.е. угнетенное подавленное состояние, которое развивается обычно в период воздержания от наркотиков; передозировка — нередкая ситуация в жизни наркомана, которая требует срочного применения медицинских мер; судороги — одно из проявлений «ломки», возникающей в период воздержания от приема наркотика; воспаление вен, которое происходит от использования шприца; заражение крови (сепсис), гепатит, СПИД (передается через зараженную иглу шприца).

К *психическим* последствиям относят привыкание, страхи и самоубийство. Привыкание подразумевает психическую зависимость от наркотика, когда он становится необходимым уже не для того, чтобы испытать кайф, а чтобы чувствовать себя комфортно. Страхи выступают как беспокойство, чувство тревоги, страх быть разоблаченным, арестованным, страх за свою жизнь и здоровье и.т.д. Страхи, депрессии, «ломки» — изматывают психику человека, доводя его до отчаяния. Человек идет на самоубийство из чувства безысходности и мнимой безвыходности положения.

Социальные последствия включают в себя домашние скандалы, потерю друзей, кражи, арест, побои. Наркоман часто получает побои за долги, неуплату за наркотики, а также вовлекается в разборки и потасовки на почве «наркобизнеса».

Таким образом, проанализировав все последствия употребления наркотиков, можно прийти к выводу, что они имеют не только негативный, но даже губительный характер. Употребление наркотиков оказывает разрушающее воздействие на организм и психику человека, отнимает здоровье и уносит жизни тысяч людей, особенно это касается молодежи. Наркомания — это болезнь общества, которая носит глобальный характер. Это беда всего человечества. И ясно одно, пока люди употребляют наркотики — в стране не будет полноценного, здорового, крепкого общества.

УДК 613.8

© ***Минибаева К.***

ПАГУБНОЕ ВЛИЯНИЕ НАРКОТИКОВ

Аннотация: в статье раскрываются причины распространения наркотиков среди молодежи, а также медицинские последствия употребления наркотиков.

Ключевые слова: наркомания, токсикомания, эйфория, одурманивающие вещества, психоактивные препараты.

© ***Minibaeva K.***

SEVERE DRUG EFFECTS

Abstract: In the article the reasons for the spread of drugs among young people, as well as the health consequences of drug use.

Keywords: addiction, drug addiction, euphoria, stupefy-ing substances, psychoactive medications.

Наркотик — это любое психоактивное вещество, которое воздействует на функции человеческого организма. Пагубное пристрастие к наркотикам — это употребление их любым не приемлемым с медицинской и общественной точек зрения образом или приемлемым, но не верным. Сегодня наркотики легко применяются в нынешней медицине как обезболивающие и снотворные вещества. Таким образом воздействие психотропных веществ на центральную нервную систему не исчерпывается. Многие из них вызывают у людей особое психическое состояние возбуждения — эйфорию. Эйфория — объективно вредное состояние. Ведь именно из-за этого человек в той или иной степени отходит от реальности. В социальном положении и окружающей обстановке ничего не меняется, человек же чувствует себя на краю блаженства — только вследствие «обмана» психики наркотическим средством. Поэтому наркоману необходимо испытывать это состояние вновь. В результате развивается губительная зависимость.

Есть ряд причин, по которым человек принимает наркотики:

— интерес;

— недоброжелательность;

— скука и открытие для себя чего-то нового, недозволенного;

— уход от депрессии;

— контакт со сверстниками;

— обращение на себя внимания.

Разные наркотики оказывают различное воздействие на организм человека. К примеру, марихуана и галлюциноген, который называется ЛСД, вызывают психологическую необходимость. А героин вызывает химические преобразования в мозге, и наркоман уже физически не может обходиться без яда. Но даже те пагубные вещества, которые не вызывают физиологической подначальности, приводят организм в такое состояние, что он реагирует только на более массированные дозы.

К несчастию, в нынешнее время наркомания среди детей стала страхом нашего общества. По статистике обычный возраст граждан, приобщившихся к наркотическим веществам, составляют 15—17лет. Как указывает статистика, наркомания среди детей и подростков достигла невероятных масштабов. Среди всех наркоманов в России 20% составляют школьники и 60% — молодые люди от 16 до 30 лет. 70% опрошенных людей, употребляющие наркотики, уверяют, что в первый раз употребили наркотики в школе, клубах или на танцах, т.е. в публичных местах, где собирается много молодежи.

Также опасным для здоровья спутником наркомании является СПИД. Особо часто ВИЧ-инфекция обнаруживается среди лиц дееспособного возраста. Так, две трети всех выявленных ВИЧ-инфицированных составляют лица 20—29 лет и одну треть — лица 15—18 лет.

В связи с превращением типа эпидемии изменяются и способы передачи ВИЧ-инфекции. Если до этого ВИЧ-инфекция была зарегистрирована преимущественно у молодых людей, употребляющих наркотики, и преобладал наркотический (через кровь) путь передачи ВИЧ, то на сегодняшний день на первое место выходит половой путь передачи, в особенности среди молодых девушек детородного возраста, что приводит к осуществлению еще одного пути передачи вируса — от ВИЧ-инфицированной матери ребенку.

Особо серьезный аспект проблемы — это вред, который приносят наркотические вещества молодому поколению, и взаимосвязанная с этим угроза будущему каждого государства.

Интоксикация организма является причиной поражения внутренних органов, в особенности печени и почек. Самая известная болезнь среди наркоманов — гепатит. Огромное количество страшных болезней передается через кровь, а наркоманы, употребляющие наркотические вещества внутривенно, особо часто сталкиваются с кровью. Большинство людей, принимающие наркотики, колются в группах или сообществах по 4—8 человек. Они вместе покупают запретные вещества и зарабатывают на них деньги, используют разные шприцы, но из общей дозы, или все одним шприцем. Очевидно, что возможность не подхватить болезнь соседа — ничтожна мала.

За хранение и распространение наркотических препаратов предусмотрено уголовное наказание. Так же существует и ответственность за заражение другого лица.

УДК 641/642

© Троянова Е. А., Потапова М. В.

НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПИТАНИЯ В XXI ВЕКЕ

Аннотация: в статье рассмотрены новые направления в питании и отрицательные тенденции, влияющие на здоровый образ жизни.

Ключевые слова: здоровый образ жизни, здоровое питание.

© Troyanova E., Potapova M.

NEW TRENDS IN THE XXI CENTURY POWER

Abstract: This article discusses the new trends in nutrition and of negative trends affecting the healthy lifestyle.

Keywords: healthy lifestyle, healthy food.

«Скажи мне, что ты ешь, и я скажу — кто ты»

XIX—XX в. характеризовались прогрессом в области научных открытий и изобретений, культурным расцветом, а также войнами и регрессом. В XXI в. динамика жизни вышла на новый, глобальный уровень, каждый день делаются сотни открытий и изобретений. Оказавшись в зоне комфорта, большинство населения Земли стало смотреть на здоровье и духовное развитие в новом ракурсе, возводя здоровый образ жизни в культ.

Сегодня здоровое питание — это уже не только разумный выбор, но и достояние моды. В СМИ, в частности в социальных сетях и популярных блогах, обсуждаются и продвигаются новые схемы питания и очищения организма. На смену принципу «Живи быстро, умри молодым», насаживаемому в массы в середине XX в., пришла фактически модная истерия на здоровый образ жизни.

В соответствии с новым образом жизни человечества в современном мире выделяются новые направления в диетологии и питании в целом, основные из которых мы рассмотрим.

Следует отметить, что, хотя массовое следование здоровому образу жизни является несомненным признаком развития, есть среди новых направлений в питании и отрицательные тенденции, которые также не стоит обделять вниманием.

1. Полезные тенденции в питании:

а) увеличение доли цельнозерновых продуктов. Нельзя сказать, что раньше не было грубой овсянки или неочищенного риса. Но сейчас люди более сознательно включают цельные крупы в свой рацион. Это связано и

с расширением выбора: появились зерновые смеси, макароны из муки грубого помола, батоны и буханки из непросеянной муки, с отрубями, зернами, семечками. Многие рестораны включили в меню считавшиеся ранее «неблагородными» гарниры, такие как гречка и коричневый рис. Пристрастие к кашам и блюдам из необработанных злаков вызывает одобрение у диетологов. Американский Департамент по сельскому хозяйству и пищевым продуктам опубликовал обновленную пирамиду питания, согласно которой как минимум половина всех съедаемых продуктов должна приходиться на цельные. В них содержится множество витаминов, микроэлементов и фитовеществ, которые помогают профилактике опасных для жизни заболеваний, в том числе онкологических и сердечно-сосудистых. Исследования также подтверждают, что благодаря высокому содержанию нерастворимой клетчатки (из нее, собственно, и состоит оболочка зерна) такие продукты помогают быстрее избавиться от лишнего веса.

Этой тенденции диетологи пророчат долгую жизнь. Ассортимент цельнозерновых продуктов растет, и даже общепит отреагировал на актуальные потребности общества. Чтобы выполнить «план», достаточно съедать тарелку каши или три ломтика цельнозернового хлеба в день;

б) контроль за порциями. Несмотря на то что в некоторых ресторанах порции по-прежнему необъятны, в целом наметилась тенденция к их уменьшению. Еще более показательно, что крупные супермаркеты предлагают все больший выбор мелко расфасованной еды для перекусов. Диетологи подчеркивают: здоровый человек может себе позволить какие угодно лакомства, вопрос только в том, чтобы знать меру.

Мелкопорционные упаковки готовых продуктов и полуфабрикатов будут завоевывать все большую популярность и среди производителей, и среди потребителей. С такой подмогой и калории считать не нужно — все написано на коробочке. Получается этакая «диета для ленивых»: объем обеда заранее просчитан, взвешен, содержимое сбалансировано;

в) долой трансжиры. Это веяние касается, прежде всего, промышленных технологий с участием растительного масла, в результате чего образуются трансжирные кислоты. Напомним: при нагревании масло обогащается водородом (гидрогенизируется) и превращается в твердую субстанцию, по сути — в маргарин. Трансжиры присутствуют в очень многих готовых продуктах и причиняют существенный вред здоровью. Их роль в закупорке сосудов почти так же велика, как и роль насыщенных жиров. Однако пока новые правила маркировки, обязывающие всех производителей указывать на этикетках содержание трансжиров, действует только на американском рынке. А пересмотром производственного процесса озаботились лишь немногие марки, позиционировавшие себя как здоровые продукты, но не гнушавшиеся сомнительными технологиями.

Изменение технологии — длительный процесс. Он только начат и еще не успел набрать обороты. Но его уже не остановить. Трансжиры ожидает

участь веществ, от использования которых человечество отказалось раз и навсегда. Как, например, канули в лету сахарозаменитель цикламат или краситель эритрозин (помните леденцы «Петушок на палочке»?);

г) вегетарианство. Значительное количество населения планеты перешли на вегетарианский образ жизни, по статистике на сегодняшний день их около миллиарда. По большей части они живут в Индии — 80% от всего населения, в Америке и Европе поклонников вегетарианства всего около 5%. В России их еще меньше. Однако за последние годы число сторонников вегетарианства, особенно в Европе, значительно увеличилось. В немалой степени этому способствовало появление различных заболеваний у сельскохозяйственных животных, например, коровьего бешенства и птичьего гриппа.

2. Вредные тенденции:

а) изменение структуры питания. В настоящее время можно четко выделить следующие общие для цивилизованного человечества неблагоприятные тенденции в изменении структуры питания:

— избыточное потребление животных жиров и холестерина;

— увеличение потребления сахара и соли;

— существенное уменьшение потребления пищевых волокон (клетчатки);

— выраженный круглогодичный дефицит витаминов;

— дефицит различных макроэлементов в определенных регионах;

— дефицит микроэлементов в рационах как взрослых, так и детей;

— значительное уменьшение потребления биологически активных веществ различной природы, в том числе так называемых «минорных» компонентов пищи;

б) диеты. За последние годы умножились многочисленные болезни, вызванные неправильным питанием. Это не могло не сформировать повышенный интерес населения технически развитых стран к различным диетам. Предложений, рекомендаций и советов по поводу выбора диеты существует огромное количество. Однако согласно данным статистических исследований число «успешных» диет составляет менее 5%, а 95% диет не оправдывают ожиданий. Поэтому все большее количество людей обращают внимание на здоровые продукты питания, полученные традиционными способами выращивания и переработки сырья.

Так, например, согласно исследованиям, проведенным Mintel International Group Ltd (www.mintel.com), ведущей компанией исследования глобальных рынков, для все большего количества потребителей — не иудеев — становится привлекательной кошерная пища, так как они считают ее более безопасной и здоровой по сравнению с некошерной. В отчете сказано, что более 55% респондентов, которые приобрели кошерные продукты, выбрали их именно по этим причинам. Покупать кошерные продукты также предпочитают вегетарианцы, привередливые в еде люди

и люди, страдающие от аллергии на некоторые вещества, так как считают кошерные продукты более полезными для здоровья;

в) белковые диеты. Аткинса давно развенчали, но белковые или низкоуглеводные диеты продолжают бить все рекорды популярности. Например, «кремлевка» (интерес к ней усиленно подогревается «желтыми» СМИ). Многим такие схемы питания действительно помогли похудеть. Но диетологи продолжают бить тревогу о возможных последствиях для организма. Когда углеводы практически исключаются из меню, приходится «переключаться» на мясо. А исследования онкологов продемонстрировали, что женщины, съедающие в день более 100 г красного мяса или мясных продуктов (сосиски, колбаса, ветчина), подвергаются на 20% большему риску развития рака кишечника, чем те, кто потребляет такое же количество мяса за неделю. Да и организм не в состоянии переработать много белка.

Низкоуглеводные диеты постепенно будут уходить со сцены, однако не исключено, что впереди нас ждет новый всплеск «белковой мании»;

г) сыроедение. Эта система стара как мир, но до сих пор влиятельна. Сыроедение предполагает употребление только сырых продуктов и только растительного происхождения. По сути, это крайняя форма вегетарианства. Стоит ли следовать такому принципу? Эксперты считают, что здоровью это не навредит (если только вы не страдаете заболеваниями органов пищеварения), но подобный подход обеднит ваше меню. К тому же вы недополучите некоторых важных микроэлементов, которые усваиваются только после термической обработки.

Сыроедение никуда не денется, но и в первые строки рейтингов вряд ли попадет. Как и многие маргинальные течения, оно будет оставаться в стороне от других «диетических» веяний. Иногда можно пройтись по обочине и «пощипать травку». Но большинство людей не готовы навеки пожертвовать вкусом горячей еды ради призрачных выгод, которые сулит первобытный подход к застолью;

д) замаскированные сахарозаменители. Надписи «Без сахара» или «С пониженным содержанием сахара» все чаще встречаются на этикетках. Прочитав информацию повнимательнее, вы обнаружите в списке ингредиентов другие «подсластители», например аспартам или цукралозу. Без них продукт был бы невкусным, однако их упоминание почему-то «деликатно» задвигают в самый дальний угол: либо в конец перечня ингредиентов, либо на обратную сторону упаковки. И хотя государственные институты «благословили» применение этих веществ, у независимых экспертов остаются сомнения. Исследования продолжаются, но мы до выяснения всех обстоятельств должны иметь возможность самостоятельно решать, включать ли эти вещества в свой рацион. К тому же если в продукте нет сахара, это не значит, что он низкокалорийный. Обратите внимание на энергетическую ценность — калорий в «легком» продукте порой не

меньше, чем в традиционном.

Употребление продуктов, содержащих сахарозаменители, неизбежно сойдет на нет. Поняв, что надпись «с пониженным содержанием сахара» вовсе не гарантирует низкой калорийности продукта, потребитель больше на эту удочку не клюнет.

3. Вопросительные тенденции. БАДы. Сегодня, когда физические виды труда практически остаются в прошлом, а проблемы избыточного веса и атеросклероза становятся сверхактуальными проблемами для цивилизованного общества, рекомендуемая калорийность суточного рациона для среднестатистического городского человека составляет 2000—2200 ккал.

При потреблении настолько небольшого объема даже самой качественной пищи можно избежать избыточного веса, но невозможно обеспечить жизненно важные потребности в витаминах, минералах и так называемых минорных компонентах пищи. Эти минорные вещества активно изучаются в последние 10—15 лет, они не имеют калорийности, но являются важнейшими регуляторами обмена веществ, биологических функций организма. При дефиците их потребления возникают так называемые болезни дезадаптации: снижается иммунитет, наступают расстройства пищеварения (такие как дисбактериоз, дискинезии и др.), страдает нервная система, возникают трофические расстройства.

Итак, человечество столкнулось с определенной проблемой: либо обеспечение организма всеми необходимыми пищевыми веществами и переедание, приводящее к ожирению, гипертонии, сахарному диабету; либо сохранение нормального веса, контроль за калорийностью рациона, но дефицит минорных компонентов, которых в малом количестве пищи просто не может содержаться в необходимом для человека количестве.

Для разрешения этой дилеммы ученые предложили создавать специальные продукты с запрограммированными свойствами и составом, со сниженной калорийностью за счет уменьшения содержания жиров и углеводов, но с повышенным содержанием незаменимых пищевых веществ, за счет обогащения продуктов витаминами, минеральными веществами, пищевыми волокнами, экстрактами растений либо вытяжками из живых организмов. Во всем мире стала развиваться индустрия производства биологически активных добавок к пище, так называемых БАДов.

Важно помнить, что количество и качество принимаемой человеком пищи в значительной мере зависят от традиций, обычаев и личных привычек. И очень сложно изменить у человека стереотипы в питании, которые вырабатывались всю жизнь. Однако при наличии у человека осознанной мотивации к сохранению здоровья и творческого долголетия современные люди предпринимают усилия для оптимизации своего питания.

4. Общественное питание. Общественное питание можно отнести к хорошим тенденциям, так как человек, не заморачиваясь над поиском продуктов, идет и покупает готовую полезную и необходимую еду, или к

плохим, ибо общественное питание рассчитано на «среднестатистического» потребителя, но в большей степени общественное питание рассчитано на получение максимальной выгоды от продажи с минимальными затратами, что неумолимо ведет к снижению качества сырья для готовых блюд, использованию различных усилителей вкуса, а также консервантов для длительного хранения готового продукта.

Общественное питание — одна из общественно организованных форм удовлетворения потребностей людей, а именно: форма удовлетворения потребностей населения в услугах по организации питания в недомашних условиях.

В России формирование общественного питания как подотрасли торговли относится к 1917 г., когда был принят Декрет о расширении прав городского самоуправления в продовольственном деле, согласно которому городским управам предоставлялось право организовывать общественные столовые.

В системе общественного питания рыночные отношения получили наибольшее развитие и формируют эффективный механизм удовлетворения потребностей населения. В отличие от советского времени, когда услуги общественного питания были направлены на «массу» потребителей, но не удовлетворяли потребности конкретного потребителя, в настоящее время миссия предприятий общественного питания заключается в удовлетворении индивидуальных, персонифицированных потребностей населения не только в услугах по организации питания, но и по организации досуга, отдыха населения.

Позитивные тенденции в развитии экономики, социальной жизни общества постепенно распространились и на отрасль общественного питания. В настоящее время потребители имеют возможность сравнивать одну услугу с другой, что подталкивает конкурентов к предоставлению населению постоянно расширяющейся номенклатуры услуг при обеспечении их качества.

5. Гарвардская пирамида здорового питания. Вряд ли кому-то нужно доказывать, что наше здоровье, карьера и даже жизнь во многом зависят от того, что мы едим. Не зря ученые разных стран озаботились проблемой борьбы с ожирением, которое ведет к инсультам, инфарктам и диабету. В результате серьезных исследований была создана Гарвардская пирамида здорового питания. Она неоднократно корректировалась и дополнялась и в 2007 г. опубликована ее последняя версия — MyPiramid, разработанная Министерством сельского хозяйства США и получившая статус государственной программы.

Пять золотых правил или принципов пирамиды:

1. Разнообразие.
2. Пропорциональность.
3. Индивидуальность.

4. Умеренность.
5. Двигательная активность.

Также созданы пирамиды питания для детей и пирамида для беременных, вегетарианцев.

6. Самая свежая тенденция — Детокс. Несмотря на существование множества программ и методов очищения, в их основе всегда лежит несколько нерушимых правил — если их соблюдать, можно провести настоящую генеральную уборку в своем организме. К ним относятся определенный режим питания, исключение вредных блюд и добавление продуктов, способствующих — или, как минимум, не мешающих — процессу детоксикации (на первом месте в этом списке — всевозможные зеленые коктейли и смузи, свежевыжатые соки, зеленые салаты, супы-пюре, суперфуды, бобовые и злаки, подвергшиеся минимальной термической обработке), а также физические упражнения, SPA-процедуры, здоровый сон, расслабление и сведение к минимуму факторов, способствующих загрязнению организма и стрессам. Рекомендуется также употреблять много жидкости в виде простой воды или травяного чая. Под запретом оказываются все полуфабрикаты, продукты из белой муки и сладости, фастфуд, газировки и соки из пакетов, жареная и жирная пища, мясные и молочные продукты, а также иногда такие невинные, казалось бы, продукты, как картофель и бананы. В черном списке детокса вы также найдете все известные вредные привычки вроде алкоголя, курения и чашки ароматного эспрессо по утрам. В итоге вашими лучшими друзьями должны стать хлорофилл, антиоксиданты, энзимы, витамины и клетчатка, а врагами официально объявляются вредные жиры, пустые углеводы, красители и усилители вкуса, в том числе все продукты, содержащие сахар и соль.

Но игра стоит свеч: в качестве вознаграждения за пищевую аскезу вас ждет нескончаемый список бонусов, среди которых — избавление от лишнего веса и аллергии, улучшение цвета лица и кожи, решение практически всех проблем с пищеварением, сильный иммунитет, отличное настроение и заряд энергии, которого хватит еще как минимум на полгода.

В любом увлечении нужно знать чувство меры. Лучшее, как известно, — враг хорошего. Необходимо учитывать это, если вы один из тех, на кого подействовал общественный резонанс в области здорового образа жизни и в том числе повального увлечения диетами для сброса лишнего веса и программами очищения организма. К сожалению, современный мир пестрит такими последствиями общественного давления, как анорексия, булемия, различные навязчивые состояния и нервные расстройства.

В медицине существует отдельный термин — орторексия, сильное увлечение правильным питанием. Это заболевание носит психический характер. Люди следят не столько за количеством съеденного, сколько за тем, какие продукты находятся у них на столе. Орторексики четко знают, сколько калорий содержится в том или ином продукте, насколько он богат

витаминами и минералами, в каких условиях выращены овощи. Если придерживаться подобных правил, то со временем в организме могут начаться необратимые процессы. Даже сам родоначальник этого направления Стивен Брэнтман в один прекрасный момент решил отойти от своей теории и постепенно вернулся к обычному ритму жизни. Все дело в том, что у него началось истощение организма, появились проблемы со стороны желудочно-кишечного тракта, а также наметились серьезные заболевания психики. Замечено, что большинству орторексиков поставлен диагноз психоз. Они ежедневно выискивают новые причины отказывать себе в еде, опасаются развития необратимых заболеваний, постоянно проходят обследования в медицинских центрах.

Все очень индивидуально, необходимо следовать потребностям исключительно вашего организма, подбирать диету или рацион у профессионала, исходя из анализов, а главное верить в себя и чувствовать меру.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Багавудинов Ш. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Багдасарян И. А. — соискатель ученой степени кандидата юридических наук Военного университета Минобороны России

Белый С. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Верещагин В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Гвасалия И. В. — аспирант Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Горбач Е. С. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Давыдов П. А. — аспирант Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Дружинин Н. Ю. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Духно Н. А. — доктор юридических наук, профессор, директор Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Ерина Ю. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Забелина Е. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Звонковская Л. Б. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Зейналов Р. Г. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Казарец О. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Ковтун С. — студент юридического факультета им. М. М. Сперанского Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Корнеева О. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Корякин В. М. — доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой «Гражданское право и гражданский процесс» Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Краснорудская К. М. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Курмаева А. Р. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Лобанова Д. Р. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Мартыненко В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Матвеев Р. Ф. — кандидат юридических наук, доктор политических наук, профессор Финансового университета при Правительстве РФ

Минибаева К. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Миронова Е. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Мишина Л. А. — кандидат юридических наук, доцент кафедры «Финансовое право и налогообложение» Юридического института МИИТа

Овчинникова Н. С. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Орлова Е. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Помыткина Ю. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Попов К. И. — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТа), член Российской академии юридических наук, Почетный работник высшего профессионального образования РФ

Постникова К. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Потапова М. В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Проскурин А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Савин Д. Г. — аспирант Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Сафронова А. А. — студент юридического факультета ГОУ ВПО «Московский государственный областной социально-гуманитарный институт»

Скрыльникова Г. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Старостина М. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Суденко А. Е. — кандидат юридических наук, доцент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Тимошичев В. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Троянова Е. А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Хачатурова А. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Чернышов Д. — студент Юридического института Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)

Шикова Н. В. — старший преподаватель кафедры административного, финансового и международного права ОУП ВПО «Академия труда и социальных отношений» (г. Москва)

ТРЕБОВАНИЯ
к материалам, представляемым для опубликования в журнале «Вестник Юридического института МИИТ»

1. Текст статьи выполняется в формате Microsoft Word и представляется в электронной форме в РИО института автором лично либо по электронной почте albinadg@mail.ru.

Имя файла определяется по фамилии первого автора.

2. Статья должна содержать:

— название статьи на русском и английском языках;

— ключевые слова (5—7 слов) на русском и английском языках;

— аннотацию 4—6 строк (на русском и английском языках);

Сведения об авторе (авторах):

— фамилия, имя, отчество (полностью);

— место работы, учебы (полное наименование организации в именительном падеже);

— должность, ученая степень, ученое звание, иные почетные звания (при наличии);

— адрес электронной почты.

3. Объем материала — от 3 до 15 страниц формата А4.

4. Список литературы. Оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ 7.0.5-2008.

5. Авторами, не имеющими ученого звания и (или) ученой степени, дополнительно представляется рецензия доктора или кандидата наук по профилю статьи.

Аспиранты, соискатели ученой степени и студенты представляют рецензию научного руководителя, а также выписку из заседания кафедры о рекомендации статьи для опубликования.

6. При несоблюдении указанных правил редакционный совет вправе отклонить статью.