



# ВЕСТНИК

ЮРИДИЧЕСКОГО ИНСТИТУТА МИИТ

ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ

ИЗДАЕТСЯ С 2013 ГОДА | № 1 (33) 2021

Юридическое образование  
в России

Гражданское право

Уголовное право

Финансовое право

Транспортное право

Из истории

Студенческая наука  
в Российском университете  
транспорта



# **Электронный научный журнал «Вестник Юридического института МИИТ» 2021. № 1 (33)**

Дата размещения — 15 апреля 2021 г.

Журнал издается с 2013 г.

**Научное направление издания:** 12.00.00 Юриспруденция.

**Адрес редакции:** 127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9.

**Телефон:** 8 (495) 681-90-19.

**Факс:** 8 (495) 684-2849.

**E-mail редакции:** albinadg@mail.ru

**Официальный сайт** в сети Интернет: <http://vestnik-ui-miit.ru>.

Учредитель и издатель: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «**Российский университет транспорта**».

Издание включено в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Журналу присвоен международный стандартный номер сериального издания (ISSN) **2542-1573**.

Периодичность: четыре раза в год.

Главный редактор — **КОРЯКИН Виктор Михайлович**, доктор юридических наук (20.02.03), профессор (12.00.03) (e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru).

## **The online scientific journal «Bulletin of the Law Institute of MIIT» 2021. № 1 (33)**

The date of the issue is the 15-th of April, 2021.

The journal has been published since January 2013.

**The research area** of the publications is 12.00.00 Jurisprudence.

**The official address** of the editorial board is Obraztsov Str., 9/9, Moscow, 127994.

**Tel.:** 8 (495) 681-90-19;

**Fax.:** 8 (495) 684-2849;

**Email:** albinadg@mail.ru.

**The official site** in the Internet is URL: <http://vestnik-ui-miit.ru/>

The founder and publisher is the Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education «**Russian University of Transport**».

The journal is introduced into the system of the Russian Science Citation Index (RSCI) according to the contractual agreement № 381-06/2016 of June 24, 2016.

The journal is assigned an international standard serial number (ISSN) **2542-1573**.

The journal is issued 4 times a year.

The editor-in-chief is **KORYAKIN Viktor Mikhailovich**, Doctor of Law (20.02.03), professor (12.00.03) (e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru).

<p><i>Председатель редакционного совета:</i> <b>Духно Николай Алексеевич</b> <i>доктор юридических наук, профессор</i></p> <p><i>Заместитель председателя редакционного совета:</i> <b>Корякин Виктор Михайлович</b> <i>доктор юридических наук, профессор</i></p> <p><i>Члены редакционного совета:</i> <b>Борисов Андрей Викторович</b>, <i>кандидат юридических наук, доцент</i> <b>Землин Александр Игоревич</b>, <i>доктор юридических наук, профессор</i> <b>Лобачев Сергей Львович</b>, <i>доктор технических наук, профессор</i> <b>Рудакова Елена Николаевна</b>, <i>доктор политических наук, профессор</i> <b>Слышкин Геннадий Геннадьевич</b>, <i>доктор филологических наук, профессор</i> <b>Чеботарева Анна Александровна</b>, <i>доктор юридических наук, доцент</i> <b>Сидоркин Александр Иванович</b>, <i>доктор юридических наук, профессор</i></p>	<p><i>Chairman of the Editorial Council</i> <b>Dukhno Nikolay Alekseevich</b> <i>Doctor of Law, professor</i></p> <p><i>Deputy chairman of the Editorial Council</i> <b>Koryakin Viktor Mikhailovich</b> <i>Doctor of Law, professor</i></p> <p><i>Members of the Editorial Council:</i> <b>Borisov Andrey Viktorovich</b> <i>Candidate of Law, docent</i> <b>Zemlin Aleksandr Igorevich</b> <i>Doctor of Law, professor</i> <b>Lobachev Sergey Lvovich</b> <i>Doctor of Technical Sciences, professor</i> <b>Rudakova Elena Nikolaevna</b> <i>Doctor of Political Sciences, professor</i> <b>Slyshkin Gennadiy Gennadievich</b> <i>Doctor of Philological Sciences</i> <b>Chebotareva Anna Aleksandovna</b> <i>Doctor of Law, docent</i> <b>Sidorkin Aleksandr Ivanovich</b> <i>Doctor of Law, professor</i></p>
<p>© Law Institute of MIIT, 2020</p> <p>When using materials from the journal, it's necessary to refer to the «Bulletin of the Law Institute of MIIT»</p>	<p>The official site of the Law Institute is <b>www.ui-miit.ru</b></p>

## С о д е р ж а н и е

### ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ

---

**Духно Н. А.**

Пути развития транспортного образования .....11

### ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

---

**Кузьмин В. Н.**

Проблемы правового регулирования нелегального  
использования объектов авторского права в сети Интернет .....22

### УГОЛОВНОЕ ПРАВО

---

**Бажанов С. В., Малахов А. А.**

Уголовно-правовая характеристика уклонения от уплаты  
таможенных платежей, взимаемых с организации или  
физического лица ..... 31

**Новикова О. В.**

Продовольственная безопасность в Российской Федерации  
как объект уголовно-правовой защиты ..... 39

### ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

---

**Мальцев В. А.**

Принципы государственного финансового контроля  
и проблемы их реализации в Российской Федерации.....44

### ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

---

**Тимонина И. В.**

Правовое регулирование и цифровизация в социальной  
сфере и сфере предоставления социальных льгот  
на транспорте.....56

## ИЗ ИСТОРИИ

---

**Петров Ю. И.**

Зарождение инженерного образования в России  
в первой четверти XVIII века.....63

**Тарасенко Ю. А.**

Особенности развития торговли в период создания  
Российского централизованного государства..... 70

## СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА

---

**Алексеева Е. Е., Кальницкая Е. Д., Ястребова М. И.**

Осуществление сделок по перевозкам на железнодорожном  
транспорте в период пандемии.....78

**Коцюба В. Д.**

Трудоустройство несовершеннолетних в России..... 85

**Кривич А. С.**

Реализация игры «Гарвард» в Юридическом институте  
Российского университета транспорта..... 96

**Михайлина О. А., Щербаков А. И.**

Статистическое исследование данных об исправительных  
колониях для взрослых на территории Российской  
Федерации за 2007–2019 годы ..... 104

**Тимофеева Д. А.**

Статистическое исследование характеристик лиц,  
содержащихся в воспитательных колониях для  
несовершеннолетних на территории Российской  
Федерации, за 2007–2019 годы ..... 111

**Усанова М. В., Быкадорова В. С.**

Характеристика лиц, отбывающих наказание  
в исправительных колониях для взрослых на территории  
Российской Федерации, за 2007—2019 годы ..... 118

Требования к материалам, представляемым  
для опубликования в журнале «Вестник Юридического  
института МИИТ» ..... 125



## Contents

### LAW EDUCATION IN RUSSIA

---

**Dukhno Nikolay Al.**

The ways of transport education development .....11

### CIVIL LAW

---

**Kuzmin Valeriy N.**

Problems of legal regulation of illegal copyright objects' utilization on the Internet .....22

### CRIMINAL LAW

---

**Bazhanov Stanislav V., Malakhov Andrey Ar.**

Criminal and legal characteristics of evasion from customs payments levied on an organization or an individual ..... 31

**Novikova Olga V.**

Food security in the Russian Federation as an object of criminal protection ..... 39

### FINANCIAL LAW

---

**Maltsev Vitaliy An.**

Principles of state financial control and problems of their implementation in the Russian Federation .....44

### TRANSPORT LAW

---

**Timonina Irina V.**

Legal regulation and digitalization in the social sphere and in the sphere of social benefits provided in transport .....56



## HISTORICAL OVERVIEW

---

### **Petrov Yuriy Iv.**

The emergence of engineering education in Russia  
in the first quarter of the XVIII century.....63

### **Tarasenko Yuriy Al.**

Features of trade development during the establishment  
of the Russian centralized state ..... 70

## STUDENT SCIENCE IN THE RUSSIAN UNIVERSITY OF TRANSPORT

---

### **Alekseeva Evgeniya Ev., Kalnitskaya Evgeniya D., Yastrebtsova Mariya Ig.**

Transactions on transportation by railway transport  
during a pandemic.....78

### **Kotsyuba Veronika D.**

Employment of adolescents in Russia ..... 85

### **Krivich Anna S.**

Introduction of the game “Harvard” at the Law Institute  
of the Russian University of Transport ..... 99

### **Mikhaylina Olga Al., Shcherbakov Andrey Ig.**

Statistical study of the data about penal colonies for adults  
on the territory of the Russian Federation for 2007—2019 ..... 104

### **Timofeeva Dariya An.**

Statistical study of the characteristics of people held  
in educational colonies for juveniles on the territory  
of the Russian Federation for 2007—2019..... 111

**Usanova Marina V., Bykadorova Valeriya S.**

Characteristics of persons serving sentences in penal colonies  
for adults on the territory of the Russian Federation,  
2007—2019..... 118

**Requirements**

for the materials submitted for publication in the journal  
«Bulletin of the Law Institute MIIT»..... 126

# ЮРИДИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИИ

---

УДК 378:656

© Духно Николай Алексеевич

— доктор юридических наук, профессор,  
директор Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ),  
почетный работник высшего профессионального  
образования Российской Федерации

## Пути развития транспортного образования

**Аннотация.** В статье раскрываются основные направления, способствующие развитию транспортного образования как средства воспитания специалистов, востребованных транспортной отраслью. Не только транспортные вузы, но все другие структуры транспортного комплекса, а также само Министерство транспорта РФ являются субъектами развития транспортного образования. В транспортном образовании важно выстроить и развивать такой путь подготовки специалистов, какой обеспечит обучение от представления профессий и формирования под них всех остальных средств и способов, гарантирующих воспитание востребованных транспортом профессионалов. Обоснованное определение пути развития транспортного образования создает условия для сосредоточения средств и направления их в русло высококачественной подготовки только тех специалистов и с такими характеристиками, которые полностью удовлетворяют требования работодателей транспортного комплекса.

**Ключевые слова:** транспортное образование; профессии; сроки обучения: бакалавр; специалист; транспортные вузы; транспортная практика.

© Nikolay Al. Dukhno

— Doctor of Law, professor, Director of the Law Institute  
of the Russian University of Transport, honorary worker  
of higher education of the Russian Federation

## The ways of transport education development

**Abstract.** The current paper has revealed the main directions in the development of transport education as a means of educating specialists

needed in the transport industry. Not only transport universities, but all other structures of the transport complex, as well as the Ministry of Transport of the Russian Federation itself, are the subjects of the development of transport education. In transport education, it is important to build and develop such a way of training specialists, which will provide training from the idea of a profession and then formation of all other means and methods that guarantee the education of professionals needed in transport. A substantiated search of the way for transport education development creates conditions for the use of funds and their directing onto high-quality training of specialists with such characteristics that fully satisfy the requirements of employers of the transport complex.

**Keywords:** transport education; profession; terms of study: bachelor's degree; specialist; transport universities; transport practice.

---

В обстановке, когда идет бурное обсуждение сущности транспортного образования и его судьбы в системе отечественного образования, возникает много спорных вопросов о его непременном дальнейшем развитии. Транспортное образование востребовано транспортной отраслью, и оно должно непременно находиться в постоянном развитии. Процесс развития складывается из множества элементов, без учета которых воспитание будущих транспортников не получит ожидаемого результата. Определение основных элементов, способствующих росту качества образования, позволит выбрать путь, следуя которому можно достичь то, к чему устремлено транспортное образование. Целью транспортного образования является воспитание востребованных структурами транспортного комплекса грамотных специалистов. Для того чтобы транспорт был безопасным и комфортным, мог удовлетворять потребности нашей страны, требуются специалисты с устойчивым нравственным мировоззрением и высокими профессиональными способностями.

Воспитание профессионала зависит от того, как осуществляется образовательная деятельность в транспортном вузе, как налажена связь вуза с практическими подразделениями транспорта, были ли согласованы образовательной программы с работодателями в сфере транспорта и какими способами была связана учебная деятельность с профессиями, которые хотели бы освоить студенты. В транспортных вузах нужно учить тому, что востребовано транспортной практикой. Обучение требуется начинать с получения знаний об основных свойствах профессии. Когда студентов заставляют учить то, что он не понимает, и никто не знает, какая польза может быть от подаваемого учебного материала, тогда утрачивается желание учиться. Теряется учебное время, а то, что нужно для профессии, не осваивается. При этом знания не всегда сопоставляются с профессией, которая должна, как маяк, ориентировать процесс обучения.

Выбор методов обучения студентов составляет важную часть работы транспортного вуза. Такая работа достигает успеха, когда в транспортном вузе трудятся грамотные преподаватели, когда сам вуз создает все необходимые материальные и информационные базы, достаточные для освоения профессий, на которые нацелена работа образовательной организации. Студенты, поступая в транспортный вуз, проявляют желание учиться, но они ждут получения знания под выбранную профессию, в противном случае их отношение к учебе меняется.

Дискуссионными остаются вопросы о сроках обучения. Участники таких дискуссий часто не задумываются о том, что на подготовку специалиста транспорта требуется пять лет. Если ссылаться на практику советского времени, то надо подвергать анализу не только период времени, когда обучение было пятилетним, но для полноты оценки требуется оценивать и четырехлетнюю подготовку специалистов. Обоснование сроков подготовки специалистов транспорта может быть убедительным, когда представляются достоверные сведения, подтверждающие затраты времени на освоение знаний по профессии и приобретение по ней соответствующих компетенций. На наш взгляд, утверждение о том, что пятилетнее высшее образование в советское время было лучшим по сравнению с бакалавриатом не совсем верно.

Транспортная практика с настороженностью принимает на работу бакалавров. Тоскливое воспоминание о специалистах, подготовленных за пятилетнее обучение, побудило Минобрнауки России рассмотреть эту проблему. В первой половине 2020 г. при рассмотрении новой Программы стратегического академического лидерства в Минобрнауки России обсуждали идею возврата к системе пятилетнего обучения специалистов для инженерных специальностей. Два года ранее, в 2018 г. об этом говорил Д. А. Медведев, который поддерживал возможность пятилетнего обучения специалистов для театральных вузов [<https://zen.yandex.ru/media/docent/vozvrascaemsia-k-piatiletnemu-obucheniiu-v-vuze-5f062e9a460b>]. Когда речь идет только о сроках обучения в отрыве от глубокого анализа других важных элементов, которыми определяется качество подготовки специалистов, тогда сущность образовательного процесса, которая может дать желаемый результат за определенный период времени, не выясняется. Сроки обучения имеют важное значение для подготовки специалистов, но для каждого уровня образования они обосновываются вескими аргументами. Степень бакалавра воспитанник вуза получает при освоении соответствующей образовательной программы первого уровня высшего образования. Полученные за время обучения компетенции дают возможность бакалавру занимать должности только по определенным профессиям, какие должны соответствовать уровню полученного образования. Ведь специалист, обучающийся пять лет, тоже не сразу

становится инженером. Сначала он набирается опыта и умений для работы инженером, руководителем. Проблема не в сроках, а в методике обучения и в создании других условий в транспортном вузе, где воспитывается будущий работник транспорта.

Подготовка требуемых транспортной отрасли специалистов будет успешной при выстраивании системы мер, выполнение которых образует создание условий и реализацию поставленных задач по подготовке специалистов для каждого вида транспорта и для всех структур, которые составляют транспортный комплекс нашей страны. Требуется выверенная четкая классификация всех профессий и должностей по каждому виду транспорта. Профессия на транспорте имеет решающее значение в достижении целей, поставленных транспортной системе России. Требования к профессии выражаются в разных документах. Человек владеет профессией при условии качественной подготовки.

Профессия воспринимается как вид деятельности лица, владеющего умениями и способностями решать поставленные задачи. Для каждой профессии нужна модель, обязанности и компетенции, которыми обязан обладать претендент на замещение должности. Классификатор профессий и должностей должен содержать требования к уровню образования кандидата, который вправе претендовать на занятие соответствующей должности. Утверждение в официальном документе должностей, которые могут замещаться лицами, получившими степень бакалавра, будет способствовать развитию образовательных программ по подготовке бакалавров. Это в равной степени окажет свое эффективное влияние на подготовку специалистов и магистров. Утвержденный перечень профессий и должностей, которые могут быть заняты лицами с соответствующим уровнем высшего образования, транспортные вузы могут использовать в процессе обучения студентов. Когда будут разработаны и утверждены перечни профессий и должностей, которые могут замещаться лицами, имеющими соответствующий уровень образования, тогда вузам станет удобнее и полезнее вести подготовку будущих работников транспорта. В транспортные вузы необходимо представлять перечни профессий и должностей, какие могут замещаться лицами, имеющими соответствующий уровень высшего образования. Тогда студенты смогут определиться с профилем обучения. Сейчас такого перечня нет, и это приводит к тому, что человек, обучаясь в транспортном вузе, не имеет представления о профессии, какая ему будет предложена после получения диплома.

Проблема подготовки кадров для транспортной отрасли находится в постоянном внимании Минтранса России. Позитивным шагом в этом направлении следует признать представление 9 октября 2020 г. на итоговой коллегии Минтранса России новой концепции развития транспортного образования. Ректор Российского университета транспорта

А. А. Климов, выступая с докладом, раскрыл основные направления подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 года. Он подчеркнул, что разработанная концепция соответствует всем современным трендам и направлениям в развитии образования [<https://www.mintrans.gov.ru/press-center/news/9728>].

Практику рассмотрения вопросов подготовки, расстановки кадров, определения перспектив развития профессий и основных требований к ним нужно признать крайне важной и плодотворной. Решения коллегии Минтранса России станут для транспортных вузов руководящими указаниями по подготовке кадров, востребованных транспортным комплексом.

Транспортные вузы при поддержке транспортных структур обязаны разработать новые образовательные программы по всем уровням высшего образования. Такие образовательные программы необходимы для всех профилей бакалавриата. Студенты, обучаясь по образовательным программам бакалавриата, получают возможность воспринимать должности, которые могут занимать лица, получившие степень магистра. В транспортном образовании идет процесс поиска пути воспитания транспортников как основного средства, обеспечивающего непрерывный процесс развития и функционирования транспортной системы страны. Сотрудники транспорта, имея высокую образованность, являются источниками безопасности и комфортности транспорта, преобразовывая его в высокотехнологичный комплекс, служащий удовлетворению законных потребностей человека и развитию всех секторов экономики.

Стоящая в транспортной отрасли проблема перечня профессий и должностей, каждая из которых замещается только при наличии определенного уровня образования, может быть решена на основе глубоких научных исследований. Эти исследования следует возложить на транспортные вузы, поставив перед ними задачи подготовки обоснованных проектов, содержащих научные выводы, расчеты и другие требования, показатели, по следующим основным глобальным вопросам:

- перечень должностей и профессий, занимаемых лицами с первой ступенью высшего образования — бакалавр;

- перечень должностей, занимаемых лицами, имеющими степень магистра;

- перечень должностей и профессий, занимаемых лицами, прошедшими обучение, по образовательным программам специалитета;

- критерии транспортных образовательных стандартов по каждому уровню высшего образования;

- критерии, определяющие способности и умения бакалавра по всем транспортным направлениям, где возможны профессии и должности, занимаемые лицами со степенью бакалавра;



— критерии, определяющие способности и умения магистра по перечню должностей, которые могут замещаться лицом, имеющим степень магистра;

— критерии, определяющие способности и умения специалиста по всем должностям и профессиям, которые могут замещаться лицами получившим высшее образование по специальности.

Создаваемая система многоуровневого транспортного образования призывает всех ответственных лиц к кропотливому труду по созданию условий, способствующих воспитанию профессионалов, способных повышать производительность труда; внедрять экологически чистые технологии, с экономными затратами энергоресурсов; добиваться благоприятной окружающей среды, и решать задачи, поставленные в федеральных и ведомственных программах развития транспортной системы.

Абитуриентами для поступления в транспортные вузы должны быть не случайные лица, а те, кто прошел предварительный отбор и получил оценку кандидата, способного осваивать транспортную профессию и добиваться по ней самых высоких показателей. Транспортные вузы могут вести подготовку специалистов и для других сфер деятельности, развивая свои образовательные технологии, повышая свой имидж. Но эту часть образовательной деятельности следует осуществлять на основе договоров и с полным возмещением затрат на обучение. Подготовка иных специалистов может быть оправдана, если такой процесс не будет снижать качество подготовки транспортников. Основное усилие транспортные вузы обязаны уделять воспитанию специалистов транспорта по тем профессиям, которые необходимы транспортному комплексу. Перечни профессий и должности по ним окажут благотворное влияние на абитуриентов, изъявивших желание поступать в транспортные вузы. Передавая гласности востребованные профессии, транспортные вузы привлекают внимание всех, кто желает владеть объявленными профессиями. Анализируя перечень профессий, абитуриенты выбирают свою, совпадающую с интересами, способностями и возможностями. Связи обучения с профессией стимулируют человека к получению нужного ему знания и создают все предпосылки для развития профессиональных способностей. Ощущая полезность в жизни профессиональных компетенций, человек осознанно стремится к непрерывному обновлению знания, совершенствуя свои профессиональные способности.

Развитие связей транспортных вузов с подразделениями транспортного комплекса является еще одной важной особенностью транспортного образования. Этими связями укрепляется подготовка специалистов транспорта, повышается качество обучения за счет объединения усилий ученых педагогов с производственниками, которые больше всего ощущают проблемы транспортной практики, своевременно

передают их в вуз для поиска пути решения возникшей проблемы на основе науки. Требования работодателя к работникам побуждают их совершенствовать свое мастерство на основе новых знаний, которые они получают в процессе непрерывного обучения. Транспортные вузы не должны быть оторванными от транспортной практики, а вести всю свою научную, методическую и учебную работу в тесной связи с практическими подразделениями транспортного комплекса и готовить для каждого из них специалистов с востребованными транспортными компетенциями. Каждая транспортная организация выступает заказчиком для транспортного вуза. Участие практических организаций транспорта в разработке требований к конкретным профессиям будет способствовать выбору направления использования теоретических знаний в развитии профессиональных компетенций.

Определение профессий и установление количества людей со степенью бакалавра — это дело оценки состояния кадрового обеспечения по комплектации конкретных предприятий специалистами, имеющими первый уровень высшего образования. Сведения о состоянии кадрового обеспечения предприятий транспортной отрасли являются основным ориентиром развития транспортного образования. Но такие сведения должны быть объективными и нести в себе информацию не только о названии профессий и должностей, но и о требованиях к ним. Разработка таких требований должна проходить комплексно с участием не только работодателя, но и представителей транспортных вузов. В настоящее время, когда не разработаны обоснованные критерии, определяющие требования к каждой профессии, но есть предложения работодателя, полезно было бы провести работу по разделению профессий по уровням образования. Для транспортной отрасли важно определить: профессии, подлежащие замещению лицами, получившими высшее образование по специальности; профессии, подлежащие замещению лицами, получившими степень бакалавра; профессии, подлежащие замещению лицами, получившими степень магистра.

Получив конкретные, объективные сведения, транспортные вузы с устремлением направят свои силы и средства на подготовку конкретных специалистов по тем образовательным программам, которые полностью будут соответствовать заявленным транспортными организациями требованиям.

Определение профессий создает транспортным вузам благоприятные условия для распределения сил и средств в подготовке нужных транспортной отрасли специалистов. Сейчас многие выпускники транспортных вузов, обучавшиеся пять лет по образовательным программам специалитета, трудоустраиваются на места, которые могут замещаться бакалаврами. Такая практика подготовки специалистов является необоснованно затратной и ущемляет право выпускника

занимать более высокую должность, соответствующую уровню его образования. При таких обстоятельствах выпускник транспортного вуза не ощущает заинтересованности в непрерывном обучении. Интерес к обучению гаснет под влиянием непосредственного познания факта, подтверждающего игнорирование уровня образования.

Рассуждая о развитии транспортного образования, складывается убеждение в том, что его качество может повыситься при комплексном решении следующих задач:

- подготовить и принять ведомственный документ Минтранса России по определению порядка установления перечня должностей и профессий, замещение которых возможно лицами, имеющими соответствующий уровень образования. Содержание перечня разделить на три части: в первой указать профессии, которые замещаются лицами, имеющими первый уровень высшего образования, бакалавриат; во второй части указать перечень профессий, которые замещаются лицами, получивших высшее образование по специалитету; в третьей части назвать должности, которые могут замещаться лицами, получившим степень магистра;

- провести научные исследования, на основе которых разработать и установить порядок определения и утверждения критериев, выражающих общие и профессиональные компетенции по всем профессиям и должностям, подлежащим замещению во всех структурах транспортного комплекса;

- провести научные исследования, на основе которых разработать транспортные образовательные стандарты, согласовать и утвердить их, закрепляя за ними основные требования к разработке всех образовательных программ по всем уровням высшего образования;

- организовать и провести оценку каждого транспортного вуза и определить его возможности и способности вести подготовку специалистов транспорта по конкретным выделенным для каждого транспортного вуза профессиям, видам транспорта, как основных ориентиров, по которым следует достигать лучших показателей в разработке соответствующих образовательных программ и их реализации в воспитании транспортных специалистов;

- организовать и провести оценку структурных подразделений транспортного комплекса и на основе полученных данных определить для них обязательное взаимодействие с транспортными вузами, для совместной работы по вопросам разработки образовательных программ, участия в учебном процессе, в том числе и путем предоставления мест для прохождения практики студентов;

- определить критерии оценки обучения в транспортных вузах, направляя ее на установление соответствия преподавания результату подготовки специалистов по осваиваемым профессиям;

- организовать и провести работу по вовлечению ученых-преподавателей транспортных вузов в проведение научно-исследовательской работы по проблемам, связанным с реализацией транспортом федеральных и ведомственных программ, направленных на развитие транспортной системы России;

- организовать и начать работу по моделированию и прогнозированию новых транспортных специальностей, наличие которых существенно повысит производительность труда по внедрению новой техники и новых технологий в развитие и функционирование транспортной системы;

- определить критерии развития материально-технической базы транспортных вузов, соизмеримые с показателями развития транспорта России;

- согласовать и утвердить новую модель государственной аккредитации образовательных программ, разработанных на основе транспортных образовательных стандартов;

- разработать и утвердить критерии оценки транспортных вузов, показатели которых не должны противоречить признанным международным измерениям качества, определяющим рейтинг вуза.

Транспортное образование достигнет вершины мировых показателей, когда оно будет непрерывно развиваться на основе новых передовых научных знаний в тесной связке с транспортной практикой и под непосредственным управлением Минтрансом России.

Конечно, это зависит от специальности, и было бы логично возвращать пятилетку для тех, кто в этом действительно нуждается. Это увеличит сроки входа выпускников на рынок, но повысит качество их подготовки.

В структурах транспортного комплекса важно обратить внимание на быстрое внедрение технологий и автоматизацию операций бизнесом, что подвергнет к потере 85 млн рабочих мест в 26 крупнейших развитых и развивающихся странах к 2025 г., утверждает на Всемирном экономическом форуме «The Future of Jobs 2020» [<https://www.interfax.ru/world/732397> (дата обращения: 21 октября 2020 г.)]. Развитие транспорта, как и других секторов экономики, не приведет к ухудшению жизни людей, а будет способствовать повышению ее уровня, если образование станет развиваться в направлении подготовки и переподготовки специалистов, востребованных в условиях развития новых технологий. Вопрос о том, каких специалистов потребуется готовить, может быть положительно решен на основе научного прогнозирования. Ощущается потребность в разработке и создании нового механизма, способного управлять подбором, расстановкой кадров и прогнозированием новых профессий в транспортной отрасли. В целях обеспечения транспортного комплекса профессионалами высокого уровня и создания условий, способствующих постоянному обновлению

транспортных профессий и обеспечивающих подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов транспорта, плодотворно будет осуществить ряд мероприятий, а именно:

а) разработать предложения о дополнении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 395: раздел I «Общие положения» дополнить требованиями о том, что Министерство транспорта Российской Федерации является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции управления за подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров, необходимых для развития и функционирования транспортной системы России, а также управлением развития транспортного образования;

б) включить в структуру Министерства транспорта РФ:

— заместителя министра транспорта Российской Федерации, наделенного полномочиями управления деятельностью по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов транспорта по всем транспортным профессиям, а также управлением развития транспортного образования;

— Департамент транспортного образования.

Министерство транспорта является основным субъектом ответственным за благополучие транспорта, обеспечение ответственности за состояние транспорта осуществляется высокопрофессиональными работниками, квалификация которых должна соответствовать решению транспортных задач. Никто, кроме Министерства транспорта РФ, не может представлять яркую, полную, и объективную картину требований к транспортным профессиям, и это обстоятельство обуславливает необходимость наделения полномочиями по развитию транспортного образования.

Такие дополнения повлекут за собой ряд других мер. Потребуется изыскивать источники финансирования всех мероприятий, связанных с развитием транспортного образования и подготовкой на его основе всех нужных транспорту специалистов. Затраты оправдаются, если общими усилиями будут сосредоточены в одном направлении все научные и практические силы транспорта по подготовке востребованных профессионалов.

В Российском университете транспорта, как ведущем отраслевом вузе, созрела потребность создать Центр развития транспортного образования. Приближенный к транспортной науке, в широком ее понимании, а также к транспортной практике, Центр будет иметь возможность получать необходимую информацию по транспортным профессиям и разрабатывать методологию прогнозирования новых профессий. Полученные выводные данные станут основанием для разработки новых стандартов транспортного образования. В настоящее время РУТ (МИИТ),

имея полномочия на самостоятельную разработку образовательных стандартов высшего образования, не использует свои возможности в полном объеме. Причиной такого явления остается отсутствие достоверной информации о транспортных профессиях, которые востребуются транспортными структурами. Не имея четкого представления о требованиях к транспортным профессиям, процесс разработки новых образовательных программ остается оторванным от потребности транспортной практики. Обучение будущих транспортников осуществляется по устаревшим образовательным программам. Свидетельством тому является неудовлетворенность работодателей подготовленными специалистами, которые вынуждены доучивать их на рабочих местах, прививая им нужные практические компетенции.

До тех пор пока каждая образовательная программа не будет ориентирована на конкретные профессии и пока обучение не станет подчинено получению знаний по нужной профессии, обучение специалистов транспорта не достигнет ожидаемого результата. Только общими усилиями, ясно представляя образ настоящего транспортника, можно воспитать востребованного отраслью профессионала.

## ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

---

УДК 347.78

© Кузьмин Валерий Николаевич

— кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры теории, истории государства и права  
Академии труда и социальных отношений

### **Проблемы правового регулирования нелегального использования объектов авторского права в сети Интернет**

**Аннотация.** В статье излагаются проблемные области, оказывающие влияние на развитие гражданско-правовых отношений, рассматривается проблема противодействия неправомерному распространению объектов авторского права и смежных прав, в свете разрешения которой наиболее актуальным становится вопрос самой охраны авторского права и смежных прав при использовании сети Интернет. Неурегулированность законодательством отношений, связанных с неправомерным распространением объектов интеллектуальной собственности в цифровой среде, привела к повсеместному нарушению прав авторов, исполнителей и иных правообладателей. Государство, формально закрепив исключительные права на объекты авторского права и смежных прав, не учло необходимость создания системы применения данных норм в сети Интернет. Отдельную проблему охраны и защиты авторского права и смежных прав при использовании сети Интернет представляет процедура оценки судами характера правонарушения. Принятое судом решение зависит от того, как правообладатель будет доказывать неправомерность использования своего контента нарушителем, и как суд интерпретирует действия каждой стороны в данном случае. Автор подтверждает, что в России существуют инфраструктурные ограничения, вызванные недостаточным развитием высокоскоростного доступа в Интернет и неразвитостью платежных систем. В действующем законодательстве в настоящее время отсутствует прямая возможность привлечения к ответственности владельцев Интернет-сайтов, действующих по схеме предоставления возможности доведения до всеобщего сведения результатов интеллектуальной деятельности Интернет-пользователями, выкладывающими ссылки на скачивание результатов интеллектуальной деятельности, которые находятся на сторонних серверах, не принадлежащих владельцам данных Интернет-сайтов.



**Ключевые слова:** глобальная сеть; лицензионный договор; инфраструктурные ограничения; авторские права; интеллектуальная собственность; технический прогресс; интернет-сообщества; интернет-сайт.

© Valeriy N. Kuzmin

— Candidate of Law, docent, professor of the department

‘Theory of state and law’ of the Academy of Labour and Social Relations

### **Problems of legal regulation of illegal copyright objects’ utilization on the Internet**

**Abstract.** The current paper has considered such problematic areas that influence the development of civil law relations as countering the illegal distribution of objects of copyright and related rights, the most urgent issue of which is the very protection of copyright and related rights when using the Internet. The lack of legal regulation of relations related to the illegal distribution of intellectual property in the digital environment has led to widespread violation of the rights of authors, performers and other rightholders. The state, having formally secured exclusive rights to objects of copyright and related rights, did not take into account the need to establish a system for applying these norms on the Internet. The procedure for assessing the nature of the offense by the courts is a separate problem of protection of copyright and related rights when using the Internet. The decision taken by the court depends on how the copyright holder will prove the illegal use of his content by the offender, and how the court interprets the actions of each party in this case.

The author has confirmed that there are infrastructural restrictions in Russia caused by the insufficient development of broadband Internet access and the poor work of payment systems. The current legislation has currently no direct possibility of bringing to responsibility the owners of Internet sites to the scheme of providing the opportunity to bring to the public the results of intellectual activity by Internet users who post links to download the results of intellectual activity, which are located on third-party servers and do not belong to the owners of these Internet sites.

**Keywords:** global network; license; infrastructure constraints; copyright; intellectual property; technical progress; online communities; Web site.

---

В большинстве стран мира в том или ином виде существует законодательство, регулирующее деятельность в сети Интернет. Что касается российского законодательства, то не все процессы, протекающие

в сети Интернет, урегулированы в полной мере и поэтому требуют необходимого усовершенствования.

Все исследователи этого комплекса проблем начали заниматься их решением только в конце XX в. До сих пор не сложилась система правового регулирования цифровой среды.

Проблема настолько актуальна, что находится в центре внимания и ученых, и политиков, и журналистов. 15 октября 2014 г. Президент РФ В. В. Путин прокомментировал Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ (так называемый «антипиратский закон»), вызвавший неоднозначную оценку в российском Интернет-сообществе [[http://www.copyright.ru/news/main/2014/10/15/zakon\\_prava\\_avtor\\_sayt/](http://www.copyright.ru/news/main/2014/10/15/zakon_prava_avtor_sayt/)].

Одной из важных функций Интернета, влияющей на нарушение авторских и смежных прав, является файлообменная функция.

Так, А. Вилинов [1, стр. 56], один из российских специалистов в области авторских и смежных прав, выделяет следующие виды Интернет-сайтов (с точки зрения информационных посредников):

- сайты, бесплатно предоставляющие доступ к результатам интеллектуальной деятельности (далее — РИД);

- сайты, предоставляющие платный доступ к результатам интеллектуальной деятельности без разрешения правообладателей (например, *allofmp3*);

- социальные сети (например, *Vkontakte*, *Facebook*), хранилища файлов (например, *iFolder*, *Rapidshare*), предоставляющие возможность пользователям самостоятельно загружать собственный контент и не осуществляющие проверку правомерности размещения РИД;

- торрент-трекеры, позволяющие осуществлять прямой обмен РИД между компьютерами пользователей.

Необходимо отметить, что в последнее время появляется большое количество объектов интеллектуальной собственности на бесплатной основе: материалы печатных СМИ, телевидения, но в то же время многие объекты интеллектуальной собственности бесконтрольно распространяются как в сети Интернет, так и в локальных сетях без ведома и разрешения правообладателя. Такой объект де-факто становится объектом пользования и владения всех пользователей цифрового пространства.

Больше всего нелегального контента выложено в *Vkontakte*. Юристы правообладателей пытаются вести дискуссии с владельцами ресурса, но безрезультатно. Яндекс-видео размещает фильмы, которые пользователь может свободно смотреть в режиме онлайн, очень популярном виде услуг. Технический прогресс также способствует процветанию пиратства, например, новые возможности появились и благодаря ресурсу *Google TV*. Пиратство в России — выгодный бизнес. Источники благополучия торрентов: реклама, баннеры, sms-оплата. В месяц владельцы пиратских

ресурсов могут заработать до 4,5 млн руб. Самый пик просмотра нового фильма приходится на 3—4-й день с начала проката.

Ситуация, при которой производитель сложных и дорогостоящих объектов авторского права и смежных прав (фонограмм, фильмов, программного обеспечения и др.) не будет иметь возможности возместить понесенные расходы за счет продаж (если в большинстве случаев объекты будут распространяться неправомерно в цифровом формате), неизбежно приведет к уменьшению объемов частных инвестиций в данную сферу, снижению уровня и качества производимой продукции.

Так, по данным «Видео 24», «пиратские» копии фильмов в сети Интернет, которые появляются до или во время выхода фильма в прокат, лишают правообладателей существенной доли дохода от проката картины. Причем потери от «перетекания» аудитории в Интернет достигают, а иногда и превышают половину кассовых сборов.

Объемы продукции, продаваемой на физических носителях, падают, а объемы реализации, в первую очередь — аудиовизуальных произведений и фонограмм, в цифровой форме посредством сети Интернет неуклонно растут. И хотя предполагавшееся снижение использования материальных носителей для воспроизведения и распространения таких объектов не произошло в полном объеме в основном по причине экономического кризиса, число случаев незаконного использования в сети Интернет объектов авторского права и смежных прав постоянно и неукоснительно возрастает.

С 2010 г. согласно распоряжению Правительства г. Москвы Центр информационно-аналитических технологий проводит экспертные исследования контрафактной аудиовизуальной продукции и компьютерных программ.

Распространение информации в Интернете ограничено теми же требованиями и условиями, что и в обычной жизни. В первую очередь эти ограничения касаются соблюдения авторского права и смежных прав. Текст, картинка, фотография или любой другой объект, размещенный в сети Интернет, имеет своих авторов и (или) правообладателей. Однако зачастую рядовые пользователи даже не подозревают, что своими действиями могут нарушить чьи-либо права и, как следствие, причинить ущерб законному владельцу материала.

Ряд причин характерен для пользователей российского Интернета, другие являются отражением социальных отношений, складывающихся в Интернете.

Специфически российские причины широкого распространения нелегального контента в Интернете имеют экономическую основу и связаны с высокой стоимостью легальных продуктов, не соответствующей их качеству, логистическими проблемами, ограничивающими доступ к легальным произведениям.

Наряду с этим в России существуют инфраструктурные ограничения, вызванные недостаточным развитием высокоскоростного доступа в Интернет и неразвитостью платежных систем. Наконец, третья группа причин связана с социальной организацией сетей пользователей Интернета, основанной не на рыночных принципах, а на принципах взаимности и добровольного обмена.

Личные (неимущественные) авторские права — право авторства, т.е. право использовать или разрешать использование произведения под своим именем, под вымышленным именем (псевдонимом) или без указания имени, т.е. анонимно. Необходимо сделать важную оговорку: человек может не пользоваться личными авторскими правами, но не может от них юридически отказаться или передать кому бы то ни было.

Соответственно, правообладатель обладает исключительным правом запрещать использование любым способом. Фактически получается, что закон требует наличие у пользователя лицензионного договора. При буквальном чтении этой формулировки можно считать, что даже прослушивание или прочтение произведения будет подпадать под такой запрет. Однако, во-первых, есть исключения, предусмотренные законом. Во-вторых, чтение, например, экземпляра книги или прослушивание экземпляра компакт-диска, которые правомерно опубликованы и приобретены, ранее не считалось нарушением и не требовало наличия лицензионного договора. В последнее же время, когда новые технологии смешали многие старые понятия, это понимание стало оспариваться (например, копирование музыки с правомерно приобретенного CD к себе на компьютер рассматривается как использование, и согласно ст. 1273 ГК РФ за такое использование «при необходимости и в исключительно личных целях» все, кто приобретает технические средства копирования, платят (через продавцов) соответствующий сбор). Кроме того, ст. 1237 ГК РФ содержит положение, согласно которому «лицензиат обязан представлять лицензиару отчеты об использовании результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, если лицензионным договором не предусмотрено иное». Это положение очень сложно воплотить в жизнь, и, судя по некоторым источникам, существует, например, такая проблема, что издательства могут занижать тираж в договоре с автором, а у последнего нет способа это проверить.

Правообладателем является лицо, обладающее исключительным правом на произведение. Изначально правообладателем является автор, но в случае создания произведения в рамках авторского заказа или служебного произведения исключительное право может переходить к заказчику в момент создания произведения (исключительные права на фильм переходят от режиссера к продюсеру).

Лицензионный договор (лицензия) — договор, по которому права на использование охраняемого объекта тем или иным способом передаются

другому лицу. Если автор не передал исключительное право другому лицу, то с разными лицами может быть заключено неограниченное количество лицензионных договоров. Например, автор может издать книгу в нескольких разных издательствах, или самостоятельно, если он не передал исключительное право первому опубликовавшему издателю. Если автор передает весь объем исключительного права другому лицу, то такой вид договора (в России согласно ГК РФ) называется договором о передаче исключительного права, а не лицензионным договором. Если передается какое-то одно или несколько правомочий (например, только право на воспроизведение), то это лицензионный договор, который может быть исключительным (если автор не оставляет за собой право выдавать лицензии другим лицам) или неисключительным (соответственно, в этом случае автор может выдавать параллельно другим лицам такие же лицензии).

Правовая охрана — ряд мер, которые правообладатель и автор вправе потребовать от нарушителя, требуя при этом от государства применения меры принудительного исполнения к ответчику. Стоит отметить, что государством и правом охраняются не объект (произведение) как таковой, а права на него.

«Пиратство» — термин, закрепленный в нашем законодательстве как морское пиратство, никак не относящийся к авторским правам. Это понятие иногда используют для обозначения нарушений авторских и смежных прав, имея в виду его негативный смысл, однако оно не играет существенной роли в правовой защите. Под этим термином имеет смысл понимать только такое нарушение, которое осуществляется сознательно и в коммерческих целях [2, стр. 24].

Провайдер, по мнению специалистов [2, стр. 25], — лицо (организация), предоставляющее другим лицам доступ в Интернет либо предоставляющее при помощи своих технических средств доступ в Интернете к информации других лиц. Ключевой характеристикой трактования этого термина в зарубежном законодательстве является понимание, что в основе деятельности провайдера лежит принцип информационного посредничества, при котором лицо (организация) не размещает информацию и не осуществляет доступ к информации от своего имени и по своей воле. В определенном смысле под эти характеристики попадают и телекоммуникационные организации, обеспечивающие доступ в Интернет по сетям, и организации, которые обеспечивают хранение информации (хостинговые компании), и любые сайты, где пользователи могут обмениваться информацией (начиная от новостных и профессиональных сайтов, содержащих возможность комментировать, и заканчивая социальными сетями).

В соответствии с действующим законодательством в настоящее время отсутствует прямая возможность привлечения к ответственности владельцев Интернет-сайтов, действующих по схеме предоставления

возможности доведения до всеобщего сведения РИД Интернет-пользователями, выкладываящими ссылки на скачивание РИД, которые находятся на сторонних серверах, не принадлежащих владельцам данных Интернет-сайтов. При этом большинство интернет-сайтов использует именно данную схему при неправомерном распространении РИД.

В социальных сетях пользователи могут самостоятельно выкладывать на своих страницах различный контент (текстовые материалы, изображения, фотографии, аудио и видеозаписи), а также обмениваться файлами между собой, при этом сам контент находится непосредственно на серверах социальных сетей, что позволяет правообладателям предъявлять претензии именно к владельцам социальных сетей.

Правообладателям не всегда выгодно доводить дело до суда из-за неопределенности ответственного лица, сложности доказывания его вины и длительных сроков рассмотрения самого дела. Поэтому в большинстве случаев правообладатели, обнаружившие факт нарушения своих прав, стараются разрешить ситуацию договорным путем.

Владельцам сайтов во многих случаях также проще убрать спорный контент, чем иметь возможные юридические проблемы. Поэтому, как правило, после обращения правообладателя к администрации сайта, она убирает спорный контент и в дальнейшем запрещает его распространение на сайте. Обычно правообладателю этого достаточно.

Конфликт между правообладателями и интернет-провайдерами возникает вследствие невозможности правообладателей предъявить претензии фактическим нарушителям авторских прав — пользователям, в силу анонимности пользователей и широкого распространения обмена нелегальным контентом на площадках интернет-провайдеров. Поскольку провайдеров легко идентифицировать, правообладатели стремятся взыскать с них компенсацию ущерба за действия пользователей. При этом они апеллируют к тому, что действия Интернет-провайдеров наносят непоправимый ущерб аудио- и видео-, а также книжной индустриям.

Так, 10 декабря 2013 г. правообладатели подписали открытое заявление членов Координационного совета по защите интеллектуальной собственности, объединяющего крупнейшие организации всех творческих отраслей, в котором настаивали на сохранении в полном объеме возможностей противодействия незаконному использованию объектов интеллектуальной собственности, заложенных в Федеральном законе от 2 июля 2013 г. № 187-ФЗ («антипиратском законе»).

Для разрешения конфликтов существуют варианты законодательного регулирования авторских прав в Интернете [2, стр. 5].

Первый вариант, который очень часто предлагают правообладатели, заключается в ужесточении ответственности пользователей за нарушение авторских прав. Уже появились первые прецеденты применения мер уголовного преследования к пользователям Интернета. Как показывает

российская практика, применение этих норм не приведет к требуемому эффекту, поскольку 1) в силу широкого распространения обмена контентом правоприменение будет носить случайный характер и будет сопряжено со значительными социальными издержками; 2) не будет воспринято пользователями Интернета как легитимная норма и, следовательно, не окажет эффекта на их поведение. Применению жестких норм административного и уголовного характера существует альтернатива — развитие новых бизнес-моделей, способных минимизировать ущерб правообладателей.

Второй вариант, который также предлагают правообладатели и некоторые юристы, предполагает введение полной ответственности Интернет-провайдеров за нарушение авторских прав пользователями с выплатой компенсации правообладателю. Такой вариант крайне неэффективен, поскольку потребует отвлечения огромных ресурсов на предварительный мониторинг контента, затормозит развитие инновационных проектов и в целом окажет негативное влияние на развитие Интернет-экономики.

Третий вариант — введение ограниченной ответственности интернет-провайдеров — носит компромиссный характер. При таком варианте регулирования провайдеры не признаются нарушителями авторских и смежных прав, если выполняются некоторые определенные заранее условия, например, провайдер не размещает нелегальный контент, не выбирает получателей и принимает меры по удалению контента после обращения правообладателя. Именно таким образом регулирование осуществляется в большинстве развитых стран

Необходимо учитывать следующие факторы при правовом регулировании вопросов использования РИД в цифровом пространстве:

- нельзя ограничивать принцип свободного обмена информацией;
- приоритетным направлением правового регулирования выступает участие России в международных соглашениях, касающихся охраны авторского и смежных прав, которые устанавливают единые стандарты для сети Интернет;
- при совершенствовании отечественного законодательства необходимо учитывать практику зарубежного регулирования соответствующих отношений, а также принципы и правила вынесения решений зарубежными судами;
- правовое регулирование сети Интернет должно осуществляться с учетом интересов и при активном участии представителей интернет-сообщества: провайдеров, операторов Интернет-ресурсов, пользователей, правообладателей;
- эффективного развития Сети можно добиться только при ее смешанном регулировании как государством, так и интернет-сообществом.



В современных условиях повсеместного использования сети Интернет возникает конфликт между правообладателями и пользователями. В основе этого конфликта лежит существенное удешевление технологии копирования и распространения информации. Если раньше правообладатели могли получать доходы от создания и продажи материальных носителей, а авторское право было направлено, главным образом, на защиту интересов одного предпринимателя от посягательств другого, то в цифровую эпоху пользователи получили возможность дешево копировать информацию и обмениваться ею друг с другом на больших расстояниях и в больших объемах. В условиях появления новых вызовов авторскому праву необходимо изменить правовую среду, тем более правообладатели ищут способы ограничить пользователей в свободном обмене информацией.

Среди рассмотренных вариантов законодательного регулирования авторских прав в Интернете наиболее приемлемым, на наш взгляд, является тот, который носит компромиссный характер: введение ограниченной ответственности интернет-провайдеров.

Российская практика и особенности интернет-культуры показывают, что важно учитывать интересы как интернет-провайдеров, так и операторов интернет-ресурсов.

Необходимо особо отметить, что в этой отрасли права так важен уровень правовой культуры и правосознания общества, как, пожалуй, ни в каких других отраслях права. Очевидная несложность совершения правонарушения, а также внешняя безнаказанность приводят к тому, что чаще всего средний пользователь даже не отдает себе отчета, насколько часто он переступает грань правомерного использования объектов авторского и смежных прав.

### **Литература**

1. Корнев, А. В. Правовое обеспечение экологической безопасности в странах Евросоюза / А. В. Корнев, В. Н. Кузьмин // Труд и социальные отношения. — 2011. — № 3(81). — С. 136—145.
2. Козубенко, Т. С. Проблемы защиты авторских прав в сети Интернет // Международная научно-практическая конференция «Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений» : сборник материалов. — Воронеж : Изд-во Воронеж. ин-та МВД России, 2010.

### **References**

1. Kornev, A. V. Pravovoye obespecheniye ekologicheskoy bezopasnosti v stranakh Yevrosoyuza [Legal support of environmental safety in the EU countries]/ A. V. Kornev, V. N. Kuz'min // Trud i sotsial'nyye otnosheniya. — 2011. — № 3(81). — S. 136—145.
2. Kozubenko, T. S. Problemy zashchity avtorskikh prav v seti Internet [Problems of copyright protection on the Internet] // Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya «Prestupnost' v SNG: problemy preduprezhdeniya i raskrytiya prestupleniy» : sbornik materialov. — Voronezh : Izd-vo Voronezh. in-ta MVD Rossii, 2010.

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО

---

УДК 343.378

© **Бажанов Станислав Васильевич**

— доктор юридических наук, профессор,  
академик Петровской академии наук и искусств,  
полковник юстиции в отставке

© **Малахов Андрей Аркадьевич**

— доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Владимирского филиала Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
полковник милиции в отставке

### **Уголовно-правовая характеристика уклонения от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица**

**Аннотация.** В статье на основе анализа Уголовного кодекса Российской Федерации дается краткая уголовно-правовая характеристика уклонения от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, — преступления, подчас причисляемого к классическим налоговым преступлениям, предусмотренным ст. 198—199.4 УК РФ.

**Ключевые слова:** таможенные платежи; организация; физическое лицо; таможенная пошлина; акциз; налог на добавленную стоимость; таможенные органы; преступление; организованная группа.

© **Stanislav V. Bazhanov**

— Doctor of Law, professor, academician  
of the Peter's Academy of Sciences and Arts,  
retired colonel of justice

© **Andrey Ar. Malakhov**

— associate professor of the department of criminal  
and legal disciplines of the Vladimir branch  
of the Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration (RANEPA),  
retired police colonel

## **Criminal and legal characteristics of evasion from customs payments levied on an organization or an individual**

**Abstract.** Based on the analysis of the Criminal Code of the Russian Federation, the current paper has presented a brief criminal law overview of evasion from customs payments levied on an organization or an individual. This crime is sometimes classified as a classic tax crime envisaged by Art. 198-199.4 of the Criminal Code of the Russian Federation.

**Keywords:** customs payments; organization; an individual; customs duty; excise tax; value added tax (VAT); the Customs; crime; organized group.

---

В своей недавней публикации один из авторов настоящей статьи уже писал о том, что в теории российского уголовного права до сих пор не сложилось однозначного отношения к классификации налоговых преступлений, в число которых в подавляющем числе включаются лишь те, которые представлены в ст. 198—199.4 УК РФ. В то же время отдельные ученые признают таковыми и некоторые другие их разновидности, предусмотренные, в частности, ст. 194 УК РФ. Они убеждены в том, что к преступлениям, посягающим на общественные отношения в сфере финансов, относятся также деяния, связанные с игнорированием установленного порядка формирования бюджета и государственных внебюджетных фондов, наполнение которых зависит от собираемости налогов, сборов, страховых взносов и таможенных платежей. С учетом приведенных соображений ими и упоминается преступление, проявляющееся в уклонении от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица.

Заметим, что многие исследователи прямо относят данное уголовно наказуемое деяние к разряду налоговых [1, стр. 402].

В означенном контексте читателям и предлагается уголовно-правовая характеристика преступления, предусмотренного ст. 194 УК РФ; цель здесь преследуется лишь одна — в сравнительном аспекте проиллюстрировать как общие (с налоговыми преступлениями), так и отличительные его черты.

Оптимальная уголовно-правовая характеристика уклонения от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, позволяет рациональнее определить структуру входящих в нее элементов, дать краткий обзор каждого из них, а равно сформулировать предмет доказывания по конкретному уголовному делу. Любые вносимые в нее изменения должны влечь адекватные корректировки оперативно-розыскного и уголовно-процессуального законодательства с тем, чтобы сопутствующие этому метаморфозы негативно не сказывались на эффективности деятельности таможенных, оперативно-розыскных и следственных органов.

Упомянутая уголовно-правовая характеристика предвосхищает приоритетные направления в работе правоохранительных ведомств, известным образом устраняя причины и условия, способствующие противоправному поведению субъектов хозяйствования в предпринимательской сфере деятельности [2, стр. 35—38].

Статья 194 УК РФ «Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица», гласит:

«1. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, совершенное в крупном размере, —

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного, за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. То же деяние, совершенное:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) утратил силу;
- в) утратил силу;
- г) в особо крупном размере, —

наказывается штрафом в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные:

а) должностным лицом с использованием своего служебного положения;

б) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, —

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы, или иного дохода осужденного, за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до полутора лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй и третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой, —

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной

платы, или иного дохода осужденного, за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового».

Известно, что перечень таможенных платежей изложен в ст. 46 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее — ТК ЕАЭС), а юридическая формула каждого из них раскрыта в гл. 21 и 22 Налогового кодекса Российской Федерации. В этих же нормах аккумулированы основания для уплаты таможенных платежей, сроки подходящих расчетов, порядок их осуществления и круг обязанных субъектов.

В ТК ЕАЭС акцентировано внимание на времени возникновения и прекращения отношений, связанных с уплатой таможенных пошлин, налогов на добавленную стоимость (НДС), акцизов; выделены случаи, исключающие необходимость выполнения описываемых обязанностей.

Таможенной пошлиной признается обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (ст. 2 ТК ЕАЭС).

НДС понимается в качестве косвенного налога или, по-другому, формы изъятия в федеральный бюджет части стоимости товара, работы или услуги, создававшейся на всех стадиях его (ее) производства (оказания).

Акциз (от фр. *accise*, лат. *accido* — обрезаю) толкуется как косвенный налог, налагаемый на товары массового потребления в момент их производства внутри страны, в отличие от таможенных платежей на товары, доставляемые из-за границы, несущих ту же фискальную нагрузку. Он включается в цену товара или в тариф за услуги и (по факту) оплачивается конечным потребителем.

При реализации подакцизных товаров в розницу сумма акциза не выделяется. Размер акциза по некоторым видам товаров достигает половины, а иногда —  $2/3$  от их стоимости.

Уклонение от уплаты таможенных платежей выражается в неисполнении хозяйствующим субъектом установленных федеральным законодательством обязанностей, т.е. в юридическом бездействии.

В теории уголовного права и в правоприменительной практике объективную сторону данного состава преступления порой увязывают с сообщением в таможенной декларации или в иных документах заведомо недостоверных сведений о соответствующем (таможенном) режиме, (таможенной) стоимости, стране происхождения товаров и пр. Такое видение логически обуславливается рекомендациями на сей счет, содержащимися в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 26 ноября 2019 г. № 48 «О практике применения судами законодательства об ответственности за налоговые преступления» в части обсуждаемой в настоящей статье темы.

В то же время уклонение от уплаты налоговых платежей в ст. 198 и 199 УК РФ трактуется по-иному, в пику законодательным установлениям,

наблюдаемым в ст. 194 УК РФ. Так, в первой паре статей ответственность предусматривается за уклонение от уплаты налогов посредством действий либо бездействия, в частности, непредставления налоговой декларации или иных документов, тогда как в ст. 194 УК РФ аналогичные оговорки (в деталях) опущены.

Преступление, предусмотренное ст. 194 УК РФ, считается оконченным с момента наступления срока, до истечения которого хозяйствующий субъект должен был совершить юридически значимое действие, т.е. уплатить таможенные платежи.

Если его действия по введению таможенных органов в заблуждение были ориентированы не на уклонение от уплаты положенных платежей (буквально), а на возврат некогда и якобы законно произведенных выплат («в их пользу»), содеянное согласно ст. 159 УК РФ надлежит квалифицировать как мошенничество.

Уклонение от уплаты таможенных платежей является уголовно наказуемым лишь при совершении его в крупном размере, по-разному определяемому для физических лиц и организаций. Он (этот размер) может формироваться за счет обобщенной суммы недоимок по одному или нескольким таможенным платежам. В последнем случае суммирование производится лишь в том случае, если поведенческие акты хозяйствующего субъекта, связанные с неисполнением возложенных на него обязанностей, охватывались единым умыслом, образуя тем самым продолжаемое преступление.

Субъективная сторона состава преступления, предусмотренного ст. 194 УК РФ, состоит в прямом умысле. Если субъект, игнорируя возложенную на него законом обязанность, заведомо не знал, в каком точно размере сумеет уклониться от уплаты положенных платежей, его деяние будет считаться совершенным с прямым (не конкретизированным) умыслом, т.е. оцениваться в зависимости от наступивших последствий. И тут вовсе не исключено, что оно (данное деяние) вдруг окажется непроступным (если, например, сумма неуплаченных физическим лицом платежей не превысит номинальную — 1 млн руб.).

Если же будет доказано, что умысел направлялся на уклонение от уплаты в крупном размере, а фактически удалось реализовать его в меньшем, преступление придется квалифицировать как покушение на уклонение от уплаты таможенных платежей в крупном размере. Такой подход логически проистекает из содержания ч. 3 ст. 30 и ч. 1 ст. 194 УК РФ.

В примечании к ст. 194 УК РФ имеются пояснения, согласно которым уклонение от уплаты таможенных платежей признается совершенным в крупном размере, если сумма неуплаченных таможенных платежей за товары, перемещенные через таможенную границу Евразийского

экономического союза, в том числе в одной или нескольких товарных партиях, превышает 2 млн руб., а в особо крупном размере — 6 млн руб.

В качестве субъекта преступления выступает лицо, на которое возложена обязанность по уплате таможенных платежей; им является декларант, т.е. субъект, сообщаящий сведения об имуществе, товарах или осуществляемой им деятельности в компетентные государственные органы; который может выступать в качестве собственника или посредника.

В случае, если декларирование осуществлялось должностным лицом (представителем) таможенных органов, он, собственно, и будет являться ответственным за неуплату таможенных пошлин и таможенных налогов. В целом же круг ответственных за подобное некорректное поведение субъектов таможенного обложения обуславливается видом производимых платежей.

В ст. 35 УК РФ сформатированы случаи, когда преступление считается совершенным в группе по предварительному сговору.

Декларируемый в п. «а» ч. 3 ст. 194 УК РФ признак совершения преступления должностным лицом с использованием своего служебного положения в прикладной плоскости целесообразно употреблять с поправкой на ст. 285 УК РФ, дающую понятие данного ключевого термина; уклонение от уплаты таможенных платежей может быть совершено лишь специальным субъектом (не только физическим лицом, на которого возложена таковая обязанность, но и уполномоченным представителем лица юридического).

Под лицами, использующими свое служебное положение, понимаются должностные лица, служащие, лица, осуществляющие управленческие функции в коммерческих и иных организациях. Использование служебного положения сводится к применению при совершении преступления особых полномочий, которыми перечисленные субъекты таможенных правоотношений обладают в соответствующем качестве, т.е. как представители власти, наделенные организационно-распорядительными либо административно-хозяйственными функциями в государственных и муниципальных органах, учреждениях, коммерческих и иных организациях, и пр.

Однако преступление может совершаться в составе организованной группы, включающей в себя и других должностных лиц, в том числе должностных лиц органов таможенного или пограничного контроля. Содеянное ими будет квалифицироваться как (со-) исполнительство, без упоминания (отсылки к) ст. 33 УК РФ.

Использование должностным лицом своего служебного положения при совершении преступления в организованной группе предопределяет вменение обсуждаемого признака не только названным, но и другим ее членам, если выявленные обстоятельства охватывались единым умыслом;



данный признак означает повышенную общественную опасность содеянного каждым членом группы в отдельности.

Признак совершения преступления с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, предусмотренный п. «б» ч. 3 ст. 194 УК РФ, вменяется лицу (лицам) в вину лишь в том случае, если оно (они) свои обязанности выполняли согласно должностной инструкции, то бишь, выполняемым контрольным функциям. При этом предполагается правомерность их действий в процессе осуществления так называемого таможенного администрирования.

Применение насилия как реакция на незаконные требования означенных выше должностных лиц не может расцениваться как признак соответствующего деяния; оно приобретает характерные признаки иного преступления (против личности).

О должностных лицах, осуществляющих таможенный или пограничный контроль, и их полномочиях говорится в ст. 11 Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации, в постановлениях Правительства РФ от 2 февраля 2005 г. № 50 «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации», от 20 ноября 2008 г. № 872 «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» и т.д.

В составе организованной группы могут быть участники, не отвечающие признакам специального субъекта. В таком случае правовой оценки их действий по правилам ст. 33 УК не требуется.

Если должностное лицо таможенных органов содействовало уклонению от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, не являясь членом организованной группы, его действия подлежат квалификации как соучастие (в совокупности с преступлениями против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления; ст. 285 или 286 УК РФ).

Сказанное позволяет заключить, что уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица, допустимо включать в перечень традиционных видов налоговых преступлений (с незначительными оговорками технико-редакционного свойства). Объективная сторона его состава, равно как и отдельные элементы криминалистической характеристики (способ, место совершения, предмет преступления) ни в коей мере не препятствуют положительному решению вопроса, вынесенного на обсуждение в первых строках настоящей статьи.

Незначительные отличия обнаруживаются в формальной (процессуальной) отрасли права в части, касающейся подследственности

уголовных дел. Так, согласно подп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 198—199.4 УК РФ, подследственны следователям системы Следственного комитета РФ; им же подследственны уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ч. 3 и 4 ст. 194 УК РФ.

Что касается уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 194 УК РФ, то они подследственны дознавателям таможенных органов Российской Федерации (п. 9 ч. 3 ст. 151 УПК РФ).

### **Литература**

1. Уголовное право России. Особенная часть : учебник в 2 томах. Том 1 / под редакцией О. С. Капинус. — Москва : Издательство Юрайт, 2015.
2. Бажанов, С. В. Влияние используемого понятийного аппарата на порядок исчисления сроков давности уголовной ответственности за налоговые преступления // Налоги. — 2020. — № 3.

### **References**

1. Ugolovnoye pravo Rossii [Criminal law of Russia]. Osobennaya chast' : uchebnik v 2 tomakh. Tom 1 / pod redaktsiyey O. S. Kapinus. — Moskva : Izdatel'stvo Yurayt, 2015.
2. Bazhanov, S. V. Vliyaniye ispol'zuyemogo ponyatiynogo apparata na poryadok ischisleniya srokov davnosti ugolovnoy otvetstvennosti za nalogovyye prestupleniya [Influence of the used conceptual apparatus on the procedure for calculating the statute of limitations for criminal liability for tax crimes] // Nalogi. — 2020. — № 3.

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО

---

УДК 338.439:343.2

© Новикова Ольга Валентиновна

— кандидат юридических наук, доцент кафедры

«Уголовное право, уголовный процесс и криминалистика»

Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Продовольственная безопасность в Российской Федерации как объект уголовно-правовой защиты**

**Аннотация.** Продовольственная безопасность выражается в обеспечении качественного продовольствия всех граждан страны. Основными показателями продовольственной безопасности, конечно, являются доступность пищи, обеспечение продовольствием всех социальных слоев, независимость внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции от импорта и развитость аграрного комплекса. В данной статье говорится о состоянии продовольственной политики в России, а также о факторах, которые оказывают влияние на нее. Рассматривается, какие уголовно-правовые запреты следует вводить, чтобы качество пищевых продуктов соответствовало нормам. Продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, системы жизнеобеспечения, необходимым условием обеспечения здоровья, физической активности, долголетия и высокого качества жизни населения страны. Возрастает влияние на обеспечение продовольственной безопасности России внешних факторов, поскольку продовольствие все больше становится одним из основных факторов политической и социально-экономической стабильности любого государства.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность; население; уголовно-правовая защита.

© Olga V. Novikova

— Candidate of Law, associate professor

of the department “Criminal law, criminal procedure

and criminalistics” of the Law Institute

of the Russian University of Transport

## Food security in the Russian Federation as an object of criminal protection

**Abstract.** Food security means to provide all citizens of the country with quality food. The main indicators of food security, of course, are the availability of food, the provision of food for all social strata, the independence of the domestic agricultural market from imports and the development of the agricultural complex. The current paper has presented the discussion of the state of food policy in Russia, as well as the factors that influence it. There has been considered what criminal-legal prohibitions should be introduced in order to make the quality of food products comply with the standards. Food security is an integral part of the country's national security to preserve its statehood and sovereignty. It's the most important component of demographic policy, a life support system, a prerequisite for ensuring health, physical activity, life expectancy and high quality of population living. The influence of external factors on enforcing the food security in Russia is growing, since food is increasingly becoming one of the main factors of the political and socio-economic stability of any state.

**Keywords:** food security; population; criminal protection.

---

Продовольственная безопасность в настоящее время — это одна из необходимых гарантий права человека на жизнь.

Проблема продовольственной безопасности населения была предметом обсуждения и пристального внимания со стороны мирового сообщества еще в декабре 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила разработанные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире. В 1996 г. на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия была принята Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности. В данной декларации продовольственная безопасность определена как «состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья». [URL: <https://translate.academic.ru/Rome%20Declaration%20on%20World%20Food%20Security/en/ru/#>].

По утверждению американского ученого М. Энсмингера, «продукты питания — это и ответственность, и оружие. Это ответственность потому, что одно из важнейших прав — это право на пищу и ее потребление в достатке. С другой стороны, это оружие, поскольку в политике и

экономике продукты питания играют огромную роль и обладают большей силой, нежели пули или нефть» [URL: [https://greater\\_political.academic.ru/](https://greater_political.academic.ru/)].

Что касается Российской Федерации, то проблема продовольственной безопасности угрожает национальной безопасности страны и имеет огромную социальную значимость. Это стало происходить вследствие того, что существующая система государственного контроля и надзора за качеством пищевых продуктов не адекватна произошедшим в ходе реформирования экономики изменениям условий производства и оборота сельскохозяйственного сырья, продукции и продовольствия в стране. В ст. 15 Федерального закона от 2 января 2000 г. № 29 «О качестве и безопасности пищевых продуктов» указано, что предназначенные для реализации пищевые продукты должны удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии, соответствовать обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ. Следует заметить, что здоровое питание — дорогое удовольствие в настоящее время и идет вразрез с основными экономическими задачами пищевой промышленности.

В настоящее время функции государственного контроля и надзора за качеством пищевых продуктов, можно сказать, распределены между федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление соответственно федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного ветеринарного надзора. Существует дублирование функций и сфер деятельности этих структур, что, с одной стороны, создает административные барьеры для отечественных товаропроизводителей, и в конечном итоге ведет просто к росту потребительских цен на продовольственные товары, а с другой, размывает ответственность за достижение конечного результата, а точнее — безопасность продуктов питания для населения.

Цены на экологически чистые продукты в нашей стране практически недоступны основной массе населения, и к тому же они постоянно растут.

Также усиливается антропогенное загрязнение продуктов питания. Большую тревогу вызывают научные данные о вредности и опасности применения трансгенных организмов в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Генетически модифицированная пища обладает новой комбинацией генетического материала, полученного методами, несвойственными методам селекции [1]. Последствия употребления такой пищи человеком непредсказуемы. Поэтому в рамках государственной политики оздоровления питания необходимы такие технические регламенты, которые содержат жесткие требования к качеству сельскохозяйственной сырья и продовольствия. Это должно отражаться в Федеральном законе от 27 декабря 2002 г. № 184 «О техническом регулировании».

Следует усилить государственный контроль и надзор не только при сбыте продукции, но и на начальном этапе процесса производства (затрагивая сырье и окружающую среду). Вопросы обеспечения продовольственной безопасности населения России должны регулироваться не только федеральным законодательством, но и на региональном уровне, вследствие разнообразия природно-климатических условий и различного размещения производственно-экономического потенциала. Сильнейшее беспокойство на сегодняшний день вызывает безопасность продуктов питания. Качество продукции должно соответствовать государственным стандартам, а государственными органами это должно жестко контролироваться. Нарушение таких стандартов должно считаться только уголовным преступлением. По оценке Национального фонда защиты прав потребителей, на мелкооптовых и продовольственных рынках до 85 % продуктов питания в той или иной степени фальсифицированы [URL: <http://www.a-z.ru/assoc/zapotreb/fond.htm>].

Потенциал аграрных регионов России огромен. Он позволяет обеспечить нужды страны полностью, а также сделать Россию крупным поставщиком продовольствия в другие страны. Но чтобы правильно и эффективно реализовать российские сельскохозяйственные возможности, нужен комплекс мер по проведению дифференцированной ценовой политики, необходимо методами государственного контроля ввести жесткое регулирование торговых наценок на продовольствие, установить специальные льготные тарифы на железнодорожные перевозки сельскохозяйственных грузов, использовать специальные технические регламенты и стандарты качества для налаживания производства и продажи продовольствия на внутренних рынках России и конечно обеспечить безопасность и качество пищевых продуктов и продовольственного сырья [2].

Необходимо совершенствовать нормативное правовое регулирование в сфере безопасности пищевой продукции для защиты жизни и здоровья потребителя, сельского и рыбного хозяйства.

В уголовно-правовой защите, которая, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Уголовного кодекса РФ охватывает охрану различных ценностей, обеспечение мира и безопасности, а также предупреждение преступлений, остро нуждается такой специальный и социально значимый объект, как продовольственная безопасность. Состояние продовольственной безопасности, особенно в больших городах должно быть объектом постоянного мониторинга и изучения для выработки защиты средствами уголовного закона. Воздействию уголовного права на общественные отношения в сфере социальной жизни человека следует уделять больше внимания.

Рост масштабов непосредственной опасности для жизни и здоровья населения связанный с поступлением на рынок опасной продукции

требует повышения эффективности государственного контроля и надзора с использованием уголовно-правовых средств. Следует применять серьезные штрафные санкции.

Изучение юридической литературы показывает, что правовое обеспечение продовольственной безопасности как комплексный правовой институт не рассматривается. Вопросам юридической ответственности в данной сфере также уделяется немного внимания. Изучив состояние процессов обеспечения продовольственной безопасности в стране и особенно в Москве, следует выявить факторы для их уголовно-правовой защиты, смежные составы преступлений и правильно их разграничить, уровень латентности преступлений на продовольственном рынке и сформировать уголовно-правовые запреты, проанализировать ответственность за соответствующие преступления по зарубежному уголовному законодательству. Нужно четко определиться с термином «достаточность продуктов питания», а границы данного определения крайне размыты [3].

Нами предлагаются изменения в ст. 178 «Ограничение конкуренции», ст. 201 «Злоупотребление полномочиями», ст. 236 «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил», ст. 238 «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности» УК РФ, а также введение в Кодекс новой статьи, которая бы устанавливала ответственность за массовое отравления людей, а особо квалифицирующим признаком ввести указанные деяния в отношении детей.

Поправки в законодательство, ужесточение надзора и контроля за состоянием качества продуктов, обоснованное принятие грамотных решений и действенных мер по вопросам безопасности продовольствия приведут к минимальным потерям для жизни и здоровья людей.

### **Литература**

1. Кузнецов, С. А. Уголовно-правовая защита продовольственной безопасности: По материалам города Москвы : дис. ... канд. юрид. наук. — Москва, 2007.
2. Ломакин, П. Н. Обеспечение продовольственной безопасности в России: внутренние и международные аспекты : дис. ... канд. экон. наук. — Москва, 2017.
3. Чупилина, Т. С. Экономические преступления в сфере обеспечения продовольственной безопасности России. — Москва, 2017.

### **References**

1. Kuznetsov, S. A. Ugolovno-pravovaya zashchita prodovol'stvennoy bezopasnosti [Criminal legal protection of food security]: Po materialam goroda Moskvy : dis. ... kand. yurid. nauk. — Moskva, 2007.
2. Lomakin, P. N. Obespecheniye prodovol'stvennoy bezopasnosti v Rossii: vnutrenniye i mezhdunarodnyye aspekty [Ensuring food security in Russia: internal and international aspects]: dis. ... kand. ekon. nauk. — Moskva, 2017.
3. Chupilina, T. S. Ekonomicheskiye prestupleniya v sfere obespecheniya prodovol'stvennoy bezopasnosti Rossii [Economic crimes in the field of food security in Russia]. — Moskva, 2017.

## ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

---

УДК 347.73

© Мальцев Виталий Анатольевич

— кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой административного,  
финансового и международного права  
Академии труда и социальных отношений

### **Принципы государственного финансового контроля и проблемы их реализации в Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье исследуются основные принципы государственного финансового контроля. Отмечается, что принципы государственного финансового контроля являются объектом международно-правового регулирования и национального законодательства. Перечень основных принципов дается в соответствии с Декларацией, принятой Международной организацией высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ). Раскрывается их сущность, содержание и особенности. Проводится анализ законодательного закрепления принципов финансового контроля, а также их применения в практической деятельности контрольных органов в нашей стране. При этом указываются отдельные проблемы в их реализации при осуществлении государственного финансового контроля в России. К наиболее существенным проблемам отнесены несовершенство нормативной базы, касающееся законодательной неопределенности видов и объектов контроля, применения его форм и методов, а также проблемы в повышении его эффективности. В то же время отмечается, что несмотря на имеющиеся отдельные проблемы, в российском законодательстве довольно полно отражены основные принципы государственного финансового контроля, а в отраслевых нормативных правовых актах закрепляются и специальные принципы, учитывающие специфику сферы деятельности. Внесены предложения по усовершенствованию и развитию нормативно-правового регулирования государственного финансового контроля в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** государственный финансовый контроль; принципы финансового контроля; контрольные органы; виды контроля; методы контроля.



© Vitaliy An. Maltsev

— Candidate of Law, docent, head of the department  
“Administrative, financial and international law”  
of the Academy of Labour and Social Relations

## **Principles of state financial control and problems of their implementation in the Russian Federation**

**Abstract.** The current paper has studied the basic principles of state financial control. There has been established that the principles of state financial control are the subject of international legal regulation and national legislation. There has been given a list of basic principles in accordance with the Declaration adopted by the International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI). There have been analyzed their features, essence and content. There has been also analyzed the legislative consolidation of the principles of financial control, as well as their application in the practical activities of control bodies in this country. At the same time, there have been identified the certain problems in their implementation under state financial control in Russia. The most significant problems include the imperfection of the regulatory framework related to the legislative uncertainty of the types and objects of control, the application of its forms and methods, as well as problems in increasing its effectiveness. At the same time, there has been also determined that despite the existing individual problems, the basic principles of state financial control are quite fully given in Russian legislation, and special principles that take into account the specifics of the field of activity are enshrined in sectoral regulatory legal acts. There have been made the proposals for the improvement and development of legal regulation of state financial control in the Russian Federation.

**Keywords:** state financial control; principles of financial control; control bodies; types of control; control methods.

---

Финансовая деятельность государства на протяжении почти всей его истории включала в себя, в первую очередь, осуществление контроля за поступлением и расходованием бюджетных средств. За последние годы ему стало уделяться особое внимание на законодательном уровне. При этом изменения в экономической системе нашей страны обусловили необходимость преобразования финансового контроля как важнейшего инструмента государственного управления финансами, так и современных подходов к нему как института финансового права. Эти преобразования ставят целью разработку и применение принципов финансового контроля, на базе которых осуществляется формирование системы финансово-

контрольных органов государства и обеспечивается их эффективное функционирование.

Принципы и правовые аспекты организации государственного финансового контроля в последнее время стали объектом международно-правового регулирования. Это связано с тем, что государства на современном этапе столкнулись с общими проблемами, которые требуют скоординированных действий в борьбе с такими явлениями, как коррупция, легализация доходов, полученных преступным путем, нецелевое использование бюджетных средств и уклонение от уплаты налогов и сборов. В связи с этим были созданы специализированные международные организации, целью которых стало развитие сотрудничества между странами в сфере государственного финансового контроля, предупреждения и пресечения нарушений, в первую очередь, связанных с использованием бюджетных средств. К числу таких организаций следует отнести созданную еще в 1953 г. Международную организацию высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), объединяющую на сегодняшний день 194 высших органа финансового контроля стран — членов Организации Объединенных Наций. С 1995 г. в этой организации участвует от Российской Федерации Счетная палата, также она представляет нашу страну в таких международных организациях, как ЕВРОСАИ (Европейская организация высших органов государственного финансового контроля) и АЗОСАИ (Организация высших финансово-контрольных органов стран Азиатско-Тихоокеанского региона).

Задачами ИНТОСАИ являются анализ практики финансового контроля (аудита) членов организации и формирование единых международных стандартов, а основная цель — методологическая поддержка высших контрольных органов в проведении финансового контроля в общественном секторе. С самого начала своей деятельности она приступила к разработке принципов финансового контроля, которые были впоследствии закреплены в принятой в 1977 г. Лимской декларации об основных принципах финансового контроля (далее — Декларация о принципах). Разработка этого документа основывалась на концепции, которая определяла контроль не как самоцель, а как неотъемлемую часть системы регулирования, целью которой является вскрытие отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов на возможно более ранней стадии с тем, чтобы иметь возможность принять корректирующие меры, а в отдельных случаях привлечь виновных к ответственности, получить компенсацию за причиненный ущерб или осуществить мероприятия по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем (ст. 1).

Исходя из указанной концепции к принципам государственного финансового контроля отнесены:

- принцип независимости;
- принцип законности;
- принцип эффективности и экономии расходов;
- принцип прозрачности (открытости);
- принцип ответственности.

К принципам государственного финансового контроля, не упоминающихся в концепции, но включенных в указанную Декларацию, следует отнести принцип объективности и принцип системности. В то же время их перечень не является исчерпывающим, поскольку в национальном законодательстве могут быть установлены и иные принципы, отражающие специфику системы финансового контроля в стране.

Принцип независимости устанавливает требование, которое определяет, что органы государственного финансового контроля должны обладать организационной, функциональной, материальной и иного характера самостоятельностью, в особенности от юридических и иных лиц, деятельность которых они проверяют. Важное значение для независимости финансово-контрольных органов имеют также их финансовая самостоятельность и самостоятельный выбор форм и методов контроля. Однако такое положение сложно достигнуть, поскольку указанные органы создаются государством и финансируются за счет бюджета. Хотя, например, Счетная палата РФ в соответствии с федеральным законом в рамках задач, определенных законодательством РФ, обладает организационной, функциональной, а также финансовой независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (п. 2 ст. 2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»).

В отношении организационной и функциональной независимости Счетная палата РФ в целом соответствует требованиям Декларации о принципах, поскольку ее деятельность не может быть приостановлена, в том числе в связи с роспуском Государственной Думы — органа, ее формирующего. Однако в отношении финансовой независимости возникает определенная проблема, поскольку бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Счетной палаты РФ предусматриваются в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. К тому же контроль за использованием Счетной палатой средств федерального бюджета осуществляется на основании решений Президента РФ, постановлений Совета Федерации и (или) постановлений Государственной Думы. Таким образом, финансовая независимость в основном должна быть обеспечена от лиц и органов, которые подпадают под контроль Счетной палаты РФ. Аналогичные

положения действуют и в отношении других государственных финансово-контрольных органов, таких как ФНС России, Росфинмониторинг, Казначейство России и др.

Принцип законности является одним из ключевых принципов деятельности органов государственного финансового контроля. Содержание указанного принципа основано на положениях Конституции РФ, предусматривающей, что государство обеспечивает контроль за соблюдением федеральных законов, охрану правопорядка (ст. 72). За последнее время в нашей стране принят целый ряд законодательных актов, охватывающих различные сферы и виды государственного финансового контроля. К ним относятся Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс, Федеральные законы «О парламентском контроле», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О национальной платежной системе» и др. В систему законодательства о государственном финансовом контроле включаются и международные договоры, к числу которых следует отнести Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, а также целый ряд двусторонних договоров о сотрудничестве и взаимодействии государственных органов в сфере финансового контроля (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики о сотрудничестве и взаимной помощи в области валютного контроля, контроля за экспортно-импортными операциями и в сфере борьбы с легализацией («отмыванием») денежных средств или иного имущества, приобретенных незаконным путем (Рим, 29 июля 1996 г.)).

Принцип законности не только определяет сферу применения государственного финансового контроля, но и устанавливает полномочия, права и обязанности органов контроля и их должностных лиц. При этом права и обязанности органов и должностных лиц финансового контроля закрепляются либо законодательством, либо специальными нормативными актами. Например, права и обязанности налоговых органов установлены в гл. 5 Налогового кодекса РФ, а полномочия — постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».

Реализация принципа законности выражается и в закреплении применяемых органами государственного финансового контроля форм и методов, которые не должны быть произвольными, а в точности соответствовали бы требованиям законодательства. Так, в сфере бюджета к методам осуществления государственного (муниципального) финансового контроля относятся проверка, ревизия, обследование (ст. 267.1 Бюджетного кодекса РФ). В области налогообложения формы и методы контроля установлены Налоговым кодексом РФ, в котором закреплено, что налоговый контроль проводится только должностными лицами налоговых органов посредством налоговых проверок, получения

объяснений налогоплательщиков, налоговых агентов и плательщиков сбора, плательщиков страховых взносов, проверки данных учета и отчетности, осмотра помещений и территорий, используемых для извлечения дохода (прибыли), а также в других формах, предусмотренных Налоговым кодексом (ст. 82 Налогового кодекса РФ).

В то же время в отдельных сферах финансовой деятельности методы контроля могут быть четко не установлены. Например, в Федеральном законе «О валютном регулировании и валютном контроле» отсутствуют конкретные нормы о формах и методах валютного контроля, но в полномочия контролирующих органов включается проведение ими проверок, направление запроса, получение и передача документов и информации (ст. 23). Таким образом, иные методы финансового контроля не могут быть использованы указанными органами (агентами).

В то же время вызывает вопросы исключение из положений Бюджетного кодекса РФ такого вида финансового контроля, как текущий (оперативный) контроль. Хотя в Федеральном законе «О Счетной палате Российской Федерации» указанный вид контроля в сфере ее деятельности предусмотрен (ст. 19). Текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета возложен на Казначейство России (п. 5.14 постановления Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе»). В связи с этим возникает расхождение между общими нормами Бюджетного кодекса РФ и положениями указанного выше Федерального закона и нормативного правового акта Правительства РФ.

В разработанном еще в 2017 г. проекте федерального закона «О государственном финансовом контроле» при осуществлении парламентского контроля и контроля со стороны контрольно-счетных органов субъектов РФ также предусматривался текущий контроль при проведении проверок и ревизий распорядителей бюджетных средств, бюджетополучателей и иных участников бюджетного процесса в ходе исполнения бюджета. Однако данный Закон до настоящего времени не принят и очевидно принят не будет, поскольку в 2019 г. был принят и вступил в силу другой федеральный закон, который внес изменения в Бюджетный кодекс РФ в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и не предусматривающий осуществление текущего (оперативного) контроля в бюджетной сфере (Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»).

Законность финансового контроля также реализуется и в том, что разрабатываемые соответствующими органами нормативные документы (приказы, инструкции и др.), носят обязательный характер для всех юридических и физических лиц, органов власти, судебных органов.

Соблюдение принципа законности помогает определить эффективность и качество нормативной базы финансового контроля, отвечающие требованиям общества и обеспечивающие строгое соблюдение правовых предписаний органами финансового контроля, их представителями и всеми контролируруемыми организациями. В то же время одной из проблем в реализации указанного принципа в Российской Федерации является несовершенство нормативной правовой базы, которая должна четко регламентировать не только порядок осуществления государственного финансового контроля, полномочия контрольных органов, но и его конкретные направления, формы и методы их деятельности с одновременным соблюдением прав контролируемых лиц [1, стр. 178—179].

Принцип эффективности и экономии средств является одновременно одной из приоритетных целей всей финансовой деятельности государства. Особенно это проявляется в бюджетной сфере, где в состав принципов бюджетной системы нашей страны включен принцип эффективности использования бюджетных средств. Содержание этого принципа означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Такое положение действует и в отношении осуществления не только бюджетного, но и всего государственного финансового контроля.

Принцип эффективности финансового контроля проявляется в своевременности и полноте выявления нарушений законодательства, определения их причин и установления виновных лиц, а также оперативности в исправлении допущенных отрицательных результатов и обеспечении возмещения нанесенного материального ущерба. Понятие эффективности финансового контроля тесно связано с понятием его результативности, поскольку результативность является ее главным критерием, который отражает то положительное влияние, которое финансовый контроль оказывает на содержание деятельности проверяемого объекта (лица). Результативность контроля проявляется в умении контролирующего органа выправить положение, обеспечив при этом своевременное и полное выполнение контролируемым субъектом требований законодательства, своих уставных обязанностей, указаний и

рекомендаций органов контроля, а при необходимости добиться их выполнения, используя предоставленные полномочия.

Реализацию принципа эффективности финансового контроля можно продемонстрировать на примере деятельности Счетной палаты РФ. Так, за 2018 г. ее аудиторами было выявлено более 9,2 тыс. нарушений, совершенных государственными органами при использовании бюджетных средств на общую сумму 772,7 млрд руб. (в 2017 г. этот показатель составлял более 1,8 трлн руб.). Из них 268,2 млрд руб. составили нарушения при формировании и исполнении бюджетов и неэффективное использование материальных ресурсов, 294,6 млрд руб. — при осуществлении государственных закупок, а 70,7 млрд руб. — в сфере управления государственной собственностью. Благодаря деятельности Счетной палаты РФ к концу 2018 г. в федеральный бюджет удалось вернуть 7,6 млрд руб. (в 2017 г. — 18,8 млрд руб.) [<http://www.sch.gov.ru>]. В то же время объем средств, возвращенных в бюджет, составляет около 10% от общей суммы выявленных нарушений, что свидетельствует о существующих проблемах в реализации принципа эффективности контроля в нашей стране.

Составной частью указанного принципа является также экономия средств при осуществлении государственного финансового контроля. Это проявляется в строгом выполнении своих обязанностей контролирующими органами без привлечения каких-либо иных организаций к осуществлению контроля или отдельных контрольных мероприятий. Также необходимо не допускать нанесения ущерба объекту контроля при проведении контрольных действий. К тому же принцип эффективности и экономии средств в определенные моменты может реализовываться без последнего критерия. Например, если в результате проверки в органе или организации не обнаружено нарушений законодательства, то говорить об экономии средств, затраченных на проведение контрольных действий, не приходится. В то же время такая ситуация способствует экономии бюджетных средств, поскольку не нужно проводить каких-то дополнительных проверочных мероприятий, экспертиз и т.п.

Одним из основных принципов финансового контроля является принцип прозрачности (открытости). Прозрачность государственного контроля в настоящее время является основным атрибутом современного демократического общества. Его реализация способствует повышению информированности о реальном положении дел в управлении государственными финансами как органов власти и местного самоуправления, так и всей общественности. В то же время прозрачность предусматривает как можно большую открытость в деятельности органов государственного контроля, доступность к информации о результатах их деятельности, проводимых контрольных мероприятиях. Принцип

прозрачности (открытости), но в рамках общих принципов бюджетной системы, включает в себя обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов, внесенных в законодательные (представительные) органы государственной власти, опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований (ст. 36 Бюджетного кодекса РФ).

Соблюдение указанного принципа зависит от тесной связи органов государственного финансового контроля со средствами массовой информации (радио, телевидение, официальные интернет-порталы и т.д.) в целях освещения результатов контрольных мероприятий. К тому же это будет действенными предупредительными мерами в отношении нарушений, которые могут быть совершены в будущем.

Следует отметить, что реализация принципа открытости в нашей стране осуществляется в настоящее время практически всеми финансово-контрольными органами путем освещения их деятельности на специальных страницах своих официальных сайтов. Например, официальный сайт ФНС России открыл в рубрике «Деятельность» раздел «Контрольная работа», в котором отражены мероприятия налогового контроля и факты привлечения лиц к ответственности за налоговые правонарушения [<https://www.nalog.ru>]. Аналогичная информация размещается и на сайтах других федеральных финансово-контрольных органов, а также контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. К тому же своевременное и полное освещение деятельности финансово-контрольных органов в нашей стране способствует формированию общественного мнения, направленного на проявление нетерпимости к нарушителям законодательства.

Принцип ответственности определяет меры, которые могут быть применены к нарушителям законодательства в процессе и по результатам финансового контроля. Указанный принцип распространяется как на лиц контрольных органов, так и на лиц контролируемых организаций (органов), а также на третьих лиц. Финансово-контрольные органы и их должностные лица при исполнении своих обязанностей несут административную, дисциплинарную, а установленных случаях и уголовную ответственность за ущерб, причиненный органам государственной власти, органам местного самоуправления, хозяйствующим субъектам и гражданам. Так, в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» инспекторы и иные сотрудники ее аппарата несут ответственность в соответствии с законодательством РФ за достоверность и объективность результатов проводимых ими контрольных и экспертно-аналитических



мероприятий, представляемых в государственные органы или предаваемых гласности, а также за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны.

Законодательством возлагается ответственность и на третьих лиц, к которым отнесены органы государственной власти, обладающие правом принятия решений (и их исполнения) на основе представлений или предписаний органов государственного финансового контроля, а также иные организации, в обязанность которых входит содействие или участие в осуществлении государственного финансового контроля (аудиторские организации, оценщики, актуарии, экспертные организации и др.). Ответственность контролируемых организаций (органов) обусловлена видом осуществляемого контроля (бюджетным, налоговым, валютным) и мерами ответственности, предусмотренными соответствующим законодательством.

Ответственность контрольных органов имеет первостепенное значение, поскольку от их деятельности зависит состояние всей финансовой деятельности государства, общественное благополучие и благосостояние граждан. Это проявляется в качественном проведении контрольных мероприятий, их достоверном результате, сделанных обоснованных и подтвержденных выводах. В случае же поверхностного проведения контроля, искажении его результатов, составления заведомо ложного заключения (акта) и при наличии коррупционной составляющей допустившие это лица контрольных органов привлекаются к установленному законодательством виду ответственности. Так, в отношении членов Коллегии Счетной палаты установлена персональная ответственность за достоверность отчетов и заключений по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (п. 2 ст. 17 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации»). Однако как определяется персональная ответственность указанных лиц, законодательством не конкретизируется.

В то же время принцип ответственности обеспечивает защиту прав и интересов контролируемых лиц, посредством установления мер ответственности за превышение полномочий контрольных органов и их должностных лиц при осуществлении финансового контроля. Вопросы ответственности органов финансового контроля и их должностных лиц стали объектом регулирования не только федерального законодательства, но и законодательства субъектов РФ. Однако в последних в большей степени закрепляются общие положения об ответственности, с отсылкой на действующее российское законодательство (ст. 13 Закона Волгоградской области от 4 декабря 2008 г. № 1800-ОД «О государственном финансовом контроле на территории Волгоградской области»).

В то же время, по мнению многих отечественных ученых и специалистов, кроме общих принципов государственного финансового контроля существуют и специальные, к которым отнесены принцип объективности, принцип системности контроля и др. [2, стр. 18; 3, стр. 49] Однако данные принципы могут реализовываться как самостоятельно, так и составе других общих принципов. Например, принцип объективности можно отнести к составляющим принципа ответственности, а принцип системности включается в принцип законности. При этом в отдельных видах финансового контроля встречаются специальные принципы, которые могут отражать особенности того или иного его вида. Например, в системе таможенного контроля действует специальный принцип — принцип выборочности. Он означает, что таможенные органы при проведении таможенного контроля, в рамках установленных в законодательстве положений, могут осуществлять выбор конкретных объектов, форм контроля и мер, обеспечивающих эффективность его проведения (п. 4 ст. 310 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

Таким образом, основные принципы государственного финансового контроля, закрепленные в международных актах, находят свое отражение в российском законодательстве. В то же время существуют и специальные принципы, которые отражают специфику видов контроля и сферы его применения. Однако в реализации принципов государственного финансового контроля имеют место отдельные проблемы, касающиеся необходимости более четкого нормативного установления его видов, объектов, форм и методов осуществления, что непосредственно влияет на их практическое применение. В связи с тем, что государственным финансовым контролем охватываются все сферы финансовой деятельности, которые имеют свои особенности, разработка общего законодательного акта считается нецелесообразной. Более эффективным будет совершенствование действующих нормативных правовых актов, регламентирующих виды и порядок осуществления государственного финансового контроля, с учетом специфики области его применения, а также устранение имеющих место отдельных организационно-правовых проблем.

### **Литература**

1. Смагулова, А. С. Основные принципы государственного финансового контроля // Вопросы современной юриспруденции // Сборник статей XI Международной научно-практической конференции. — Новосибирск : СибАК, 2012.
2. Бурцев, В. В. Система государственного финансового контроля : автореф. дис... докт. экон. наук. — Москва, 2001.
3. Геймур, О. Г. Государственный финансовый контроль в бюджетной сфере России : дисс. канд. юрид. наук. — Тюмень, 2011.

## References

1. Smagulova, A. S. Osnovnyye printsipy gosudarstvennogo finansovogo kontrolya [Basic principles of state financial control]// Voprosy sovremennoy yurisprudentsii // Sbornik statey XI Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii. — Novosibirsk : SibAK, 2012.
2. Burtsev, V. V. Sistema gosudarstvennogo finansovogo kontrolya [System of state financial control]: avtoref. dis... dokt. ekon. nauk. — Moskva, 2001.
3. Geymur, O. G. Gosudarstvennyy finansovyy kontrol' v byudzhetnoy sfere Rossii [State financial control in the budgetary sphere of Russia]: diss. kand. yurid. nauk. — Tyumen', 2011.

## ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО

---

УДК 349.3:004

© Тимонина Ирина Владимировна

— кандидат юридических наук, доцент кафедры  
теория права, история права и международное право  
Юридического института Российского университета транспорта (МИИТ)  
timonina61@yandex.ru

### **Правовое регулирование и цифровизация в социальной сфере и сфере предоставления социальных льгот на транспорте**

**Аннотация.** Цифровые технологии являются одним из приоритетных направлений развития российской экономики и активно внедряются во все сферы жизни российского общества. В рамках социальной политики России и государственной программы по развитию транспорта разработана подпрограмма «Цифровой транспорт и логистика». В настоящее время цифровизация охватывает все больше различных областей жизни. Правовой статус социальных транспортных льгот значительно вырос. Практика показывает, что льготы, предоставляемые на пользование транспортом, как и иные виды льгот, регулируются как федеральным, так и региональным законодательством, а важной отличительной чертой нормативно-правовой базы социальных льгот по системе социального обеспечения является подразделение их по категориям граждан. Следует отметить, что условия и способы предоставления социальных транспортных льгот для разных категорий граждан могут иметь существенные различия. В последние годы расширяется перечень категорий граждан, которые имеют право на социальные транспортные льготы. Поэтому необходимо скорейшее внедрение и использование цифровых технологий в социальной сфере.

**Ключевые слова:** цифровые технологии; национальная программа; социальные льготы; «социальное волонтерство»; цифровое пространство.

© Irina V. Timonina

— Candidate of Law, associate professor of the department  
“Theory of law, history of law and international law”  
of the Law Institute of the Russian University of Transport

## Legal regulation and digitalization in the social sphere and in the sphere of social benefits provided in transport

**Abstract.** Digital technologies are one of the priority areas for the development of the Russian economy and are being actively implemented in all spheres of life of Russian society nowadays. As part of the social policy of Russia and the state program for the development of transport, there has been developed a subprogram “Digital Transport and Logistics”. Currently, digitalization covers more and more different areas of life. The legal status of social transport privileges has grown significantly. Practice shows that the privileges provided for the use of transport, as well as other types of privileges, are regulated by both federal and regional legislation, and an important distinguishing feature of the regulatory framework of social privileges in the social security system is their division by categories of citizens. There has been noted that the conditions and methods of providing social transport privileges for different categories of citizens may have significant differences. In recent years, the list of categories of citizens who are entitled to social transport privileges has been expanding. Therefore, the early introduction and use of digital technologies in the social sphere is necessary.

**Keywords:** digital technologies; National program; social privileges; “Social volunteering”; digital space.

---

Одним из приоритетных направлений развития российской экономики, в том числе транспортной отрасли, является внедрение в эти области цифровых технологий. Электронные сервисы и системы уже внедрены и используются в транспортной сфере и логистике. В транспортном комплексе в последние несколько лет активно тестируются и реализуются информационные системы нового поколения.

Минтранс России с целью решения важнейших вопросов проводит дискуссии, круглые столы, конференции, на которых предлагаются пути решения по скорейшему внедрению самых современных цифровых технологий на всех видах транспорта.

Электронные сервисы обеспечат и упростят доступность различных категорий граждан к предоставляемым социальным услугам.

28 декабря 2020 г. Минтрансом России была утверждена Ведомственная целевая программа «Цифровая платформа транспортного комплекса Российской Федерации».

Целью цифровизации, внедряемой в транспортную сферу, является трансформация существующих отраслей транспорта, в том числе и железнодорожного; повышение качества оказываемых услуг, предоставляемых различным категориям граждан, в том числе пассажирам-льготникам.

Для решения этих задач Минтранс России был разработан проект «Цифровой транспорт и логистика» в рамках государственной программы по развитию транспортной системы, который был одобрен 19 декабря 2019 г. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности и утвержден постановлением Правительства от 20 декабря 2017 г. № 1596.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих свободное развитие и достойную жизнь каждого гражданина. В России сформировано достаточное количество различных форм и видов социальной помощи, предоставляемых наименее защищенным слоям населения, и одной из форм социальной защиты граждан является обеспечение особо нуждающихся граждан транспортными льготами.

В последние несколько лет правовой статус социальных льгот значительно вырос так же, как и количество обращений за ними.

Впервые заседание Совета по развитию цифровой экономики при верхней палате Совета Федерации, на котором были обозначены перспективы реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», состоялось 17 декабря 2018 г. в Новосибирске.

Впоследствии порядок реализации программы был утвержден постановлением Правительства РФ от 2 марта 2019 г. № 234 «О системе управления реализацией национальной программы “Цифровая экономика Российской Федерации”». В Программе были определены и конкретизированы основные направления развития цифровых технологий. Одним из наиболее значимых направлений является формирование правовой базы и единых реестров льгот граждан, представляемых им с учетом местных особенностей и региональных бюджетов.

Для того чтобы в полной мере были учтены социальные интересы граждан, проживающих в регионах, к разработке и управлению национальными проектами привлечены субъекты РФ. Поэтому необходимо, чтобы субъекты РФ разрабатывали свои программы внедрения цифровых технологий в социальную и транспортную сферу. С этой целью в г. Новосибирске проводился круглый стол, посвященный внедрению цифровых технологий в сферу социального обслуживания «Цифровые и технологические инициативы в социальной сфере».

Под цифровыми технологиями понимают имеющиеся в обществе компьютерные технологии (оборудование, программное обеспечение), а электронные сервисы (информационные системы) созданы для обеспечения граждан и государственных органов необходимой информацией.

Положениями национальной программы было определено, что к концу 2024 г. на территориях отдельных крупных городов должно быть полностью сформировано единое цифровое пространство, объединяющее транспортную и социальную сферы. В настоящее время в мегаполисах созданы единые информационные службы. Такая система позволяет гражданину обращаться в единое окно и получать исчерпывающую информацию по всем формам социальной поддержки, а также оформлять необходимые социальные транспортные льготы.

Социальные льготы подразумевают вид социальной защиты населения, дополнительные права, устанавливаемые государством для наименее социально защищенных категорий граждан в целях их поддержки.

Транспортные льготы — это льготы и скидки, предоставляемые конкретным категориям гражданам при пользовании ими транспортными средствами, в том числе по оплате проезда в общественном транспорте.

Социальная сфера подразумевает работу с населением в целом и конкретно с отдельными гражданами. Но чтобы эта работа была качественной, а социальная помощь гражданину была адресной, необходимо скорейшее внедрение цифровых технологий (электронных баз, реестров и документов), которые позволят наиболее быстро и эффективно организовать работу социальных служб.

Электронные сервисы обязывают граждан менять жизненный подход и образ мышления, потому что социальная сфера становится более мобильной и удобной для потребителей социальных услуг, что оказывает положительное влияние на качество их предоставления.

В начале 2022 г. цифровые технологии будут внедрены в процессы городского управления, которые должны вступить во взаимодействие с городскими службами.

Но необходимо учитывать, что далеко не все граждане владеют цифровыми технологиями. Поэтому для них должны быть разработаны специальные сервисы и упрощенный доступ к транспортным льготам.

Онлайн-сервисы взаимодействия власти с гражданами позволят оперативно работать с обращениями граждан по поводу установления транспортных льгот. Необходима конкретная правовая база, регулирующая внедрение цифровых технологий, так как основные функции социальных льгот отражают цели законодательного их закрепления и преимущества, правовую природу и социальную значимость.

Транспортные льготы предполагают бесплатный или частично оплачиваемый гражданином проезд на конкретных видах общественного городского транспорта, а также на электропоездах пригородного сообщения, авиационном и водном транспорте. Такие льготы регулируются как федеральным, так и региональным законодательством,

а важной отличительной чертой нормативно-правовой базы социальных льгот по системе социального обеспечения является подразделение их по категориям граждан. Чтобы учесть все категории льготников, условия и порядок их предоставления, необходимо создать их единый федеральный реестр данных в электронном виде.

Транспортные льготы предоставляются по следующим категориям граждан: пенсионеры; ветераны различных категорий; инвалиды; дети-сироты; многодетные семьи и семьи, имеющие детей-инвалидов; жертвы политических репрессий и др.

Льготы на транспорте могут предоставляться на наземном транспорте общего пользования, подземном транспорте, воздушном и водном видах транспортных средств, на пригородных электропоездах и поездах дальнего следования, а также на отдельных видах маршрутных транспортных средств (например, служба такси) [2, стр. 543—544].

Условия и способы предоставления социальных льгот, предоставляемых различным категориям граждан, имеют как общие черты, так и свою специфику.

С 2013 г. в России постепенно были внедрены: электронные билеты, онлайн-регистрация на рейсы, вызов такси через приложение телефона, что существенно облегчает пользование транспортом наименее социально защищенных категорий граждан.

Самой многочисленной категорией льготников в Российской Федерации являются лица пенсионного возраста и инвалиды, а льготы на муниципальном транспорте общего пользования полагаются всем пенсионерам и лицам с ограниченными возможностями.

Транспортные льготы, предоставляемые гражданам регионами, могут существенно отличаться в способах их предоставления на разных территориях. Это может быть социальная транспортная карта в одном регионе, а в другом субъекте предоставляется 50%-ная скидка на проезд и т.д.

В пригородных поездах правом бесплатного проезда пользуются ветераны Великой Отечественной Войны, инвалиды, ветераны боевых действий, члены экипажей кораблей транспортного флота и иные категории граждан.

Льготники, ветераны труда, лица с ограниченными возможностями и неработающие пенсионеры в Российской Федерации имеют большой объем привилегий и льгот в сфере транспорта. Такая многочисленная категория из наименее социально защищенных слоев населения, как школьники и студенты образовательных учебных заведений, также имеет транспортные льготы, предоставляемые им всеми субъектами РФ. Право на льготный проезд согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» имеет



не только гражданин, имеющий статус инвалида, но и лицо, его сопровождающее.

Транспортные льготы, предоставляются и иным категориям граждан: военнослужащим, судьям, государственным служащим, сотрудникам МВД России.

В России цифровые технологии уже применяются и в процессе реабилитации инвалидов. Для лиц с ограниченными возможностями создаются специальные программы (например, для незрячих граждан устанавливаются программы ориентации в пространстве на мобильный телефон). С помощью такого приложения незрячий или слабовидящий гражданин может проложить для себя конкретный и удобный маршрут и пользоваться электронным проездным билетом через свой мобильный телефон.

В настоящее время также разрабатываются электронные социальные геосервисы в помощь не только лицам с ограниченными возможностями, но и иным категориям граждан. Такие цифровые программы помогут ориентироваться маломобильным гражданам в определенной местности. Программа поможет им переходить дорогу в определенных сложных местах, обходить опасные участки. Такие программы полезны и для граждан, имеющих детей. Программа может проложить более безопасный маршрут, например, маме с детской коляской, с которой не везде можно пройти или безопасно пересечь дорогу. Как правильно пользоваться такими цифровыми помощниками, научат специалисты органов социальной защиты или в многофункциональном центре (МФЦ).

В настоящее время в нашей стране проходит апробацию Портал Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО), который начнет работать на постоянной основе в 2022 г., когда будут устранены недостатки, выявленные в ходе тестирования системы.

Положительно то, что сейчас гражданин сам обращается за услугой, а в будущем система сама будет предлагать услуги тем, кто имеет на них право, вычлняя конкретные категории граждан. Также предполагается, что в системе будут содержаться данные льготников всех уровней и весь документооборот, в связи с чем некоторым категориям лиц с ограниченными возможностями не придется проходить переосвидетельствование на постоянной основе.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что в России, начиная с 2000-х гг., работает и развивается институт «социального волонтерства». Социальные волонтеры, наряду со специалистами государственных органов, оказывают необходимую социальную помощь, которая также нуждается в разработке электронных сервисов. Это поможет социальным волонтерам активно и в полном объеме вести работу.

В заключении необходимо сделать вывод, что в разработке и реализации электронных сервисов и порталов, должны принимать

активное участие региональные власти, а проблема развития цифрового пространства в области социальной защиты отдельных категорий граждан в части предоставления транспортных льгот, может быть решена только с помощью дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего цифровизацию социального обеспечения.

Поэтому основной задачей государства в настоящее время является разработка правовой базы, регулирующей внедрение цифровых технологий, их скорейшее внедрение в социальную и транспортную сферы, создание единого реестра льготников и государственный контроль за реализацией разработанных программ.

## ИЗ ИСТОРИИ

---

УДК 378.1:94(47)

© Петров Юрий Иванович

— кандидат исторических наук, доцент, доцент  
кафедры «Таможенное право и организация  
таможенного дела» Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
petrov52@ro.ru

### **Зарождение инженерного образования в России в первой четверти XVIII века**

**Аннотация.** В статье рассматриваются меры Петра Великого, направленные на становление инженерного образования в России в первой четверти XVIII в. Показаны шаги Петра I по созданию школ математической направленности, комплектование их квалифицированным преподавательским составом, участие Петра в подборе учебной литературы и обеспечении перевода зарубежных изданий. Приводятся взгляды Петра на зарубежный образовательный опыт, рассматривается организация обучения за рубежом представителей различных сословий с целью получения ими профессиональных знаний и навыков, противоречивые оценки иностранцев на пребывание русских в их странах.

**Ключевые слова:** история; инженерные школы; образование; учебные заведения; Петр I.

© Yuriy Iv. Petrov

— Candidate of Historical Sciences, docent,  
associate professor of the department "Customs law  
and organization of the customs affairs"  
of the Law Institute of the Russian University of Transport

### **The emergence of engineering education in Russia in the first quarter of the XVIII century**

**Abstract.** The current paper has considered the measures of Peter the Great aimed at the formation of engineering education in Russia in the first quarter of the XVIII century. There have been demonstrated the steps of Peter the Great to set up mathematical schools with qualified teaching staff, Peter's participation in the selection of educational literature and ensuring the

translation of foreign publications. There have been considered Peter's views on foreign educational experience, the organization of education abroad for representatives of various classes in order to acquire professional knowledge and skills, contradictory assessments of foreigners on the Russians in their countries.

**Keywords:** history; engineering schools; education; training institutions; Peter I.

---

Конец XVII в. можно рассматривать как точку отсчета институирования подготовки инженеров в ведущих европейских державах. Во Франции, Англии, Германии появляются инженерные школы. В России первая такая школа создается в 1699 г. в Москве по инициативе Петра I, это была пушкарская школа.

Побывав за границей в составе Великого посольства, Петр захотел видеть Россию, подобно Европе, в виде «шумной и дымной мастерской с машинами, кораблями, верфями, фабриками, заводами» [1, стр. 25]. Вряд ли он до конца понимал, как этого можно было добиться, так как не обладал сколько-нибудь целостными экономическими воззрениями, но то, что необходимы были люди, обладающие хотя бы минимумом математических знаний, для него было очевидно.

Вместе с тем осознание недостатков организации образования в России не привело к появлению на свет ясной концепции подготовки требуемого государству персонала. В начале XVIII столетия на дефицит кадров реагировали, как правило, разовыми мерами, которые помогали решать проблему только единовременно. И лишь на завершающем этапе правления Петра стали делать шаги, направленные на систематическую организацию профессиональной подготовки кадров и их образование. Они найдут отражение как в общих концепциях, так и в масштабе инициированных проектов.

Петр не был одинок в своих реформаторских устремлениях, в том числе в области образования. Многие идеи, использованные им, поступали в проектах, составленных не только по служебным обязанностям и поручению государя, но по собственной инициативе авторов. Такие проекты исходили от Салтыкова, Курбатова, Посошкова и многих других, поддерживавших Петра в его преобразованиях.

В начале царствования Петра I предпринимался целый ряд сумбурных и не слишком успешных попыток создать школы, задача которых сводилась к тому, чтобы хоть на какое-то время удовлетворить острую нехватку технического персонала. Импульс дала Северная война, требовавшая подготовленных офицеров для создаваемых новых полков [2, стр. 286]. Но и административная сфера, как и дипломатия, также нуждались в кадровом пополнении, получившем основательное образование. Так, в короткий срок для Посольского приказа были наняты

иностранные учителя: им надлежало готовить переводчиков, а также ремесленников для Оружейной палаты, которым предстояло заниматься не столько изготовлением оружия, сколько художественными ремеслами. Первая мореходная школа, созданная во время Азовского похода 1698 г., оказалась весьма недолговечной импровизацией, приспособленной только под эту военную кампанию [3, стр. 301—306].

Долгая судьба была суждена только Московской школе математических и навигацких наук (Навигацкая школа), созданной в начале столетия с помощью иностранных и российских специалистов, которая в определенной мере носила образцовый характер для формирования профессиональных светских учебных заведений в России. Для преподавания в ней Петр I пригласил зарубежных математиков: профессора Фарварсона, Стефана Гвына и Ричарда Грейса.

Даровитый учительский коллектив, хорошее финансирование, добротный учебный материал стали главными составляющими успеха Навигацкой школы. Ежедневно свыше 200 молодых людей и уже взрослых мужчин прилежно обучались арифметике, геометрии и навигации. В период с 1702 по 1713 гг. эту школу ежегодно посещали от 200 до 700 учеников, при этом возраст поступающих и время обучения, как и социальное происхождение, могли быть самыми разными. Число учеников, выходцев из дворянства, никогда не превышало пятой части от общей численности, в то время как доля солдатских и матросских детей постоянно росла [4, стр. 25]. В указе Петра о создании школы было сказано, что «предположено из этого, покуда единственного светского училища выпускать молодых людей во все роды служб, военные и гражданские, которые требовали некоторых научных сведений или даже одного знания русской грамоты». В этой школе учили арифметике, геометрии, тригонометрии с их практическими приложениями к геодезии и мореплаванию [5, стр. 292].

Ученики, принятые в школу, должны были отвечать только одному предварительному условию: иметь навыки чтения. Эта школа связана с именем Л. Ф. Магницкого, выходца из крестьян, известного русского математика, чей учебник, изданный в 1703 г., явился первой русской печатной научно-технической книгой «Арифметика», использованной курсантами Навигацкой школы. Этот труд представлял собой принципиальное новшество: с помощью «Арифметики» технические знания могли преподаваться в аналогичных учебных заведениях без учителя-предметника.

В первое десятилетие XVIII в. открываются новые многочисленные школы: «малые адмиралтейские» в Петербурге, Ревеле, Казани и других городах; школы для обучения работе на верфях в Воронеже, в Архангельске; гарнизонные, построечные школы, инженерная школа в Москве и т.д. [5, стр. 293].

Военные факторы сыграли решающую роль в основании Навигацкой школы, они же привели к появлению целого ряда других специальных школ. Так, при Пушкарском приказе возникла Артиллерийская школа, в которой преподавалось не только искусство стрельбы, но прежде всего чтение и письмо как основа любой другой подготовки.

В Навигацкой школе, как и в других профессиональных школах, например основанной в 1712 г. Инженерной школе в Москве, лишь немногие ученики проходили полный курс обучения, поскольку в подавляющем большинстве они еще в процессе учебы откомандировывались в армию для занятия вакантных офицерских должностей [6, стр. 260].

С возведением Петербурга Россия стала превращаться в морскую державу, что позволило ей расширить внешнюю торговлю и установить научные и культурные связи с рядом европейских государств. Петербург не мог развиваться без устройства сухопутных и водных путей сообщения, связывающих его с Москвой, с центром России и с другими странами. Для развития водных путей сообщения Петр активно занялся строительством каналов и прежде всего на Волжско-Донском водном пути. Здесь он возобновил строительство, начатое еще турками во второй половине XVI в., судоходного канала между рекой Иловлей, притоком Дона и рекой Камышинкой, притоком Волги. Следующим шагом Петра по устройству искусственного водного пути для соединения Дона с Волгой стало строительство Ивановского канала [7, стр. 181].

Для строительства гидротехнических сооружений необходимы были новые школы, технические книги. Петр I наметил обширный перечень книг по самым разнообразным вопросам науки и техники, которые нужно было перевести на русский язык. Например, в 1708 г. вышла «Книга о способах, творящих водохождение рек свободное». В ней даны сведения о регулировании рек, выправке их русел, об устройстве шлюзов и т.д. [5, стр. 293].

Перенос в дальнейшем столицы в Санкт-Петербург имел далеко идущие последствия для всех школ: в городе на Неве они получили дополнение в виде соответствующих учебных заведений-двойников, однако с одним существенным отличием. Чтобы сделать возможным успешный старт таких учебных заведений, как Морская академия, основанная в 1715 г., было отдано распоряжение о переводе в Санкт-Петербург из Москвы старших классов и части учительского персонала Навигацкой школы. Так, для преподавания математических дисциплин из Москвы были переведены Фарварсон и Гвын [5, стр. 293].

В новых учебных заведениях должны были учиться, прежде всего, дворяне с тем, чтобы привязать функциональные элиты к новой столице и усилить привлекательность обязательной государственной службы за

счет возможности ускорить продвижение по служебной лестнице, что нашло свое окончательное выражение в Табели о рангах (1722) [8, стр. 58].

Для обеспечения морского флота кадрами строителей создавались школы при верфях, обладавшие более скромным статусом, чем высшие учебные заведения, где «дети плотничьих и прочих мастеровых людей» получали необходимые знания в кораблестроении. Так требовало соответствующее положение «Регламента о Управлении Адмиралтейства и верфи и часть вторая Регламента Морского» [9, стр. 535]. Такого рода учебные заведения были созданы на верфи Адмиралтейства и в Кронштадте [10, стр. 93]. Похожие школы создавались также при оружейных заводах.

В Морской академии и в лекарских школах при госпиталях учились отнюдь не только дворяне, Это происходило не в последнюю очередь потому, что они получали там не столько академическое образование, сколько профессиональную выучку, — обучение непосредственно ориентировалось на удовлетворение сиюминутных государственных нужд.

Еще до Великого посольства Петр начал отправлять молодежь в западную Европу для получения образования. Вначале около 60 комнатных стольников царя, представителей аристократических семей, были посланы в Англию, Голландию и Венецию, чтобы на практике изучать мореходное ремесло, поскольку профессиональные школы кораблевождения еще не получили повсеместного распространения ни в западной, ни в Южной Европе. Противоречивые свидетельства иностранцев, обращавших больше внимания на неотесанность, лень и экстравагантный стиль жизни прибывших русских, чем на их опыт обучения за рубежом, а также автобиографические записки непосредственных участников, написанные много лет спустя, способствовали созданию в литературе скорее негативного образа данного петровского предприятия [8, стр. 59—60].

Конечно же, следует признать справедливость этого приговора, если исходить из того, что обучение молодых русских дворян в Европе должно было заменить отсутствовавшую в России школьную систему. Но следует учесть, что перед ними не ставилась задача по возвращении домой заняться распространением широкого образования, им надлежало только получить технические навыки и знания в сфере узкой профессиональной квалификации.

Никто из этих первых стольников не сделал карьеру во флоте. Напротив, они добились успехов на гражданской государственной службе, и это неудивительно, принимая во внимание их происхождение: П. А. Толстой стал послом в Константинополе, Ю. Ю. Трубецкой и Д. М. Голицын даже сделались сенаторами. В любом случае в результате своей зарубежной поездки они приобрели дополнительные способности и

навыки, которые помогли им быстро продвинуться по службе [8, стр. 60—61].

Внимательно изучая западную систему образования, Петр критически относился к ней, однако хорошо понимал, что величие и процветание России связано с твердым техническим и научным основанием. На праздновании спуска военного корабля Петр Алексеевич, обращаясь к старым боярам, сказал: «Передвижение наук я приравниваю к обращению крови в человеческом теле». Наступило время — наука должна переместиться в Россию [11, стр. 402].

В 1724 г. по указу Петра I была основана Академия наук. Причем по замыслу Петра, академия должна была стать не только ученым заведением, но и обеспечивать подготовку образованных специалистов. При Академии учреждался университет, а при университете — гимназия. В учебных заведениях преподавались арифметика, геометрия, астрономия, география, навигация, механика, оптика, архитектура, физика, химия и т.д., т.е. в обучении имел место явно выраженный технический уклон. Создание академии сразу вывело Россию на одно из ведущих мест в мировой науке.

Таким образом усилиями Петра Великого и его сподвижниками в первой четверти XVIII в. в России был заложен фундамент технического образования, который на три столетия стал надежным основанием для становления и развития образования в России феодальной, буржуазной и социалистической.

### Литература

1. Ключевский, В. О. Сочинения : в 9 томах. — Том IV. Курс русской истории. — Москва, 1989.
2. Бескровный, Л. Т. Военные школы в России в первой половине XVIII в. // Исторические записки. — 1953. — № 42.
3. Суковалов, А. Е. Первая в России военно-морская школа // Исторические записки. — 1953. — № 42.
4. Сычев-Михайлов, М. В. Из истории русской школы и педагогики XVIII века. — Москва, 1960.
5. Старейший транспортный университет — городу на Неве / под редакцией В. И. Ковалева, В. В. Сапожникова, В. В. Фортунатова. — Москва : Маршрут, 2006.
6. Белявский, М. Т. Школа и образование: Очерки русской культуры XVIII в. Часть 2 / под редакцией В. А. Александрова. — Москва, 1987.
7. Петров, Ю. И. Развитие путей сообщения и транспортного законодательства в петровскую эпоху // Транспортное право и безопасность. — 2018. — № 2.
8. Кусбер, Я. Воспитание элит и народное образование в Российской империи XVIII — первой половины XIX века. Дискурс, законодательство, реальность / перевод с немецкого А. И. Савина. — Москва : Политическая энциклопедия, 2018.
9. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1. — Т. VI. — 1722. — № 3937.
10. Семенова, Л. Н. Очерки истории быта и культурной жизни России: первая половина XVIII в. — Ленинград, 1982.
11. Ключевский, В. О. Сочинения в 9 т. Т. VIII. Курс русской истории. — Москва, 1990.



## References

1. Klyuchevskiy, V. O. Sochineniya : v 9 tomakh. — Tom IV. Kurs russkoy istorii [Works: in 9 volumes. - Volume IV. Russian history course]. — Moskva, 1989.
2. Beskrovnyy, L. T. Voyennyye shkoly v Rossii v pervoy polovine XVIII v. [Military schools in Russia in the first half of the 18th century ]// Istoricheskiye zapiski. — 1953. — № 42.
3. Suknovalov, A. Ye. Pervaya v Rossii voyenno-morskaya shkola [The first naval school in Russia ]// Istoricheskiye zapiski. — 1953. — № 42.
4. Sychev-Mikhaylov, M. V. Iz istorii russkoy shkoly i pedagogiki XVIII veka [From the history of the Russian school and pedagogy of the 18th century]. — Moskva, 1960.
5. Stareyshiy transportnyy universitet — gorodu na Neve [The oldest transport university - to the city on the Neva ]/ pod redaktsiyey V. I. Kovaleva, V. V. Sapozhnikova, V. V. Fortunatova. — Moskva : Marshrut, 2006.
6. Belyavskiy, M. T. Shkola i obrazovaniye: Ocherki russkoy kul'tury XVIII v. Chast' 2 [School and education: Essays on Russian culture of the 18th century] / pod redaktsiyey V. A. Aleksandrova. — Moskva, 1987.
7. Petrov, YU. I. Razvitiye putey soobshcheniya i transportnogo zakonodatel'stva v petrovskuyu epokhu [Development of communication lines and transport legislation in the Peter's era ]// Transportnoye pravo i bezopasnost'. — 2018. — № 2.
8. Kusber, YA. Vospitaniye elit i narodnoye obrazovaniye v Rossiyskoy imperii XVIII — pervoy poloviny XIX veka. Diskurs, zakonodatel'stvo, real'nost' [The upbringing of the elites and public education in the Russian Empire in the 18th - first half of the 19th century. Discourse, legislation, reality ]/ perevod s nemetskogo A. I. Savina. — Moskva : Politicheskaya entsiklopediya, 2018.
9. Polnoye sobraniye zakonov Rossiyskoy imperii [Complete collection of laws of the Russian Empire]. Sobraniye 1. — T. VI. — 1722. — № 3937.
10. Semenova, L. N. Ocherki istorii byta i kul'turnoy zhizni Rossii: pervaya polovina XVIII v. [Essays on the history of everyday life and cultural life in Russia: the first half of the 18th century]. — Leningrad, 1982.
11. Klyuchevskiy, V. O. Sochineniya v 9 t. T. VIII. Kurs russkoy istorii [Works in 9 volumes. Vol. VIII. Russian history course]. — Moskva, 1990.

## ИЗ ИСТОРИИ

---

УДК 340.15(075.8)

© Тарасенко Юрий Александрович

— кандидат юридических наук, доцент кафедры  
«Гражданское право, международное частное право,  
гражданский процесс» Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

### **Особенности развития торговли в период создания Российского централизованного государства**

**Аннотация.** Образование единого централизованного государства с единым центром в Москве существенно изменило ситуацию в различных сферах жизнедеятельности. Особенно сильно этот процесс повлиял на торговую деятельность и правовое положение купечества. Во-первых, изменились торговые маршруты. Ликвидация политической и экономической самостоятельности Новгорода и Пскова, а также образование Речи Посполитой и неудачная Ливонская война привели к прекращению торгового сообщения на западном направлении. Все усилия московских правителей сосредоточились на восточном и южном направлениях. Во-вторых, торговая активность была поставлена под государственный контроль — внешняя торговля осуществлялась только с разрешения правительства; на купцов возлагался ряд государственных функций. В-третьих, большая территория единого государства и отсутствие дорожной инфраструктуры сказались на характере торговли — широкое распространение получил караванный тип перемещения, и как следствие этого — ярмарочная торговля. В итоге, сильная государственная опека купечества привела к полной потере сословной самостоятельности торговой части общества. Именно в процессах складывания сильного централизованного государства кроются причины того, почему, развиваясь по аналогичному с западными коммерсантами пути, русское купечество не образовало свое самостоятельное сословие.

**Ключевые слова:** торговля; купеческое сословие; Московское централизованное государство; торговые пути; договоры; ярмарочная торговля.

© Yuriy Al. Tarasenko

— Candidate of Law, associate professor  
of the department “Civil law, international private law, civil procedure”  
of the Law Institute of the Russian University of Transport

## **Features of trade development during the establishment of the Russian centralized state**

**Abstract.** The formation of a single centralized state with a single center in Moscow significantly changed the situation in various spheres of life. This process especially strongly influenced the trade activities and the legal status of the merchants. Firstly, the trade routes have been changed. The elimination of the political and economic independence of Novgorod and Pskov, as well as the formation of the Commonwealth and the unsuccessful Livonian War, led to the termination of trade communications in the west. All the efforts of the Moscow governors focused on the east and south. Secondly, trade activity was under state control, i.e. foreign trade was carried out only with the permission of the government; merchants were entrusted with a number of state functions. Thirdly, the large territory of a single state and the lack of road infrastructure affected the nature of trade. The caravan type of movement became widespread, that resulted in fair trade. Finally, the strong state guardianship of the merchants led to the complete loss of the estate independence of the commercial part of society. The formation of a strong centralized state became the reasons for absence of own independent class of Russian merchants though developing the similar way as Western merchants.

**Keywords:** trade; merchant class; Moscow centralized state; trade routes; contracts; fair trade.

---

Особенностью развития в период становления централизованного государства являлся процесс централизации не только политической, но и экономической. Это выразилось в том, что под непосредственный контроль Москвы были поставлены все хозяйственные отношения в огромном государстве.

Казалось бы, складывающееся единое экономическое пространство, ликвидация многочисленных пограничных пошлин и т.п. должны благоприятно отразиться на торговой активности. В исторической литературе господствует мнение, что с началом объединения русских земель происходит бурное развитие торговли. Выскажем уточнение. Торговля действительно стала развиваться. Но происходило такое развитие постепенно и неравномерно. Вначале (и это отразилось в законодательстве) произошла видимая деградация, обусловленная перестройкой и приспособлением торговли к новым реалиям.

*Причины замедления торговли в период становления централизованного государства.* Этот период характеризуется наличием негативных тенденций в сфере торговли. При объяснении этого феномена можно выделить как внутренние, так и внешние причины.

К числу внутренних следует отнести ликвидацию торговой самостоятельности Новгорода (1478 г.) и Пскова (1505 г.). Эти два города северо-западной Руси были настоящими торговыми локомотивами, с развитыми коммуникациями и торговым законодательством. В результате присоединения в указанных городах были ликвидированы иноземные торговые представительства, а купеческие объединения насильно переведены в Москву. Новгород и Псков были лишены возможности заключать внешнеэкономические договоры. Ганзейцы, державшие в своих руках большую часть внешней торговли Руси, были крайне недовольны произошедшими изменениями. Понимая, что утрачивается право на контроль за торговлей на восточном направлении, они пытались чинить препятствия Москве в торговых сношениях со странами западной Европы. Известны попытки не пропускать направлявшихся в Москву по приглашению Иоанна ремесленников и мастеров [1, стр. 29]. Утрачивали силу все предшествующие нормативные акты — начиная с многочисленных двусторонних договоров с иноземными купцами и заканчивая Судной грамотой.

Лишившись торговой самостоятельности, северо-западные земли в период встраивания в систему централизованного государства, испытали сильный кризис, отразившийся на положении крестьян, что привело к середине XVI в. к сильному опустошению территории. В писцовых книгах отмечается резкое увеличение числа заброшенных деревень к середине XVI в. Пустые поселения доходили до 70% от числа всех существующих [2, стр. 194].

В указанное время происходит активная колонизация новых территорий, что вызвало ощутимый отток населения из центральных (главным образом, московских) земель [3, стр. 103]. Этот процесс повлиял на развитие денежного хозяйства. Как отмечают исследователи, денежный оброк, свидетельствующий о развитии товарообмене, был распространен преимущественно в центральной Руси. Северные же земли, испытывавшие большую потребность в хлебе, были освобождены от денежного оброка, который был заменен на натуральный оброк [4, стр. 271]. Громадная территория в отсутствие развитых коммуникаций требовала определенного времени для их консолидации в единый торговый механизм.

На вторую половину XVI в. приходится и наступление смутных времен, что также негативно отражалось на развитии торговых отношений. В сказании «О бедах и скорбях и напастях» так описываются данные времена: «Земля вся русская пуста от востока и до запада, от севера и до

юга и не оста места, не токмо град ни веси, по сущии бежащии в горах и в пустынях и в островах не укрывашася от поганных и злых человек, словесных зверей, все горко замучимы погублены быта; а кои грады ошашеся от пленения» [5, стр. 56].

Внешняя причина деградации в отечественной торговле состояла в активном проникновении (особенно во времена Ивана Васильевича) на территорию Руси иностранного (главным образом, английского [1, стр. 30]) торгового капитала, который был освобожден от пошлин и иных ограничений, связанных с порядком торговли и взаимоотношений с русским купечеством. В 1553 г. английское посольство во главе с Р. Ченслером было принято в Москве. В результате английским торговым компаниям были предоставлены самые широкие права на торговлю — без пошлин оптом и в розницу, со своим судом. Местным воеводам было запрещено вмешиваться каким-либо образом в торговые дела англичан. Английскую монополию пытался потеснить Ганзейский союз, для чего в 1593 г. в Москву было отправлено посольство, целью которого было добиться право беспошлинной торговли. Однако эта попытка не увенчалась успехом. В результате такой иностранной экспансии русское купечество оказалось в крайне невыгодном положении.

*Изменение экономических маршрутов.* Экономическая ситуация в стране в XV — начале XVI в. оказала влияние и на развитие внешней торговли Московского государства. Здесь также можно выделить два фактора.

Первый (экономический): внешняя торговля напрямую зависела от развития торговли внутренней, поскольку на внешние рынки, как правило, поступают товарные продукты при условии определенного наполнения местного, внутреннего рынка. При этом важна стабильность, спокойное развитие территорий. Процессы централизации земель и вызванная этим перестройка всего хозяйственного организма нового государственного образования не способствовали на этом этапе стабильному экономическому росту.

Второй (политический): доступ на внешние рынки был поставлен в зависимость от политической конъюнктуры. В этот период внешняя торговля Московского государства активно развивалась со странами Востока. Лишенная возможности развиваться на западном направлении, Россия активно продвигается на Восток. Начиная с конца XVI — начала XVII вв. происходит ощутимое расширение рынка Российского государства. Основное торговое направление Москвы было ориентировано на Османскую империю, где посредническую роль играло Крымское ханство. Азов в это время представлял крупный торгово-перевалочный пункт. Другим торговым направлением была Ногайская орда. Взаимодействие с Кавказом, Средней Азией и Персией серьезно

ограничивалось Казанским ханством. Это стало одной из причин войны и последующей ликвидации Казанского ханства.

Западное направление серьезно уступало по интенсивности торговых контактов. Объяснение видится в следующем: традиционные контакты со странами Запада осуществлялись через Новгород и Псков. Но с ликвидацией самостоятельности указанных республик Ганза и Ливонский орден, воспользовавшись ослаблением конкурента, всячески препятствовали выходам русских купцов на рынки, контролируемые Ганзейским союзом. Так, в 1494 г. Иваном III был заключен торговый договор с Данией, который предусматривал обоюдную торговлю беспрепятственно и безо всяких территориальных ограничений при перемещении купцов. Желая воспрепятствовать новой экономической связи Московского государства, в ответ на закрытие немецкого двора в Новгороде в ноябре 1494 г. Ревель и Рига, два важнейших посредника в торговле между Россией и Западной Европой, наложили запрет на торговлю с русскими. В письме Ревеля Любеку от начала февраля 1495 г. содержится просьба принять меры, чтобы воспрепятствовать подвозу товаров русским в Нарву и на Неву, в частности, из Дании.

Другим препятствием во внешней торговле выступало Великое княжество Литовское, также контролирующее торговые направления в Западную Европу. Русским купцам часто чинилось препятствие в провозе товаров по Литовскому княжеству. Предлагалось продавать товары на границе литовским купцам по бросовым ценам. Нередко случались и конфискации имущества. После поражения России в Ливонской войне (1558—1583 гг.) это направление торговли фактически стало недоступным.

*Концентрация купцов и торговых капиталов в едином центре.* На торговую активность сильно влияли «своды» (переселение) купцов, практиковавшиеся в течение всего XVI в. Так, в Москву принудительно переселялись все крепкие торговые люди. Например, Новгород пережил несколько этапов подобных переселений (в 1476, 1510—1514, 1569 гг.). Пытаясь отчасти восстановить разоренные войной, татарскими набегами (1571 г.) места, царское правительство неоднократно переселяло торговых людей. Помимо переводов капиталов в Москву, торговых людей переселяли и в другие места. В 1510 г. из Москвы в Псков и Новгород перевели гостей-сuroжан, в 1549 г. в Дмитров из Смоленска и Москвы, в 1556 г. из Москвы в Казань, в 1587 г. в будущий Архангельск. Таким образом достигалась концентрация капиталов в одном городе — Москве.

Создаваемая система государственного управления распространялась не только на государевых людей, но и на частных, деловых. Это проявлялось в возложении на все хозяйственные единицы обязанности по несению «тягло» (службы). Купцы, например, помимо своей основной предпринимательской деятельности занимались государственным

администрированием — возглавляли таможи, занимались оценкой мехов в приказах и т.п. При этом частным лицам давалась система откупов — когда сугубо государственные функции (например, по сбору налогов) передавались конкретным лицам на определенный срок.

Такое положение дел (помимо концентрации) приводило к неизбежным злоупотреблениям (поскольку одновременное занятие государственными обязанностями входило в противоречие с частным интересом), а также к срастанию частного и государственного. В конечном счете, это приведет к тому, что торговые слои общества всегда будут находиться под патронажем государства и не создадут своего сословия, имеющего самостоятельные интересы.

*Реорганизация денежной системы.* Развитая торговля предполагает наличие особого механизма, позволяющего осуществлять обмен товарными продуктами. Это достигается при помощи денег, выполняющих функцию всеобщего эквивалента, для чего необходима определенным образом организованная денежная система.

Складывавшаяся на Руси денежная система была подорвана ордынским игом, что на многие десятилетия отбросило поступательное развитие формирующихся финансовых механизмов.

Для успешного функционирования централизованного государственного аппарата необходима удобная денежная система, предполагающая наличие унифицированных денежных эквивалентов. Такая реформа была проведена в начале XVI в. супругой Василия III — Еленой Глинской. Суть реформы — введение в оборот новых денег (денги и копейки), которые должны быть одинаковые для всей страны (что связывало бы разные регионы в единое платежное пространство), дешевыми (дабы предотвратить их отток за границу) и защищенными от подделок (запрещалось отрубать у монет края, чтобы не уменьшать вес номинала).

Проведенная денежная реформа в конечном итоге положительно сказалась на развитии торговых операций, поскольку у торгующих людей появлялось удобное и единое платежное средство.

Перевод купеческих домов Новгорода и Пскова в Москву, организация в столице всех главных торговых слобод (в столице располагались персидские, литовские, армянские, немецкие, английский, шведские гостиные дворы), изменение традиционных торговых маршрутов, денежная реформа — все эти меры способствовали тому, что Москва становится не просто крупным, а центральным торговым узлом, куда сходились все торговые пути.

Итак, сформулируем некоторые выводы.

1. В результате политики централизации купеческое сословие, как экономически состоятельное и традиционно независимое, было подчинено государственной власти. Подчинение сопровождалось

принудительными (а в ряде случаев и карательными) мерами и выражалось в обременении купцов (помимо налоговой обязанности) рядом государственных функций (например, возложении обязанности по ведению таможенного контроля), а также невозможностью самостоятельно определять заморскую торговлю (необходимо было разрешение), принудительными переводами торговых домов (в результате чего нарушались деловые связи, и купцы несли большие убытки).

В итоге, по завершении удельного периода, русское купечество пошло не по пути западных коллег, образовавших самостоятельное сословие со своими правами и привилегиями, а встало под государственное покровительство, что привело в конечном счете к отсутствию своей сословной принадлежности, своей особой правовой регламентации, своих средств разрешения торговых споров.

2. В период централизации Московского государства изменяется и характер торговой деятельности.

Если в домонгольский период торговля в основном проявляла себя как торговля внешняя, с заморскими странами, то в XV—XVI вв. происходит обратный процесс. На первый план выходит торговля внутренняя, чему способствовало снятие внутренних барьеров и ограничений, с одной стороны, и освоение новых территорий — с другой. Внешняя торговля хотя и остается, но носит уже избирательный, ограниченный характер. Это объясняется тем, что государство начинает контролировать торговую деятельность. Данный процесс проявляется в переводе торговых домов, и, как следствие, концентрации капитала в одном центре — Москве. Установление разрешительной системы для осуществления дальней торговли: купец для выезда за границу должен был получить разрешение, что резко снижало возможности внешней торговли. Неблагоприятная политическая обстановка: военные и торговые конфликты с Великим княжеством Литовским, Речью Посполитой и Ганзейским союзом сильно ограничивали традиционные экономические контакты.

3. Большая протяженность территорий, отсутствие обустроенных торговых коммуникаций, связывающих отдельные регионы, приводят к тому, что господствующим становится караванный способ передвижения и доставки товаров. При этом способе возможна только ярмарочная торговля. Характерной чертой такой торговли являлся ее эпизодический характер: ярмарки проводились, как правило, раз в год и располагались вне городов, на торговых перепутьях. Ярмаркам противостояла торговля стационарная. Она проводилась в городах, центром ее притяжения были Гостиные дворы, и носила такая торговля регулярный характер.

### Литература

1. История торговли и промышленности в России. — Том. I / под редакцией П. Х. Спасского. — Санкт-Петербург, 1910.



2. Загорский, В. Ф. История землевладения в Шелонской пятине в конце XV и XVI вв // Журнал Министерства юстиции. — X. — 1909.
3. Плеханов, Г. В. История русской общественной мысли. — Том I. — Москва, 1919.
4. Рожков, Н. А. Сельское хозяйство Московской Руси в XVI веке. — Москва 1899.
5. Полное собрание русских летописей. — Т. V.

## References

1. Istoriya trgovli i promyshlennosti v Rossii. — Tom. I [The history of trade and industry in Russia ]/ pod redaktsiyey P. KH. Spasskogo. — Sankt-Peterburg, 1910.
2. Zagorskiy, V. F. Istoriya zemlevladieniya v Shelonskoy pyatine v kontse XV i XVI vv [History of land tenure in the Shelonskaya pyatina at the end of the 15th and 16th centuries ]// Zhurnal Ministerstva yustitsii. — X. — 1909.
3. Plekhanov, G. V. Istoriya russkoy obshchestvennoy mysli [History of Russian social thought]. — Tom I. — Moskva, 1919.
4. Rozhkov, N. A. Sel'skoye khozyaystvo Moskovskoy Rusi v XVI veke [Agriculture of Moscow Russia in the 16th century]. — Moskva 1899.
5. Polnoye sobraniye russkikh letopisey [Complete collection of Russian chronicles]. — T. V.

# СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА<sup>1</sup>

---

УДК 656.13.022(075.8):614.4

© **Алексеева Евгения Евгеньевна**,  
— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

© **Кальницкая Евгения Дмитриевна**  
— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

© **Ястребцова Мария Игоревна**  
— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Осуществление сделок по перевозкам на железнодорожном транспорте в период пандемии**

Научный руководитель: доктор юридических наук,  
профессор В. С. Мельников

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению проблемы осуществления сделок по перевозкам на железнодорожном транспорте в период пандемии. Актуальность темы обусловлена тем, что в январе 2020 г. в России начал распространяться такой вирус, как SARS-CoV-2, в быту COVID-19. В связи с его высокой вирулентностью и слабой готовностью России к борьбе с вирусом, пришлось принять ряд мер, которые были непривычными для нашего общества. Все это повлекло за собой проблемы, которые в оперативном порядке пришлось решать.

**Ключевые слова:** перевозки, пандемия, сделка, железнодорожный транспорт.

© **Evgeniya Ev. Alekseeva**  
— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

---

<sup>1</sup> В рубрике публикуются статьи призеров Конкурса студенческих проектов, который состоялся в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ) 2—3 декабря 2020 г.

© Evgeniya D. Kalnitskaya

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

© Mariya Ig. Yastrebtsova

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

## **Transactions on transportation by railway transport during a pandemic**

Research supervisor — Vladimir S. Dmitriev, Doctor of Law

**Abstract.** The current paper deals with the problem of making transactions on transportation by railway transport during a pandemic. The relevance of the work is due to the fact that in January 2020, the virus SARS-CoV-2 (COVID-19) began to spread in Russia. Due to its high virulence and Russia's weak readiness to fight the virus, there had to be taken a number of measures that were unusual for our society. The situation has entailed problems that had to be resolved promptly.

**Keywords:** transportation; pandemic; transaction; railway transport.

---

Цель статьи — понять, как в период коронавирусной пандемии заключаются сделки по перевозкам на железнодорожном транспорте. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: 1) дать характеристику основным понятиям, используемым в статье; 2) определить, как происходил процесс заключения сделок по перевозкам на железнодорожном транспорте до пандемии; 3) выявить возникшую в 2020 г. проблему по осуществлению сделок по перевозкам; 4) выяснить, как решают данную проблему в ОАО «РЖД»; 5) создать и предложить свои варианты решения поставленной выше проблемы.

Объектом нашего исследования является система работы железнодорожного транспорта. Предмет — система осуществления сделок по перевозкам на железнодорожном транспорте.

Для начала разберемся, что такое железнодорожный транспорт. Железнодорожный транспорт — это отрасль экономики, представляющая собой часть наземного транспорта, осуществляющего перевозку пассажиров и грузов по рельсовым путям. Опираясь на ст. 153 ГК РФ, сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

Понятие «перевозка» не закреплено в законодательстве. В гл. 40 ГК РФ указывается на то, что перевозка грузов, пассажиров и багажа осуществляется на основании договора перевозки (п. 1 ст. 784). Согласно

ст. 785 ГК РФ по договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

Итак, под перевозкой следует понимать не только перемещение, но и погрузку и выгрузку груза. Такой подход позволит закрепить на законодательном уровне понятие «перевозка», используемое в юридической конструкции (в договоре перевозки грузов).

Договор перевозки — договор, предметом которого является оказание услуг по перевозке грузов, багажа или людей.

Договор перевозки пассажиров обязывает перевозчика осуществить перевозку пассажира в обозначенное место посредством определенного транспорта, предоставив ему место в данном транспорте, а также место для его багажа.

Договор перевозки грузов — это соглашение, в силу которого перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

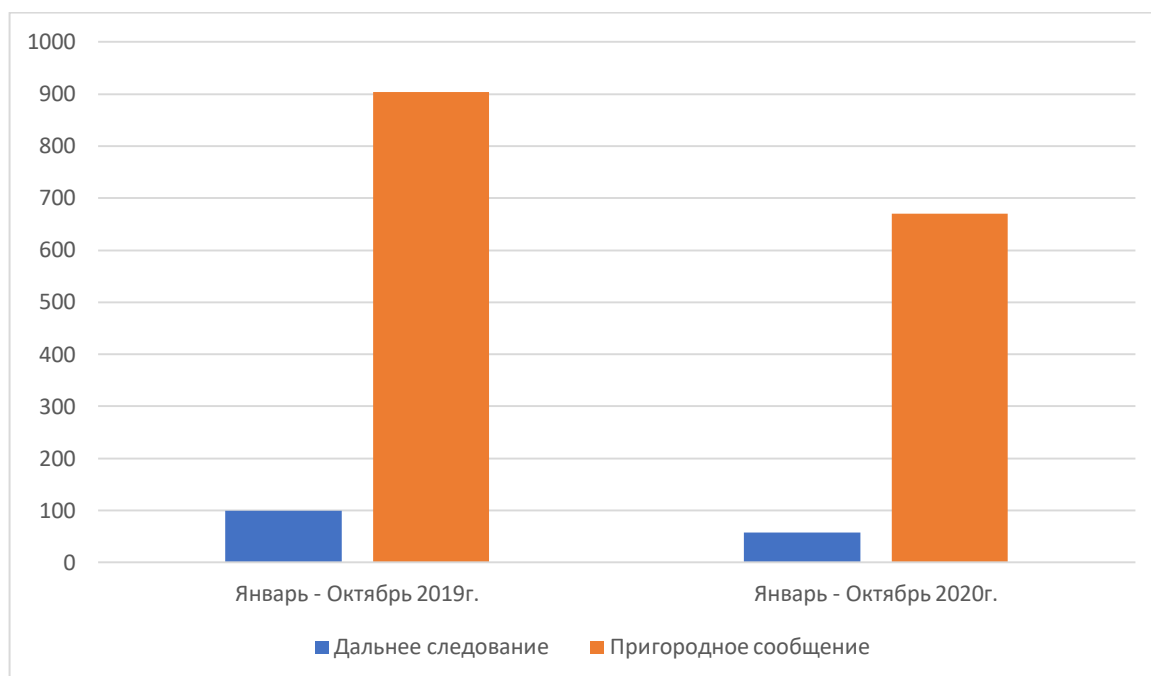
Пандемия — необычайно сильная эпидемия, распространившаяся на территории стран, континентов; высшая степень развития эпидемического процесса. Обычно под пандемией подразумевают болезнь, принявшую массовый, повальный характер, поражающую значительную часть населения. Согласно критериям ВОЗ пандемия — распространение нового заболевания в мировых масштабах.

Мы застали пандемию COVID-19 — текущая глобальная пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 — представляет собой опасное заболевание, которое может протекать как в форме острой респираторной вирусной инфекции легкого течения (больше 80% от всех подтвержденных случаев), так и в тяжелой форме (не более 5% от общего количества инфицированных), специфические осложнения которой могут состоять из вирусной пневмонии, влекущей за собой острый респираторный дистресс-синдром или дыхательную недостаточность с риском смерти.

В 2020 г. возникла проблема совершения сделок по перевозкам на железнодорожном транспорте, так как в условиях пандемии коронавирусной инфекции и сложной эпидемиологической ситуации остро встает вопрос о защите здоровья и жизни своих сотрудников и клиентов. Первостепенной задачей становится обеспечение безопасности сотрудников, пассажиров и грузоотправителей.

Говоря о заключении сделок по пассажирским перевозкам, речь идет о процессе продажи билетов, который должен соответствовать всем эпидемиологическим требованиям. Также мы обратили внимание, что

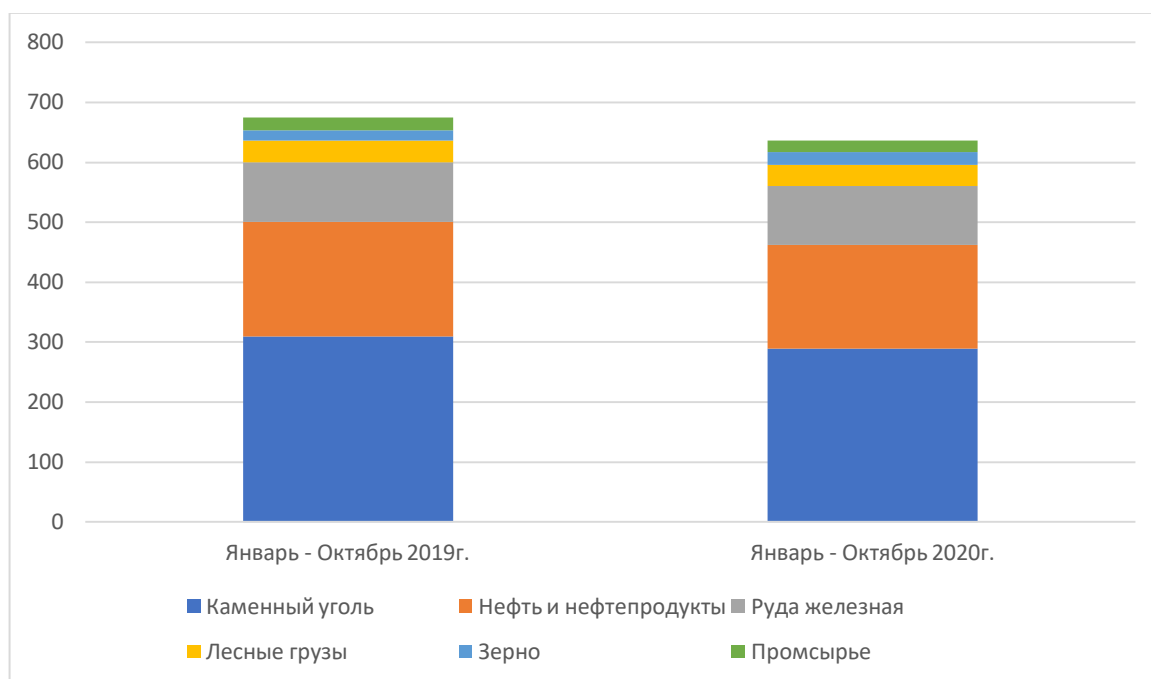
пассажирских перевозок стало меньше, с января по октябрь 2020 г. количество перевезенных пассажиров снизилось почти в 1,5 раза по сравнению с 2019 г. (рис. 1). Например, если до пандемии поезда по направлению Новосибирск—Омск ездили в среднем каждый час, то во время пандемии в среднем каждые два часа.



**Рис. 1. Количество перевезенных пассажиров за январь—октябрь 2019 г. и январь—октябрь 2020 г., млн пассажиров**

Обращаясь к сделкам по грузоперевозкам, невозможно их подписывать и обнародовать в очной форме в тех районах, в которых это все еще действовало, так как появляется необходимость создавать безопасные условия работы для сотрудников и клиентов. В местах, где уже был внедрен дистанционный вариант подписания договоров, сложно создать более быстрый, удобный и комфортный сервис.

Проконсультировавшись со специалистом центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД», мы выявили проблему уменьшения объема грузоперевозок (рис. 2). К примеру, в связи с закрытием границ количество авиасообщений стало заметно ниже, это привело к сокращению использования топлива, и как следствие количество перевозок топлива на железнодорожном транспорте также снизилось. То есть работать в привычных условиях стало невозможно.



**Рис. 2. Перевезенные грузы за январь—октябрь 2019 г. и январь—октябрь 2020 г., млн т**

До возникшей ситуации с пандемией сделки по пассажирским перевозкам осуществлялись следующим образом (ст. 786 ГК РФ).

1. По договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу; пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

2. Заключение договора перевозки пассажира удостоверяется билетом, а сдача пассажиром багажа багажной квитанцией.

Формы билета и багажной квитанции устанавливаются в порядке, предусмотренном транспортными уставами, кодексами и иными законами.

Осуществление сделок по грузовым перевозкам осуществлялось на основании ст. 785 ГК РФ.

1. По договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

2. Заключение договора перевозки груза подтверждается составлением и выдачей отправителю груза транспортной накладной (коносамента или иного документа на груз, предусмотренного соответствующим транспортным уставом или кодексом).

Проконсультировавшись с сотрудником центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД», мы ознакомились с заключением сделок по грузоперевозкам. Для заключения данного

договора клиент должен открыть или уже иметь счет в банке, который привязывается к счету ОАО «РЖД». Затем клиент пополняет свой счет и подает заявку на перевозку груза. После этого уполномоченный сотрудник ОАО «РЖД» согласовывает или отказывает в предоставлении услуги. Если работник согласовал заявку, то оформляется пакет перевозочных документов между грузоотправителем и ОАО «РЖД», самым важным из которых является накладная. По ней грузоперевозчик принимает обязательство по перевозке груза.

Еще до пандемии вышеуказанная компания внедряла такие технологии, как программа «АС ЭСТРАН» — Автоматизированная система «Электронная транспортная накладная», при помощи которой подавались заявки на оформление сделки по грузоперевозке. Но не во всех регионах это было возможно, применялась очная система, работавшая по такой схеме: клиент должен был прийти на станцию, принести в бумажном варианте документы и подать заявку на оформление грузоперевозки.

В случае, когда у груза предполагался нестандартный габарит, клиент должен был согласовать условия на перевозку, чтобы избежать каких-либо повреждений. В таком случае грузоотправитель разрабатывал схему погрузки и крепления груза на подвижном составе и приносил ее очно для согласования.

Проконсультировавшись с сотрудником центра фирменного транспортного обслуживания ОАО «РЖД» мы выяснили, что они и так осуществляли работу по упрощению доступа к своим услугам, улучшали свои дистанционные сервисы и делали все для более прозрачной и понятной процедуры заключения сделок по грузоперевозкам, а сложившаяся ситуация с пандемией просто ускорила данный процесс. В настоящее время сотрудники ОАО «РЖД» пытаются упростить доступ к программе «АС ЭСТРАН» и сократить требуемое количество предъявляемых документов для уменьшения контактов клиента. Похожая схема используется при приеме грузов.

Проблему уменьшения объема перевозок вышеуказанная компания решает таким образом: начали привлекать тех, кто раньше не пользовался железнодорожными перевозками, также предлагают свои услуги потенциальным клиентам, в чьем товаре возросла потребность, например медикаменты или продукты питания.

ОАО «РЖД» привлекает клиентов при помощи изменении тарифов на некоторых путях, например, чем больше объем груза, тем больше скидка на перевозку; предлагаются новые сервисы, например диспетчеризация вагонов, чтобы грузоотправитель мог наблюдать за передвижением его товара и всегда понимать, где он находится, чтобы отладить логистическую цепочку.

Что касается предложений по повышению эффективности перевозок железнодорожным транспортом, то, на наш взгляд, чтобы осуществлять

сделки по перевозкам на железнодорожном транспорте в период пандемии, нужно произвести полную компьютеризацию во всех регионах нашей страны, внедрить электронные подписи для всех этапов логистической цепочки, а также осуществить полную роботизацию.

Например, мы предлагаем реализовать программное обеспечение для внедрения электронных подписей. Осуществить финансирование такой революционной технологии, как роботизация, которая позволит работать с соответствующими компаниями, внедряя роботов в логистическую цепочку на этапах загрузки и выгрузки груза.

Также предлагаем финансировать оснащение станций в регионах дистанционными системами, проводить мониторинги сайта. Нужно проводить опросы клиентов об удобстве интернет-платформы.

Подводя итог, хотелось бы сказать, что пандемия не сильно затруднила процедуру заключения сделок, потому что до карантина в большинстве регионов нашей страны данный процесс уже был переведен на дистанционный режим. Наоборот, COVID-19 поспособствовал тому, чтобы ОАО «РЖД» перевело все оставшиеся регионы России на удаленный режим заключения договоров по перевозкам, а также упростило доступ к услугам и упростило свои сервисы. Компания улучшает свою работу, и это позволяет государству осуществлять важную функцию по обеспечению жизнедеятельности страны эффективнее.



# СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА<sup>1</sup>

---

УДК 331.53

© Коцюба Вероника Денисовна,  
— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)  
verakotsiuba@yandex.ru

## Трудоустройство несовершеннолетних в России

Научный руководитель: кандидат юридических наук,  
доцент И. В. Тимонина

**Аннотация.** В статье затрагивается тема трудоустройства несовершеннолетних в России. Автором приводятся аналитические данные, статистика и проблемы освещения этой темы. Также были затронуты проблемы несовершеннолетнего труда и его регулирования в России, в том числе ошибки работодателей при трудоустройстве подростков.

**Ключевые слова:** трудоустройство; работа; подростки; правовое регулирование.

© Veronika D. Kotsyuba  
— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

## Employment of adolescents in Russia

Research supervisor — Irina V. Timonina, Candidate of Law

**Abstract.** The current paper has considered the problem of employment of minors in Russia. The author has provided analytical data, statistics and problems of treatment of this issue. There have been also identified the problems of under-age labor and its regulation in Russia, including the mistakes of employers in the employment of adolescents.

**Keywords:** employment; job; adolescents; legal regulation.

---

---

<sup>1</sup> В рубрике публикуются статьи призеров Конкурса студенческих проектов, который состоялся в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ) 2—3 декабря 2020 г.

Редко, кого может удивить работающий школьник. Все больше подростков в свободное от школы время начинают искать себе работу для того, чтобы иметь свои собственные деньги. Трудовым законодательством это не запрещено, однако существуют особенности регулирования трудоустройства лиц до 18 лет. Действующие нормы права устанавливают, что несовершеннолетних можно привлекать к работе, если на момент приема на работу они достигли возраста 16 лет. В некоторых случаях заключать трудовой контракт можно с лицами в возрасте от 14 лет, но с определенными условиями.

В соответствии с ТК РФ работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда работников (ч. 1, 2 ст. 212, ч. 1 ст. 214 ТК РФ).

Глава 42 ТК РФ предусматривает особенности регулирования труда несовершеннолетних. Федеральный закон от 1 июля 2017 г. № 139-ФЗ расширил возможности работодателей по найму несовершеннолетних. До этого заключать трудовой договор с подростком можно было только на свободное от учебы время, а правила по трудоустройству тех, кто закончил учебу или был отчислен, законодательством и вовсе не были установлены. При поступлении на работу подросток должен пройти предварительный медосмотр за счет работодателя (ч. 1, 2 ст. 266 ТК РФ, п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 января 2014 г. № 1, СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»). За невыполнение этого требования работодателя и его должностных лиц могут привлечь к административной ответственности по ст. 6.3 КоАП РФ и по ч. 3, 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ. Требования санитарно-эпидемиологической безопасности условий труда подростков установлены СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ 28 сентября 2020 г. № 28. Данные требования обязательны для всех работодателей — юридических и физических лиц, независимо от вида экономической деятельности, организационно-правовых форм и форм собственности.

Согласно ст. 8, 24 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. никто не имеет права принуждать несовершеннолетнего к принудительному или обязательному труду, и каждый ребенок без всякой дискриминации имеет право на защиту со стороны семьи, общества и государства.

С учетом международных правовых актов в России в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» ребенку до 18 лет гарантировано вознаграждение за труд, охрана труда, сокращенное

рабочее время, отпуск, льготы, ежегодный медицинский осмотр, квотирование рабочих мест для трудоустройства и другие льготы.

Федеральный государственный стандарт государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (утвержден приказом Минтруда России от 12 февраля 2013 г. № 58н) — этот настоящий федеральный государственный стандарт, который устанавливает требования, обязательные при осуществлении государственными учреждениями службы занятости населения организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных организаций начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Уголовное законодательство также регулирует подростковый труд. Часть 2 ст. 127.2 УК РФ говорит об ответственности за использование рабского труда.

Статья 265 ТК РФ закрепляет запрет на работу несовершеннолетних на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, материалами эротического содержания). Также закон устанавливает перечень работ, на которых запрещается применение труда лиц, не достигших возраста 18 лет.

Комплект необходимых документов для оформления трудового договора сильно зависит от возраста несовершеннолетнего работника и некоторых обстоятельств — например, впервые или нет он устраивается на работу. Кроме того, если работнику до 14 лет, то трудовой договор за него подписывает родитель или опекун.

Максимально полный комплект документов:

- паспорт (если подросток его уже получил);
- свидетельство о рождении (если несовершеннолетнему не исполнилось 14 лет);
- согласие одного из родителей (опекуна) на заключение трудового договора — при условии, что несовершеннолетний не достиг возраста 14 лет;
- согласие органа опеки и попечительства — для ребенка моложе 14 лет;

- трудовая книжка (если есть). Если работник принят на работу впервые, то трудовую книжку оформляет работодатель;

- СНИЛС (при наличии);

- документ воинского учета (если несовершеннолетний подлежит призыву на военную службу);

- документ об образовании, документ, подтверждающий квалификацию (если работа, которую он будет выполнять, подразумевает наличие определенных компетенций): аттестат об основном общем или среднем общем образовании, диплом о среднем профессиональном образовании или даже справка об обучении;

- медицинская справка о состоянии здоровья — выдается после обязательного медицинского осмотра, который требует ст. 266 ТК РФ. В рамках охраны здоровья несовершеннолетних работодатель обязан направить и оплатить им прохождение обязательных предварительных при поступлении на работу медицинских осмотров, а также периодических ежегодных медицинских осмотров до достижения ими возраста 18 лет.

Статья 63 ТК РФ устанавливает возраст, с которого допускается заключение трудового договора. В договоре с несовершеннолетним нужно прописать все особенности трудовых отношений. Статья 57 дает перечень того, что должно быть указано в договоре:

- фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя — физического лица), заключивших трудовой договор;

- сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя — физического лица;

- идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей — физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

- сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями;

- место и дата заключения трудового договора.

Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:

- место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, — место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения;

- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы). Если в соответствии с ТК РФ, иными федеральными законами с выполнением работ по

определенным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, или соответствующим положениям профессиональных стандартов;

— дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, — также срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора в соответствии с ТК РФ или иным федеральным законом;

— условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

— режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);

— гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях, с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

— условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);

— условия труда на рабочем месте;

— условие об обязательном социальном страховании работника в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами;

— другие условия в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Если при заключении трудового договора в него не были включены какие-либо сведения и (или) условия из числа предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 57 ТК РФ, то это не является основанием для признания трудового договора незаключенным или его расторжения. Трудовой договор должен быть дополнен недостающими сведениями и (или) условиями. При этом недостающие сведения вносятся непосредственно в текст трудового договора, а недостающие условия определяются приложением к трудовому договору либо отдельным соглашением сторон, заключаемым в письменной форме, которые являются неотъемлемой частью трудового договора.

Статья 198 ТК РФ устанавливает два вида ученических договоров в зависимости от того, с кем они заключаются. Во-первых, это ученический договор между работодателем и гражданином, который ищет работу.

Такой ученический договор с лицом, ищущим работу, является гражданско-правовым и регулируется гражданским законодательством и иными актами, содержащими нормы гражданского права. Во-вторых, это ученический договор с работником данной организации. Он является дополнительным к трудовому договору и регулируется трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового договора. Различная отраслевая принадлежность ученического договора между работодателем и гражданином приводит к существенным различиям в порядке их правового регулирования применительно к лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста. В соответствии со ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки, за исключением названных в п. 2 настоящей статьи, с письменного согласия своих законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя.

Таким образом, нужно признать, что несовершеннолетний не вправе заключить ученический договор с работодателем как гражданин, ищущий работу, если отсутствует письменное согласие его законных представителей — родителей, усыновителей или попечителя (за исключением случаев, когда договор предусматривает плату за обучение, а несовершеннолетний имеет свой доход). В то же время несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет и являющийся работником данной организации, может самостоятельно, не требуя согласия своих законных представителей, заключить со своим работодателем дополнительный к трудовому ученический договор, поскольку российским законодательством заключение трудового договора допускается с лицом, достигшим 16-летнего возраста. Представляется необоснованным и нелогичным, наделяя несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, правом самостоятельно заключать трудовой договор, т.е. вступать в трудовые отношения и начинать трудовую деятельность, одновременно ограничивать его право на подготовку к трудовой деятельности, на получение необходимой профессиональной подготовки.

Согласно ст. 270 ТК РФ для работников в возрасте до 18 лет нормы выработки устанавливаются исходя из общих норм выработки пропорционально установленной для этих работников сокращенной продолжительности рабочего времени.

Если несовершеннолетний был нанят после получения общего или среднего профессионального образования, а также если он прошел соответствующее обучение на производстве, то трудовым договором могут устанавливаться пониженные нормы выработки.

При повременной оплате труда зарплата выплачивается с учетом сокращенной продолжительности работы. В ст. 271 ТК РФ уточняется, что «работодатель может за счет собственных средств производить доплаты

до уровня оплаты труда работников соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы».

Если несовершеннолетний выполняет сдельную работу, то оплата производится по установленным сдельным расценкам. Если работник до 18 лет обучается и работает в свободное от учебы время, то оплата производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. И в первом, и во втором случае работодатель тоже может, но не должен устанавливать такому работнику доплаты к заработной плате за счет собственных средств.

Для лиц моложе 18 лет законодательством предусмотрены следующие послабления:

1) неполная трудовая неделя и сокращенный рабочий день. (ст. 92, 94 ТК РФ);

2) продолжительность рабочей недели. В отличие от большинства обычных сотрудников, для которых продолжительность рабочей недели составляет 40 часов, на несовершеннолетних распространяется правило сокращенного рабочего времени, что закрепляет ст. 92 ТК РФ. Причем время сокращается в зависимости от возраста и других обстоятельств — в частности, учитывается факт обучения.

Так, например, для работников до 16 лет, продолжительность рабочей недели составляет не более 24 часов, а для работников от 16 до 18 лет она удлиняется на 11 часов, т.е. не превышает 35 часов (ст. 92 ТК РФ).

При условии обучения несовершеннолетних и работы в свободное от учебы время в течение учебного года продолжительность работы не может превышать половины от установленных норм, а именно:

— 12 часов в неделю, если молодому человеку или девушке не исполнилось еще и 16 лет;

— 17,5 часов, если несовершеннолетнему от 16 до 18 лет. При этом работодатель имеет право потребовать справку из учебного заведения, которая подтверждает факт получения образования.

В период каникул несовершеннолетние работники, которые продолжают обучение, могут отработать весь срок сокращенной рабочей недели полностью — 24 или 35 часов соответственно;

3) продолжительность рабочего дня. Существуют также жесткие ограничения по продолжительности рабочего дня, установленные ст. 94 ТК РФ:

— подростки в возрасте 14—15 лет работают 4 часа;

— подростки в возрасте 15—16 лет — 5 часов;

— молодые люди и девушки в возрасте 16—18 лет — 7 часов.

Если несовершеннолетний совмещает учебу по общеобразовательным программам или программам среднего профессионального образования, с работой в свободное от учебы время, в течение учебного года, то продолжительность рабочей смены не должна превышать:

- 2,5 часа — если несовершеннолетним 14—16 лет;
- 4 часа — если несовершеннолетним 16—18 лет.

В ст. 268 ТК РФ работодателям запрещает:

- отправлять несовершеннолетних в служебные командировки;
- привлекать подростков до 18 лет к сверхурочной работе;
- давать им работу в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

Работодатель не имеет права устанавливать для несовершеннолетнего работника испытательный срок (ч. 4 ст. 70 ТК РФ). Также ему запрещено поручать такой категории работника выполнение работ в условиях полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности (ст. 244 ТК РФ). Исключением в этих случаях являются только творческие сферы: средства массовой информации, кинематограф, съемки, театральная и концертная деятельность, цирк;

4) отсутствие переработок.

5) возможность трудиться только в дневное время. Работодатель, соблюдая трудовые права несовершеннолетних, не должен: определять лицам до 18 лет работу в условиях, где они будут подвергаться воздействию опасных и наносящих вред здоровью факторов. Перечень этих профессий установлен Российской трехсторонней комиссией по урегулированию социально-трудовых отношений; привлекать несовершеннолетних к работе ночью или при условиях, наносящих вред нравственному развитию (в игорном бизнесе, продаже алкогольной продукции, табачных изделий, материалов эротического содержания);

6) привилегии при оформлении отпуска. ТК РФ для подростков определяет длительность отдыха в 31 день, что на трое суток больше нормы для обычных работников. При этом несовершеннолетний имеет приоритет при выборе подходящего времени. Назначить ему интервал отпуска по собственному усмотрению или исходя из производственных особенностей работодатель не может. Важно учитывать, если совершеннолетие подростка придется на период его отпуска, то продолжительность оставшегося отдыха будут рассчитывать с учетом общепринятых норм. При этом положенное ему свободное от труда время может сократиться на несколько дней;

7) уменьшенные нормы выработки продукции. Согласно закону для лиц до 18 лет планы выпуска продукции устанавливают пропорционально сокращению рабочего дня. При этом ст. 270 ТК РФ говорит, что тем, кто окончил средние учебные заведения и/или прошел подготовку на производстве, могут установить пониженные показатели выработки. Постановление Минтруда России от 7 апреля 1999 г. № 7 «Об утверждении Норм предельно допустимых нагрузок» регулирует массу тяжестей, которые несовершеннолетние должны переносить в рабочее время. Согласно этим нормативам: если перемещение грузов происходит в



течение всей смены, то их вес для 14-летних подростков должен иметь ограничения — 3 кг для юношей и 2 кг для девушек. Когда на подобную работу отводят не больше 1/3 времени работы, масса тяжестей для тех же категорий не должна превышать 6 и 3 кг;

8) ст. 269 ТК РФ устанавливает дополнительные гарантии работникам до 18 лет при расторжении трудового договора. Расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Соответственно, прежде чем издать приказ о расторжении трудового договора, работодателю придется сделать письменные запросы в комиссию по делам несовершеннолетних и госинспекцию по труду по месту жительства работника, а также в выборный орган предприятия. Только при наличии согласий издается приказ, с которым нужно ознакомить работника, производится расчет и выплата всех полагающихся сумм, а также выдача трудовой книжки.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые увольняются организацией в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата, обеспечивается получение за счет средств работодателя необходимого профессионального обучения с последующим трудоустройством.

Некоторые работодатели, ищущие дешевую рабочую силу, вынуждены идти в обход трудового законодательства, тем самым обманывая подростков при трудоустройстве. Несоблюдение установленных норм варьируется от меньшего к большему, тем самым подвергается опасности жизнь и здоровье юных работников. Вместо положенного семичасового дня подростки 16—18 лет работают по восемь, а то и больше часов. Транспортируя 50-килограммовые мешки, они и не подозревают, что допустимая норма тяжести в их возрасте равна 12—13 кг. Поначалу обман работодателя тщательно скрывается под грамотно составленным трудовым договором, где прописаны все обязанности сторон, однако в дальнейшем вскрываются новые, возложенные незаконно обязанности наемного работника. Чаще всего это распространено в ресторанном бизнесе, где подростки работают официантами или посудомойщиками. Им могут дать намного больше работы, чем было оговорено.

Сам факт присутствия недобросовестного трудоустройства существует в России и давно укоренился. Подростки, которые не могут отстаивать свои права из-за плохой осведомленности в трудовом законодательстве, — это нажива для их начальника. Прибыль от такой дешевой силы растет быстро. Но современные реалии России предполагают нести большую ответственность за трудоустройство несовершеннолетнего, так как на

данный момент участились прокурорские проверки. К примеру, прокурором Кичменгско-Городецкого района вскрыты факты привлечения к труду несовершеннолетних в качестве подсобных рабочих главами администраций сельских поселений «Енангское» и «Кичменгское» без предварительного обязательного медицинского осмотра, определяющего возможность допуска их к данной работе по состоянию здоровья. Кроме того, прокурорскими проверками выявлялись нарушения прав несовершеннолетних на своевременную и полную оплату труда.

Однако если же коммерческая компания берет на себя такую обязанность, как принятие несовершеннолетнего на работу, основываясь на добросовестном заключении договора, а в последствии с соблюдением трудового законодательства, то это выступает показателем зрелости компании, поскольку нюансов соблюдения трудового, уголовного, административного и прочего законодательства велико. Компания, не боящаяся ответственности, умеющая отстаивать свои права, в том числе в споре с контролирующими государственными органами в вопросе трудоустройства несовершеннолетних граждан, должна вызывать доверие со стороны контрагентов и клиентов при ведении бизнеса.

Стоит указать на то, что необходимо обязать государственные органы консультировать потенциальных работодателей по вопросам трудоустройства несовершеннолетних, а при наличии каких-либо недочетов в их работе первой реакцией государственных органов должно быть желание помочь работодателю наладить процесс трудоустройства несовершеннолетних.

При приеме на работу могут возникнуть неточности и грубые ошибки, которые впоследствии ущемляют права и свободы несовершеннолетних. К примеру:

- работнику устанавливается испытательный срок — законодательство запрещает устанавливать испытание несовершеннолетним, даже при условии получения у них согласия. Если в трудовое соглашение внесен такой пункт, то он считается недействительным;

- трудовой договор с подростком 14—15 лет заключается без получения письменного согласия у опекуна либо одного из родителей, а также представителя опеки, обязанного давать свое согласие на трудоустройство. При привлечении к труду ребенка до 14 лет договор за него подписывает родитель либо опекун;

- несовершеннолетнему установлен труд, на котором работа для его возраста запрещена;

- процедура приема на работу не сопровождается медосмотром — работники этой категории в целях защиты их здоровья могут приступить к выполнению обязанностей только после медосмотра;

— с несовершеннолетним подписан договор о полной материальной ответственности — это запрещено законом, они могут нести ответственность только на общих основаниях;

— неверно указаны условия предоставления отпуска — для несовершеннолетнего он составляет 31 день, предоставляется в желаемое для работника время, не может быть перенесен либо заменен денежной компенсацией.

По данным специалистов по трудоустройству центра «Моя карьера», к числу самых востребованных подростками профессий относятся официант, делопроизводитель, продавец-консультант, администратор в офис, курьер, промоутер.

В западных странах минимальный возраст, с которого допускается заключение трудового договора, — 15 или 16 лет, а допустимый возраст приема на опасные и вредные работы — до 19 лет. Вместе с тем предусмотрена возможность понижения минимального возраста до 13—14 лет в определенных случаях («на легких работах», на работах в сельском хозяйстве, в уличной торговле, на работах, связанных с обучением, с деятельностью во внешкольное время), что не исключает государственный контроль за применением подросткового труда.

# СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА<sup>1</sup>

---

УДК 377.1:303.687

© Кривич Анна Сергеевна

— студент Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

krivichanna2018@gmail.com

Научный руководитель: кандидат физико-математических наук,  
доцент А. И. Дмитриев

## Реализация игры «Гарвард» в Юридическом институте Российского университета транспорта

**Аннотация.** В статье проводится анализ результатов реализации игры «Гарвард» в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ). Группе игроков предлагалось выбрать целое неотрицательное число от 1 до 100. Победителем считался тот, чье число окажется ближе чисел других игроков к половине среднего арифметического чисел, записанных всеми игроками. Игра «Гарвард» была использована как средство оценки развития стратегического мышления студентов. Цель работы состоит в оценке уровня стратегического мышления студентов Юридического института МИИТ в сравнении с рядом других вузов с сильной математической подготовкой. Результат игры получился не хуже, чем в вузах с сильной математической подготовкой, что говорит о развитости стратегического мышления студентов Юридического института МИИТ. Оказалось, что троечники играют лучше отличников. Это может означать, что результат игры определяется не столько знанием математики, сколько умением стратегически мыслить. К дисциплине «Теория игр» студенты максимально восприимчивы на втором курсе, сразу после окончания изучения математики. Представительницы студенчества женского пола продемонстрировали заметно лучшие результаты в игре, что разрушает гендерный стереотип о том, что у женщин стратегическое мышление развито хуже, чем у мужчин.

---

<sup>1</sup> В рубрике публикуются статьи призеров Конкурса студенческих проектов, который состоялся в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ) 2—3 декабря 2020 г.

**Ключевые слова:** теория игр; некооперативные игры; игра «Гарвард»; среднее арифметическое.

© Anna S. Krivich

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

Research supervisor — Aleksey Iv. Dmitriev,  
Candidate of Physics and mathematics

## **Introduction of the game “Harvard” at the Law Institute of the Russian University of Transport**

**Abstract.** The current paper has analyzed the results of the introduction of the game "Harvard" at the Law Institute of the Russian University of Transport . A group of players were asked to choose a non-negative integer from 1 to 100. The winner was the one whose number would be closer to the half the arithmetic mean of all the players. The game "Harvard" was used as a means of assessing the development of students' strategic thinking. The purpose of the work was to assess the level of strategic thinking of students of the Law Institute in comparison with a number of other universities with a strong mathematical background. The result of the game turned out to be no worse than in the universities with a strong mathematical background, which indicated the availability of strategic thinking of students of the Law Institute. It turned out that the students with satisfactory marks played better than the students with excellent marks. This might mean that the result of the game was determined not so much by knowledge of mathematics as by the ability to think strategically. The second-year students were most receptive to the discipline "Game theory" immediately after completing the study of mathematics. Female students showed noticeably better results in the game, that has undermined the gender stereotype that women have less developed strategic thinking than men.

**Keywords:** game theory; non-cooperative games; the game "Harvard"; average/mean.

---

Игра «Гарвард» была предложена в Юридическом институте МИИТ в качестве средства оценки развития стратегического мышления [1]. Рассмотрим правила: группе игроков предлагается выбрать и записать на листе бумаги одно из первых ста натуральных чисел, т.е. целое неотрицательное число от 1 до 100. При этом для «победы» в игре число должно быть выбрано не случайно. Победителем считается тот, чье число окажется ближе чисел других игроков к половине среднего

арифметического  $\bar{a}/2$  чисел  $a_1, a_2, \dots, a_n$ , записанных всеми игроками (см. формулу ниже).

$$\frac{\bar{a}}{2} = \frac{a_1 + a_2 + \dots + a_n}{2n}$$

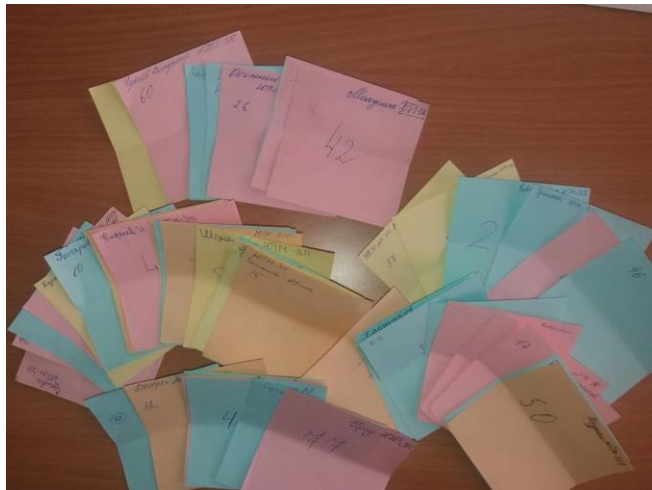
То есть каждый игрок должен был взвесить возможные варианты, которые могут написать его соперники, оценить среднее, затем половину среднего и выбрать число, которое, по его мнению, наиболее близко к этой половине среднего.

Какой стратегии следует придерживаться, чтобы победить в «Гарвард»? Для ответа на этот вопрос нужно выяснить, какое максимальное значение половины среднего арифметического можно получить? Допустим, что все пишут 100, тогда среднее пополам будет равно 50 (см. формулу ниже).

$$\frac{\bar{a}}{2} = \frac{100 + 100 + \dots + 100}{2n} = \frac{100n}{2n} = \frac{100}{2} = 50$$

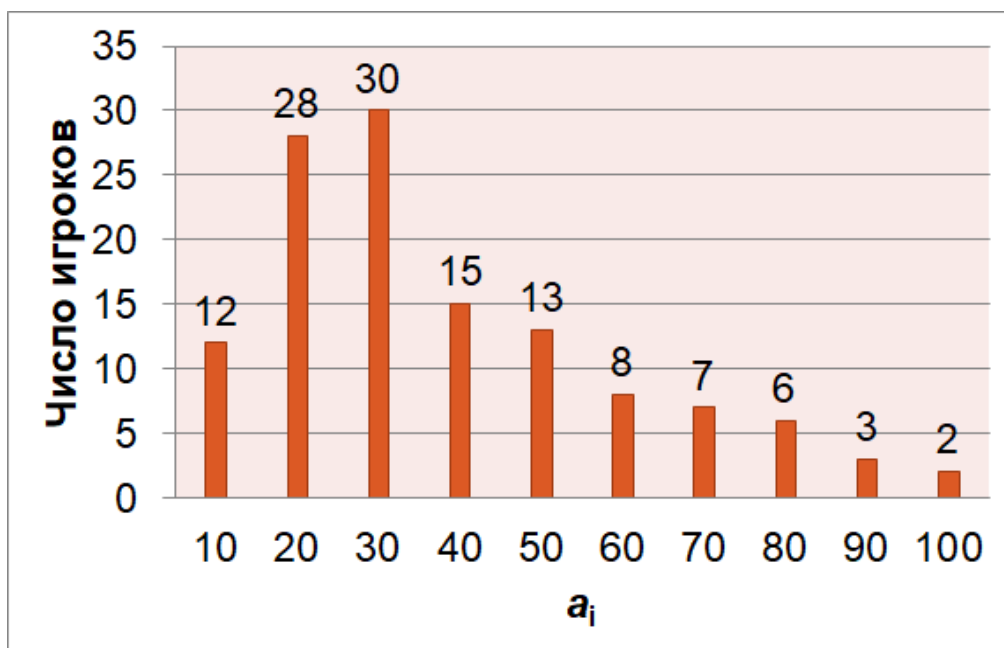
Это означает, что записывать число, превосходящее 50, не разумно, при условии, что все игроки это понимают. То есть в распоряжении игрока остается набор чисел от 1 до 50. В этом случае максимально возможное значение половины среднего  $\bar{a}/2$  составляет 25. Это означает, что записывать число, превосходящее 25, также не разумно, при условии, что все игроки это понимают. То есть в распоряжении игрока остается набор чисел от 1 до 25. Прodelав несколько итераций, можно прийти к выводу, что идеальная стратегия в игре для всех игроков — записать 1, которая окажется одинакова близка к  $1/2$  [1]. Таким образом, чем меньше значение половины среднего  $\bar{a}/2$ , тем выше уровень стратегического мышления в группе играющих.

В игре приняли участие студенты 1—4 курсов специальности «Таможенное дело». Общее количество студентов, принявших участие в игре, составило  $n = 124$  человека.



**Рис. 1. Результаты полевых исследований: листы бумаги с одним из первых ста натуральных чисел, записанных игроками**

В первую очередь стоит отметить, что значение половины среднего арифметического по всей совокупной группе составило 18. На рис. 2 изображена гистограмма, демонстрирующая количество игроков, написавших числа определенного диапазона.



**Рис. 2. Гистограмма, демонстрирующая количество игроков, написавших числа определенного диапазона**

Например, большая часть играющих — 30 человек (24%) отдала предпочтение числу из диапазона 20—30. Или же, мы видим, что число в диапазоне от 0 до 10 выбрали 12 человек, что составляет приблизительно 10%. Большая часть играющих — 26 игроков (21%) отдала предпочтение числу больше 50. Это может свидетельствовать о том, что студенты не поняли правила игры, или не смогли стратегически оценить ситуацию, или же не захотели играть.

Половина среднего, полученная в результате игры «Гарвард», считается мерой стратегического мышления, математической смекалки. Значение половины среднего  $\bar{a}/2$ , оцененное по всем игрокам Юридического института МИИТ, не хуже аналогичного значения, полученного в вузах с сильной математической подготовкой (рис. 3).

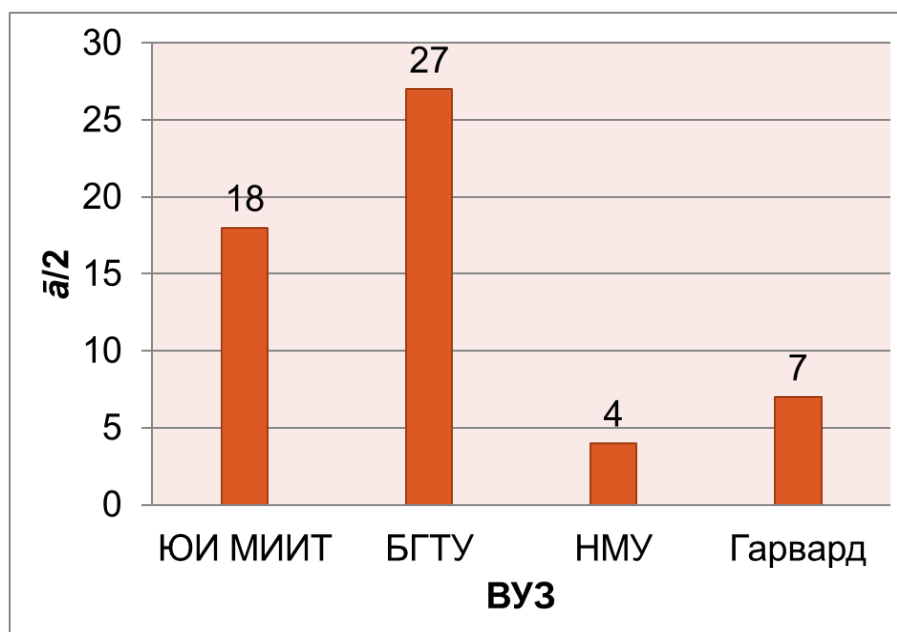


Рис. 3. Сравнения результатов игры, полученных в различных вузах

Так, например, в Независимом московском университете (узкоспециализированном математическом вузе) половина среднего оказалась рекордно минимальной — 4 [1], т.е. очень большая группа людей мыслили согласно рассмотренной выше стратегии, а доля тех, кто не понял правил, свелась к минимуму. В Гарвардском университете половина среднего — 7 [1]. Это значение считается своеобразным эталоном и довольно высоким показателем уровня стратегического мышления. А какова ситуация в других вузах, которые не специализируются на математическом направлении подготовки? В Белорусском государственном техническом университете (БГТУ) половина среднего оказалась равна 27 [2, стр. 286—291], что заметно выше значения, полученного в Юридическом институте МИИТ.

Во-первых, раз число, полученное в результате игры «Гарвард», является некой мерой математического интеллекта, то должна прослеживаться определенная взаимосвязь между оценкой по математике (ведь она тоже, в свою очередь, является мерой математических знаний) и числом, которое написал игрок. В нашем случае было два вида оценок: для первых курсов была выбрана оценка ЕГЭ по базовой математике, а для вторых и последующих курсов — оценка за экзамен в вузе. Нам хотелось узнать, действительно ли отличники играют лучше троечников?

Во-вторых, в качестве второй гипотезы мы предположили, что студенты старших курсов будут играть лучше студентов младших курсов.

В-третьих, интересно было проверить мнение (гендерный стереотип), что мужчины обладают более выдающимися математическими способностями по сравнению с женщинами.

После группировки игроков по баллам за ЕГЭ по математике оказалось, что чем ниже балл за ЕГЭ, тем ниже значение половины среднего



арифметического  $\bar{a}/2$  в данной группе игроков (рис. 4). Другими словами, как ни парадоксально, троечники играют в игру «Гарвард» лучше отличников.

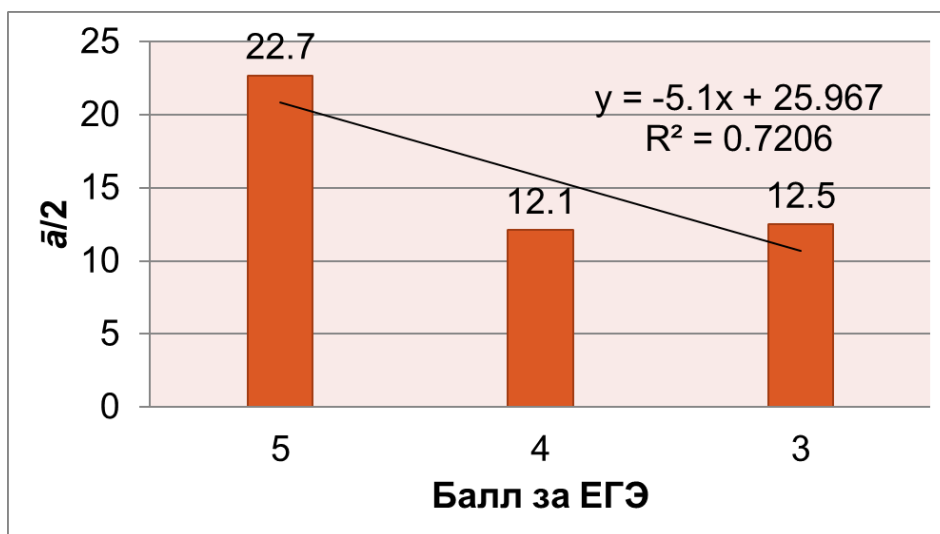


Рис. 4. Зависимость значения половины среднего арифметического для игроков первых курсов от балла за ЕГЭ по базовой математике

Та же тенденция наблюдается и на старших курсах (рис. 5). С чем она связана, сказать сложно, но, видимо, результат игры определяется не столько знанием математики, сколько умением стратегически мыслить. С одной стороны, конечно, необходимо знать формулу среднего арифметического, но, как оказалось, для данной игры этого не достаточно, необходимо стратегическое мышление, по показателю которого троечники совершенно не уступают хорошистам или отличникам.

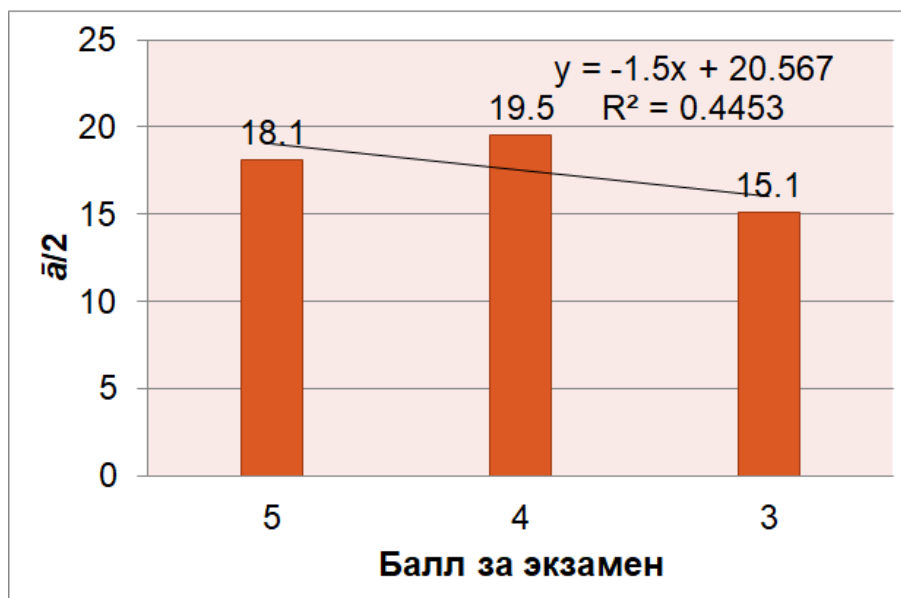


Рис. 5. Зависимость значения половины среднего арифметического от оценки за экзамен по математике

Далее студенты были перегруппированы по курсам. Оказалось, что монотонной возрастающей или убывающей зависимости нет (рис. 6). Минимальное значение половины среднего приходится на второй курс.

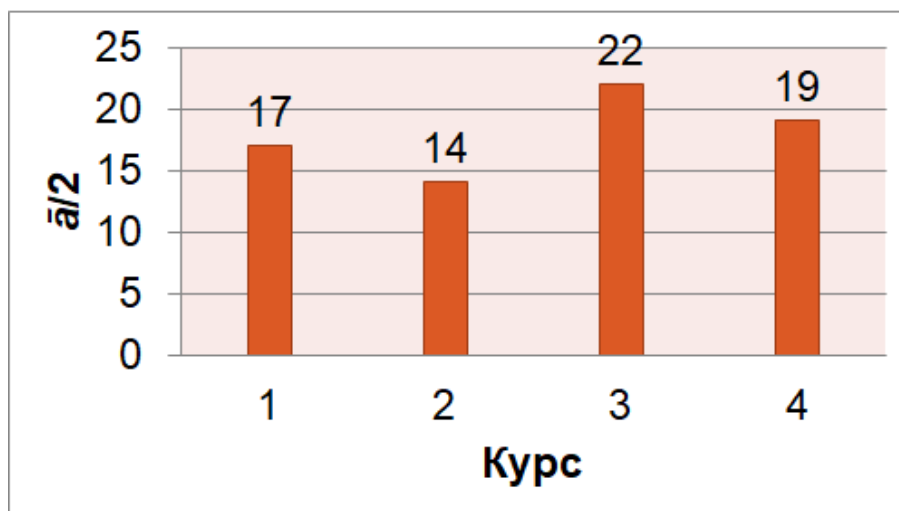


Рис. 6. Зависимость значения половины среднего арифметического от курса

Именно на второй курс приходится основная математическая нагрузка для специальности «Таможенное дело». С одной стороны, полученный результат может свидетельствовать, что знание математики все-таки играет какую-то роль. С другой стороны, может означать, что к дисциплине «Теория игр» студенты будут максимально восприимчивы на втором курсе, сразу после окончания изучения математики, а не на четвертом курсе, когда все пройденное уже забыто, о чем свидетельствует рис. 6.

Самый неожиданный результат был получен при гендерном делении. В подгруппе девочек значение половины среднего арифметического  $\bar{a}/2$  на 12% ниже, чем в подгруппе мальчиков (рис. 7).

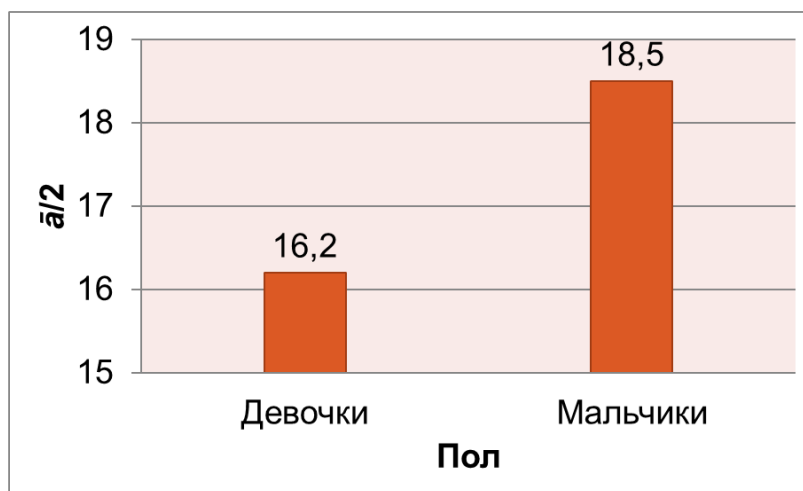


Рис. 7. Значения половины среднего арифметического в подгруппах студентов мужского и женского пола

Девочки в игру «Гарвард» играют заметно лучше. Это, на наш взгляд, разрушает гендерный стереотип, что у женщин стратегическое мышление развито хуже, чем у мужчин. Возможно, подобный результат связан с тем, что девушки более прилежны или же были более заинтересованы при проведении игры, отнеслись с большей ответственностью к ней.

Итак, сформулируем некоторые выводы.

1. Значение половины среднего  $\bar{a}/2$ , оцененное по всем игрокам Юридического института МИИТ, не хуже аналогичного значения, полученного в вузах с сильной математической подготовкой, что говорит о развитости стратегического мышления студентов первых.

2. Чем ниже балл за ЕГЭ по математике (для студентов первого курса), а также балл за экзамен по математике в Юридическом институте (для студентов второго и последующих курсов), тем ниже значение половины среднего арифметического  $\bar{a}/2$  в игре «Гарвард». То есть троечники играют лучше отличников. Это может означать, что результат игры определяется не столько знанием математики, сколько умением стратегически мыслить.

3. Зависимость значения половины среднего арифметического  $\bar{a}/2$  в игре «Гарвард» от курса носит немонотонный характер. Минимальное значение половины среднего арифметического  $\bar{a}/2$  приходится на 2 курс, когда студенты только закончили изучать математику и сдали экзамен. Это, с одной стороны, может означать, что знание математики все-таки играет какую-то роль. С другой стороны, что к дисциплине «Теория игр» студенты будут максимально восприимчивы на втором курсе, сразу после окончания изучения математики.

4. В подгруппе девочек значение половины среднего арифметического  $\bar{a}/2$  на 12 % ниже, чем в подгруппе мальчиков. Девочки в игру «Гарвард» играют заметно лучше. Это, на наш взгляд, разрушает гендерный стереотип, что у женщин стратегическое мышление развито хуже, чем у мужчин.

### Литература

1. Лекторий МФТИ // URL: <https://mipt.lectoriy.ru/lecture/Maths-GameTh-L05-Savvateev-150821.01> (дата обращения: 22 февраля 2021 г.).
2. Синюк, Д. И. Об опыте реализации игры «Гарвард» в БГТУ // 68-я научно-техническая конференция учащихся, студентов и магистрантов, 17-22 апреля, Минск : сборник научных работ : в 4 частях. — Часть 4 / Белорусский государственный технологический университет. — Минск : БГТУ, 2017.

### References

1. Lektoriy MFTI// URL: <https://mipt.lectoriy.ru/lecture/Maths-GameTh-L05-Savvateev-150821.01> (data obrashcheniya: 22 fevralya 2021 g.).
2. Sinyuk, D. I. Ob opyte realizatsii igry «Garvard» v BGTU [On the experience of implementing the game "Harvard" in BSTU] // 68-ya nauchno-tekhnicheskaya konferentsiya uchashchikhsya, studentov i magistrantov, 17-22 aprelya, Minsk : sbornik nauchnykh rabot : v 4 chastyakh. — Chast' 4 / Belorusskiy gosudarstvennyy tekhnologicheskii universitet. — Minsk : BGTU, 2017.

# СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА<sup>1</sup>

---

УДК 343.8

© Михайлина Ольга Алексеевна

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

© Щербаков Андрей Игоревич

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## Статистическое исследование данных об исправительных колониях для взрослых на территории Российской Федерации за 2007—2019 годы

Научный руководитель: кандидат технических наук,  
доцент Л. М. Груздева

**Аннотация.** В статье представлены результаты исследовательского проекта, выполненного в рамках изучения дисциплины «Информационно-математические технологии в экспертной деятельности». В работе приведена оценка картины преступлений, прошедших через суд, и судебная практика борьбы с преступностью в Российской Федерации, определены и проанализированы относительные величины интенсивности и динамики преступности в исправительных колониях для взрослых. Осуществлен анализ и визуализация динамики числа осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях для взрослых на территории РФ с 2007 г.

**Ключевые слова:** преступность; исправительная колония; уровень преступности; коэффициент преступности; уровень судимости.

© Olga Al. Mikhaylina

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

© Andrey Ig. Shcherbakov

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

---

<sup>1</sup> В рубрике публикуются статьи призеров Конкурса студенческих проектов, который состоялся в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ) 2—3 декабря 2020 г.

## Statistical study of the data about penal colonies for adults on the territory of the Russian Federation for 2007—2019

Research supervisor — Lyudmila M. Gruzdeva,  
Candidate of Technical Sciences

**Abstract.** The current paper has presented the results of a research project carried out as part of the study of the discipline “Information and Mathematical Technologies in Forensic Activity”.

The paper has considered an assessment of crimes that have passed through the courts, and the judicial practice of fighting against crime in the Russian Federation. There have been identified and analyzed the relative values of the intensity and dynamics of criminality in penal colonies for adults. There has been carried out analysis and visualization of the dynamics of the number of convicted people serving sentences in penal colonies for adults on the territory of the Russian Federation since 2007.

**Keywords:** criminality; penal colony; level of criminality; coefficient of criminality; previous convictions.

---

*Цель статьи:* оценка уровня судимости и общего числа заключенных в исправительных колониях для взрослых на территории РФ, а также эффективности проводимых мероприятий по профилактике преступлений в данных исправительных учреждениях.

*Предмет исследования:* статистические данные, представленные на сайте ФСИН России (<http://fsin.su/statistics/>) в период с 2007 по 2019 гг.

При проведении статистического анализа также были использованы результаты исследований, опубликованные в [1—4].

По состоянию на 1 ноября 2020 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) содержалось 489 118 человек, в том числе:

— в 679 исправительных колониях (ИК) отбывало наказание 382 048 человек, в том числе: в 106 колониях-поселениях отбывало наказание 30 447 человек; в 7 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы и лиц, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы отбывало наказание 1980 человек;

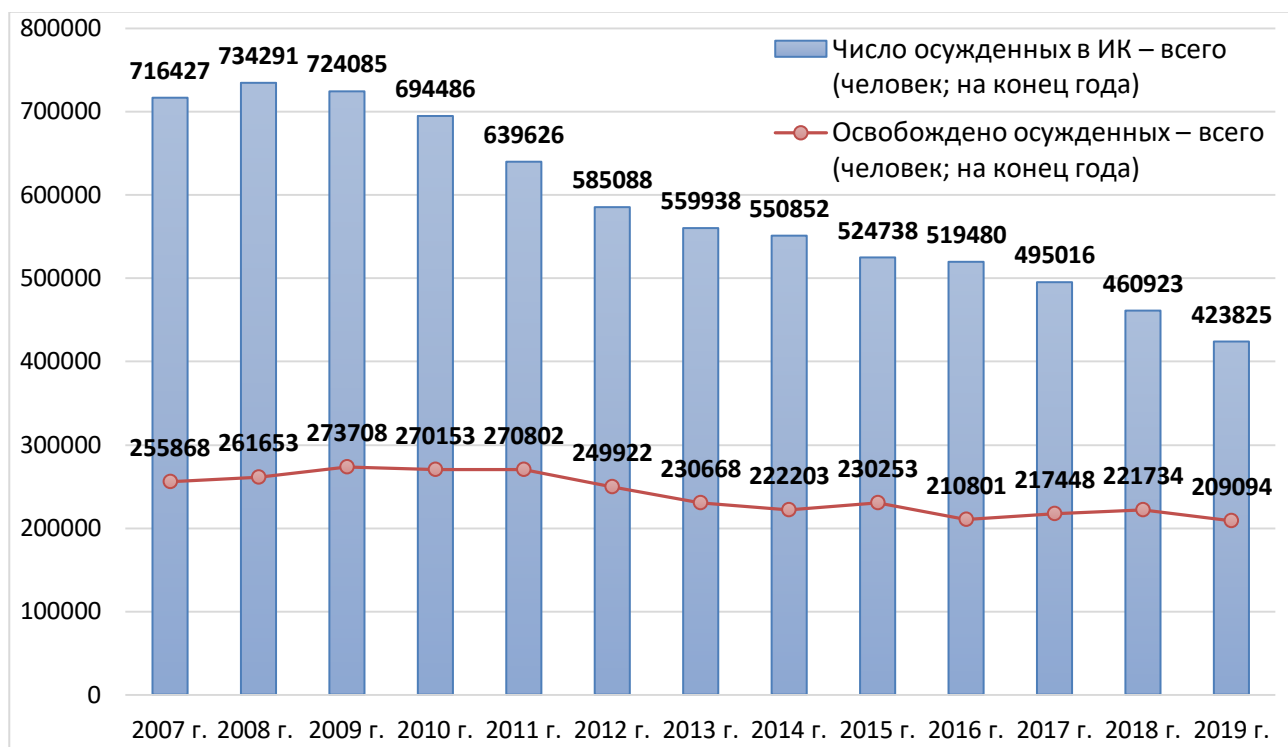
— в 209 следственных изоляторах и 92 помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора при колониях, содержалось 104 943 человек;

— в 8 тюрьмах отбывало наказание 1222 человек;

— в 21 воспитательной колонии для несовершеннолетних 905 человек.

Впервые в России число осужденных, содержащихся в исправительных колониях для взрослых, стало меньше полмиллиона в 2017 г. (рис. 1). А в

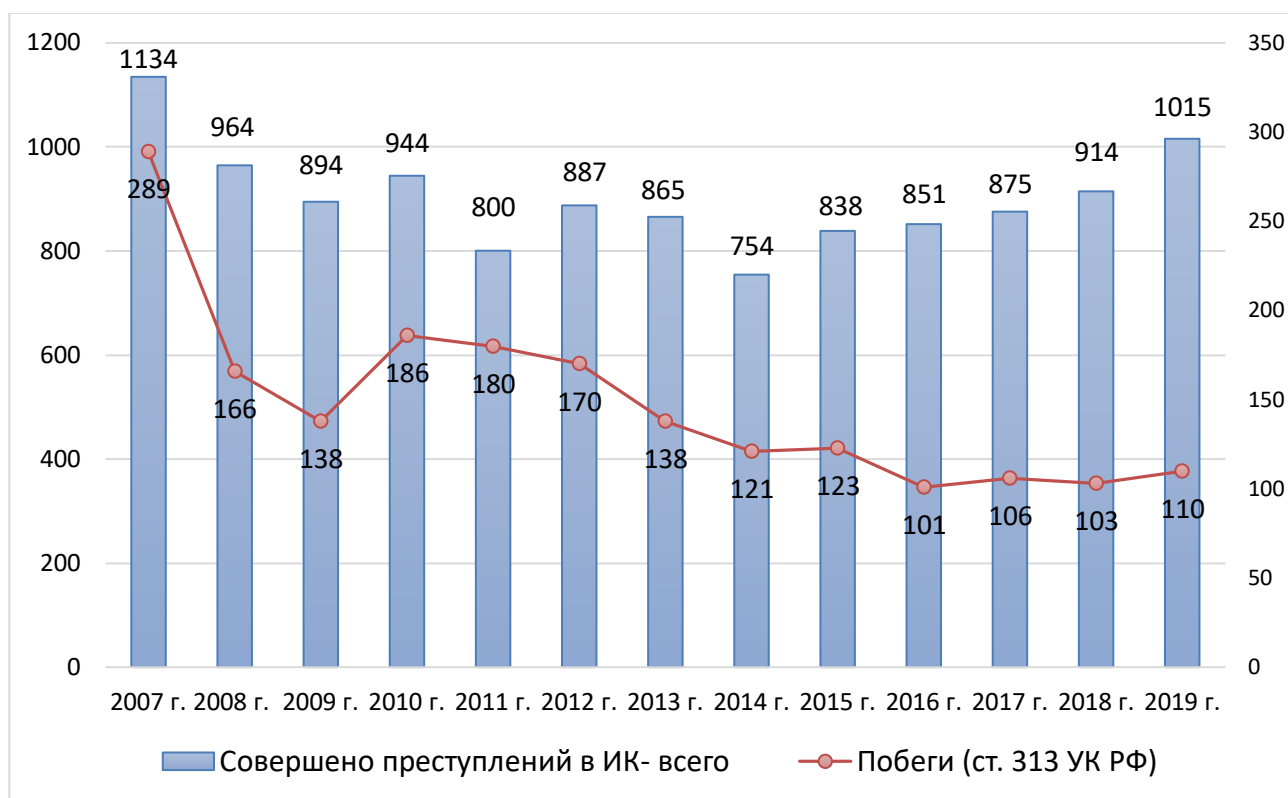
2019 г. был достигнут исторический минимум (–8,0% к 2018 г.) по числу заключенных, при этом было освобождено 209 094 человек (из них 70 289 условно-досрочно или в связи с заменой лишения более мягким наказанием, а четверо заключенных были помилованы).



**Рис. 1. Динамика числа заключенных, отбывающих наказание в исправительных колониях для взрослых**

Наибольшее число преступлений в исправительных колониях было зарегистрировано в 2007 г., а наименьшее — в 2014 г. (рис. 2). В 2019 г. по сравнению с 2018 г. число преступлений возросло на 11,1%, из них:

- убийства (ст. 105 УК РФ) составляют 0,5%;
- действия, дезорганизующие работу исправительных учреждений (ч. 3 ст. 321 УК РФ) — 1,7%;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ч. 1—4 ст. 111 УК РФ) — 2,7%;
- побег (ст. 313 УК РФ) — 10,8%.



**Рис. 2. Динамика числа преступлений, регистрируемых в исправительных колониях для взрослых**

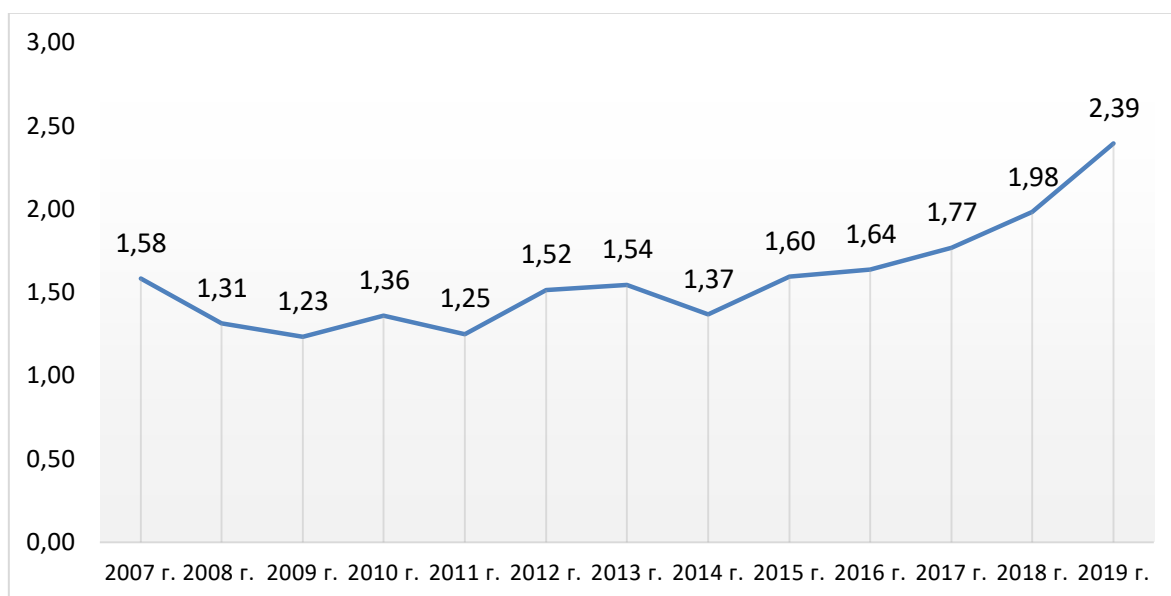
Интенсивность преступности представляет собой сложный качественно-количественный параметр криминологической обстановки в стране (регионе, населенном пункте и пр.), указывающий на уровень преступных проявлений, темпы их роста или степень общественной опасности (тяжести).

Интенсивность преступности характеризуется коэффициентом преступности (КП), т.е. числом преступлений, например, на 10 тыс. человек, и рассчитывается по формуле:

$$КП = П \times 10\,000 / Н,$$

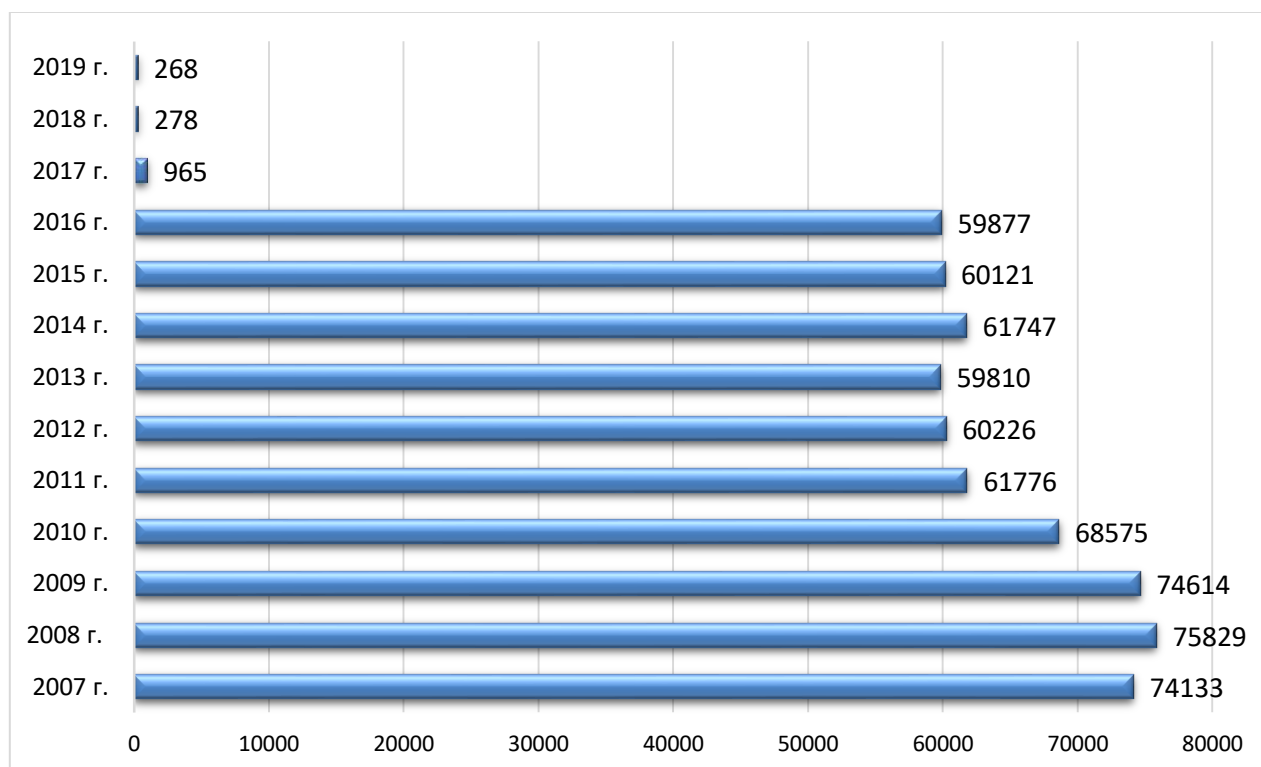
где П — абсолютное число учтенных преступлений (в данном исследовании — в ИК для взрослых); Н — абсолютная численность всего населения (количество осужденных в ИК для взрослых).

Проведенные расчеты позволяют сделать вывод, что в 2019 г. зафиксирован высокий уровень преступности в исправительных колониях для взрослых (рис. 3), что негативно характеризует криминогенную обстановку в данных учреждениях.



**Рис. 3. Коэффициент преступности в исправительных колониях для взрослых (в расчете на 1000 человек)**

По данным ФСИН России, впервые в 2017 г. число предотвращенных преступлений в ИК стало меньше 1000, что в 223 раза меньше, чем в 2016 г. (рис. 4). За 2019 г. было предотвращено всего 268 преступлений, что в 276 раз меньше, чем в 2007 г. и является абсолютным минимумом. На 31 декабря 2019 г. находилось в розыске минимальное число осужденных, всего 75 человек.



**Рис. 4. Динамика числа предотвращенных преступлений в исправительных колониях для взрослых**



Стоит отметить, что в 2019 г. у осужденных было изъято минимальная с 2007 г. сумма денежных средств, а также наименьшее количество литров спиртных напитков (табл. 1). При этом более чем на 20% по сравнению с предыдущим годом возросло число изъятых наркотических средств, а также колюще-режущих предметов.

Таблица 1

### Характеристика изъятых запрещенных предметов

Изъято	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
денег (млн. рублей)	10,39	10,33	9,02	7,10	6,37	7,28	5,06	6,40	3,70	3,35	2,67	1,66	1,38
спиртных напитков промышленного и кустарного производства (л)	56440,40	66766,10	64148,40	56571,40	48043,40	49704,40	52666,30	47634,70	37735,40	34981,20	31708,20	32414,00	29081,00
наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, (кг)	52,95	59,97	59,86	81,60	78,88	91,96	84,50	92,03	77,37	46,00	43,75	53,03	65,51
колюще-режущих предметов (ед.)	33069	31019	24935	15865	9413	7743	7758	9609	8352	6064	4397	5865	7363

Проведенное исследование позволяет сделать следующие наиболее значимые *выводы*:

— непрерывное уменьшение числа осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях для взрослых, свидетельствует о стремлении государства к применению самого сурового вида наказания в виде лишения свободы в крайнем случае. В России взят курс на либерализацию уголовно-исполнительной политики;

— при этом стоит отметить недостаточную профилактику преступлений в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, так как статистический анализ показал, что 2019 г. характеризуется наибольшим уровнем преступности в исправительных колониях для взрослых и по абсолютным, и по относительным показателям.

### Литература

1. Груздева, Л. М. Обзор научно-исследовательских работ студентов специальности «Судебная экспертиза» Юридического института МИИТ в области правовой статистики // Вестник Юридического института МИИТ. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
2. Дюжева, М. Г. Статистическое исследование характеристик осужденных и совершаемых ими преступлений в исправительных колониях для взрослых на территории Российской Федерации / М. Г. Дюжева, А. З. Лордкипанидзе, Д. А. Червякова // Актуальные научные исследования в современном мире: XXVII Междунар. научн. конф., 26—27 июля 2017 г., Переяслав-Хмельницкий. // Сб.

- научных трудов. — Переяслав-Хмельницкий, 2017. — Вып. 7(27).
3. Коледенкова, А. А. Характеристика осужденных по срокам заключения (наказания) в Российской Федерации за 2003—2015 годы / А. А. Коледенкова, Я. А. Конышева // Вестник Юридического института МИИТ. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
  4. Кирилкин, Е. Н. Анализ характеристик лиц, содержащихся в СИЗО и тюрьмах на территории Российской Федерации за 2006—2016 г. / Е. Н. Кирилкин, М. Р. Сафин, М. Ю. Щербаков // Результаты фундаментальных и прикладных исследований в России и за рубежом: материалы международной научно-практической конференции ЧОУ ВО «СИ-ВШПП», НИЦ «Поволжская научная корпорация» (31 июля 2017 г.) / под редакцией Р. Р. Галлямов [и др.]. — Самара : ООО «Поволжская научная корпорация», 2017.

## References

1. Gruzdeva, L. M. Obzor nauchno-issledovatel'skikh rabot studentov spetsial'nosti «Sudebnaya ekspertiza» Yuridicheskogo instituta MIIT v oblasti pravovoy statistiki [Review of research works of students of the specialty "Forensic examination" of the Law Institute in the field of legal statistics] // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
2. Dyuzheva, M. G. Statisticheskoye issledovaniye kharakteristik osuzhdennykh i sovershayemykh imi prestupleniy v ispravitel'nykh koloniyakh dlya vzroslykh na territorii Rossiyskoy Federatsii [Statistical study of the characteristics of the convicted persons and the crimes they committed in the colonies for adults on the territory of the Russian Federation] / M. G. Dyuzheva, A. Z. Lordkipanidze, D. A. Chervyakova // Aktual'nyye nauchnyye issledovaniya v sovremennom mire: KHKHVÍ Mezhdunar. nauchn. konf., 26—27 iyulya 2017 g., Pereyaslav-Khmel'nitskiy. // Sb. nauchnykh trudov. — Pereyaslav-Khmel'nitskiy, 2017. — Vyp. 7(27).
3. Koledenkova, A. A. Kharakteristika osuzhdennykh po srokam zaklyucheniya (nakazaniya) v Rossiyskoy Federatsii za 2003—2015 gody [Characteristics of the convicted persons in terms of imprisonment (punishment) in the Russian Federation for 2003-2015] / A. A. Koledenkova, YA. A. Konyшева // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
4. Kirilkin, Ye. N. Analiz kharakteristik lits, sodержashchikhsya v SIZO i tyur'makh na territorii Rossiyskoy Federatsii za 2006—2016 g. [Analysis of characteristics of persons held in pre-trial detention centers and prisons on the territory of the Russian Federation for 2006-2016] / Ye. N. Kirilkin, M. R. Safin, M. YU. Shcherbakov // Rezul'taty fundamental'nykh i prikladnykh issledovaniy v Rossii i za rubezhom: materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii CHOU VO «SI-VSHPP», NITS «Povolzhskaya nauchnaya korporatsiya» (31 iyulya 2017 g.) / pod redaktsiyey R. R. Gallyamov [i dr.]. — Samara : ООО «Povolzhskaya nauchnaya korporatsiya», 2017.

# СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА<sup>1</sup>

---

УДК 343.8

© Тимофеева Дарья Андреевна

— студент Юридического института

Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Статистическое исследование характеристик лиц, содержащихся в воспитательных колониях для несовершеннолетних на территории Российской Федерации, за 2007—2019 годы**

Научный руководитель: кандидат технических наук,  
доцент Л. М. Груздева

**Аннотация.** В статье представлены результаты исследовательского проекта, выполненного в рамках изучения дисциплины «Информационно-математические технологии в экспертной деятельности». В работе раскрываются характеристики преступности несовершеннолетних в Российской Федерации за 13 лет. По мнению автора, статистический анализ является основой для разработки конкретных мер предупреждения преступности несовершеннолетних, в том числе и в воспитательных колониях.

**Ключевые слова:** преступность; воспитательная колония; уровень преступности; уровень судимости.

© Dariya An. Timofeeva

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

## **Statistical study of the characteristics of people held in educational colonies for juveniles on the territory of the Russian Federation for 2007—2019**

Research supervisor – Lyudmila M. Gruzdeva,

---

<sup>1</sup> В рубрике публикуются статьи призеров Конкурса студенческих проектов, который состоялся в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ) 2—3 декабря 2020 г.

Candidate of Technical Sciences

**Abstract.** The current paper has presented the results of a research project carried out as part of the study of the discipline “Information and Mathematical Technologies in Forensic Activity”. The work has considered the characteristics of juvenile delinquency in the Russian Federation for 13 years. According to the author, statistical analysis is the basis for the development of specific measures for the prevention of juvenile delinquency, including in educational colonies.

**Keywords:** criminality; educational colony; level of criminality; previous convictions.

---

*Цель* исследовательского проекта: оценить уровень судимости и общего числа заключенных в воспитательных колониях для несовершеннолетних на территории РФ, а также эффективность проводимых мероприятий по профилактике преступлений в данных исправительных учреждениях.

При проведении статистического анализа были использованы результаты исследований, опубликованные в [1—4].

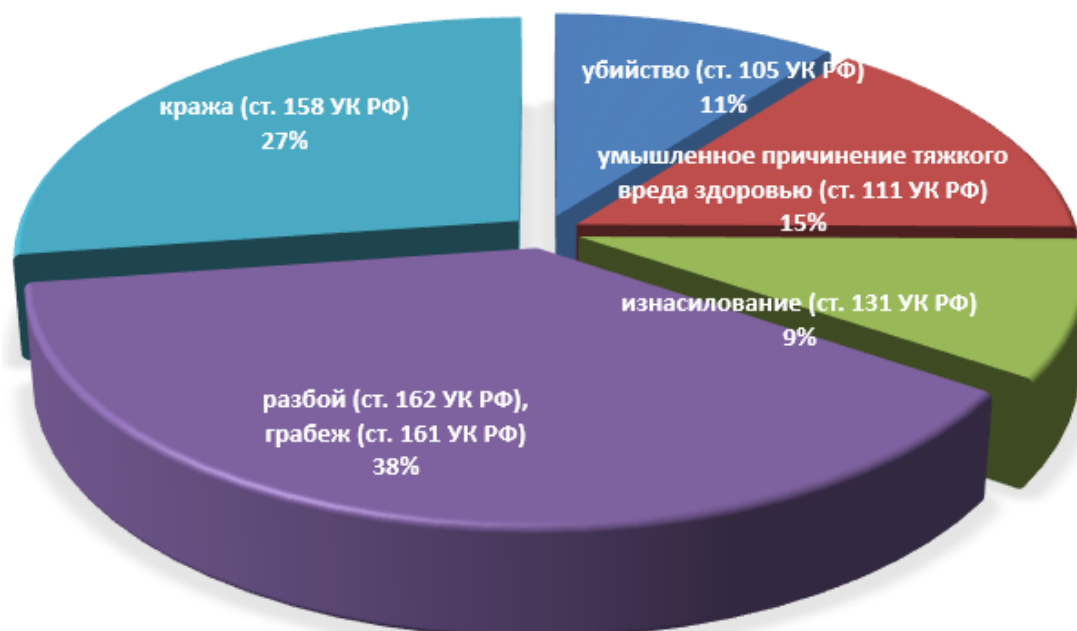
Воспитательные колонии (ВК) являются одним из видов исправительных учреждений, в которых отбывают наказания несовершеннолетние осужденные, а также лица, оставленные до исполнения им 19 лет (п. 9 ст. 74 Уголовно-исполнительного кодекса РФ). До 1997 г. такие колонии назывались воспитательно-трудовыми (ВТК). В воспитательных колониях устанавливаются обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания. Особенности исполнения наказания в воспитательных колониях регулируются гл. 17 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

На 1 июля 1997 г. в ВТК содержалось более 21 тыс. человек. На 1 января 2007 г. в России функционировали 62 воспитательные колонии, в которых содержалось 10 750 человек. К 2019 г. число ВК сократилось до 23, а среднесписочная численность несовершеннолетних осужденных уменьшилась в 8,7 раз по сравнению с 2007 г. Число осужденных лиц женского пола к 2019 г. уменьшилось в 7,8 раз и составило 8% от всего спецконтингента ВК (рис. 1).



**Рис. 1. Среднесписочная численность несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказание в ВК**

В период с 2007 г. по 2019 г. наибольшее число несовершеннолетних осуждено за преступления, связанные с разбоем и грабежом, что составляет 38% от общего числа, а наименьший процент (9%) приходится на такой вид преступлений, как изнасилование (рис. 2).



**Рис. 2. Процентное соотношение числа несовершеннолетних осужденных за 2007—2019 гг. (по категориям преступлений)**

Анализ статистических данных показал, что 2019 г. характеризуется наименьшими значениями по разным видам преступлений, за которые

были осуждены несовершеннолетние к лишению свободы, а именно, по сравнению с 2007 г.:

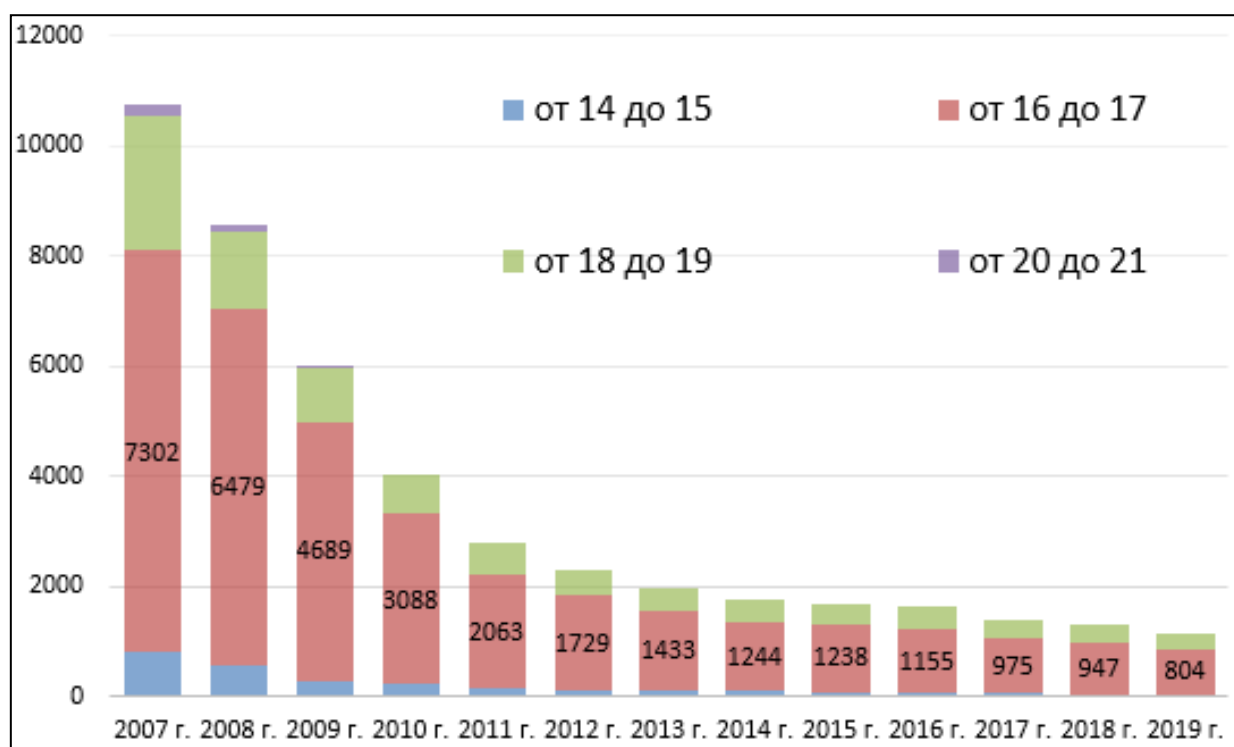
— число лиц, осужденных за убийство, уменьшилось в 10 раз, а лиц женского пола — в 15 раз;

— число лиц, осужденных за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, уменьшилось в 2019 г. в 15 раз, а лиц женского пола — в 11 раз;

— число лиц, осужденных за изнасилование, уменьшилось в 2019 г. в 4 раза, а лиц женского пола — в 9 раз (в 2019 г. не было осужденных девушек);

— число лиц, осужденных за кражу, в 2019 г. уменьшилось в 18 раз, а лиц женского пола — в 30 раз.

Основную часть осужденных, которые содержатся в воспитательных колониях для несовершеннолетних, составляют лица, совершившие преступления в возрасте от 16 до 17 лет (рис. 3). Уменьшение числа осужденных по возрасту к 2019 г. составило: от 14 до 15 лет — в 15 раз; от 16 до 17 лет — в 9 раз; от 18 до 19 лет — в 8 раз.



**Рис. 3. Характеристика несовершеннолетних осужденных по возрасту на момент совершения преступления (лет)**

По данным ФСИН России, число лиц, осужденных впервые, уменьшилось к 2019 г. в 9 раз по сравнению с 2007 г., а число лиц, ранее отбывавших наказание, уменьшилось в 25 раз. При этом процентное соотношение приговоров по срокам заключения в 2019 г. выглядит следующим образом (рис. 4):

— до 2 лет — 22,1%;

- свыше 2 до 3 лет — 29,8%;
- свыше 3 до 5 лет — 29,9%;
- свыше 5 до 8 лет — 15,2%;
- свыше 8 до 10 лет — 3,0%.

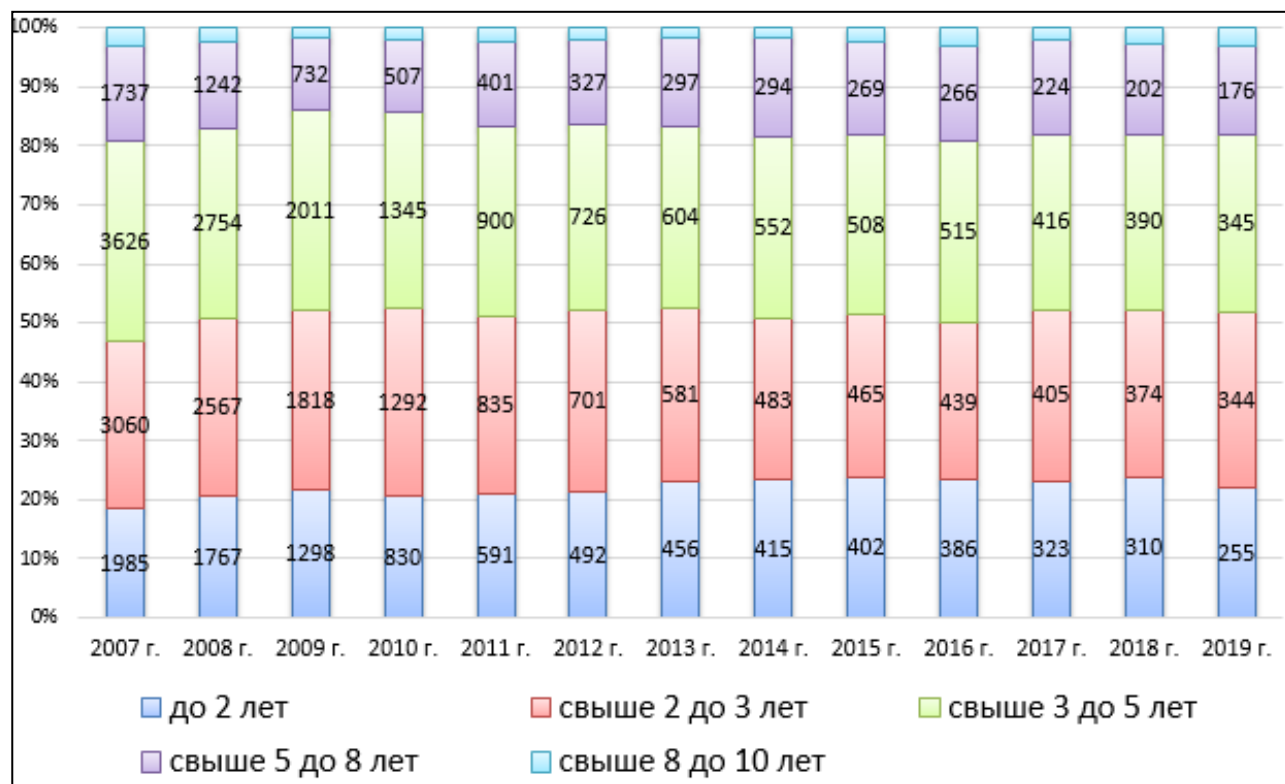


Рис. 4. Характеристика несовершеннолетних заключенных по срокам наказания

Стоит отметить, что в 2019 г. увеличился уровень нарушений установленного порядка отбывания наказаний (на 1000 чел.) с 2007 г., хотя абсолютное число данных нарушений уменьшилось в 8 раз (табл. 1). Число злостных нарушений порядка отбывания наказания, в том числе употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ, уменьшилось в 2019 г. также в 8 раз. В дисциплинарный изолятор водворено несовершеннолетних лиц в 2019 г. меньше, чем в 2007 г. в 13 раз.

Число предотвращенных преступлений в 2019 г. составляет всего 1 случай, тогда как в 2007 г. это число достигало 2603. Сумма изъятых денег к 2019 г. сошла на 0, столько же изъято спиртных напитков. Число изъятий наркотических и сильнодействующих веществ к 2019 г. сократилось в 2,3 раза, количество изъятых колюще-режущих предметов уменьшилось к 2019 г. в 470 раз по сравнению с 2007 г.

Таблица 1

**Характеристика нарушений в воспитательных колониях  
для несовершеннолетних**

Год	Совершено проступков:												
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Уровень нарушений установленного порядка отбывания наказаний (на 1000 чел.)	806,9	672,5	533,6	507,6	784,6	971,1	1068,3	1133,4	1179,7	1545,3	1420,7	655,8	868
Допущено нарушений установленного порядка отбывания наказаний – всего	8841	6186	3411	2214	2357	2286	2159	2065	2081	2593	2050	888	1086
Количество злостных нарушений порядка отбывания наказания, в том числе употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ	8	6	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Водворено в дисциплинарный изолятор (чел.)	3394	2528	1326	713	895	1106	871	613	660	825	588	232	257

Проведенное исследование позволяет сделать *вывод*, что число преступлений по различным критериям и видам преступлений по сравнению с 2007 г. уменьшилось в разы, что свидетельствует о том, что воспитательные колонии в системе исправления несовершеннолетних осужденных имеют большую значимость и влияют на поведенческое исправление осужденных. А непрерывное уменьшение числа воспитательных колоний и несовершеннолетних осужденных свидетельствует о стремлении нашего государства к применению самого сурового вида наказания в виде лишения свободы в крайнем случае.

### Литература

1. Груздева, Л. М. Обзор научно-исследовательских работ студентов специальности «Судебная экспертиза» Юридического института МИИТ в области правовой статистики // Вестник Юридического института МИИТ. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
2. Дюжева, М. Г. Статистическое исследование характеристик осужденных и совершаемых ими преступлений в исправительных колониях для взрослых на территории Российской Федерации / М. Г. Дюжева, А. З. Лордкипанидзе, Д. А. Червякова // Актуальные научные исследования в современном мире: XXVII Междунар. научн. конф., 26—27 июля 2017 г., Переяслав-Хмельницкий. // Сб. научных трудов. — Переяслав-Хмельницкий, 2017. — Вып. 7(27).
3. Коледенкова, А. А. Характеристика осужденных по срокам заключения (наказания) в Российской Федерации за 2003—2015 годы / А. А. Коледенкова, Я. А. Конышева // Вестник Юридического института МИИТ. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
4. Кирилкин, Е. Н. Анализ характеристик лиц, содержащихся в СИЗО и тюрьмах на территории Российской Федерации за 2006—2016 г. / Е. Н. Кирилкин, М. Р. Сафин, М. Ю. Щербаков // Результаты фундаментальных и прикладных исследований в России и за рубежом: материалы международной научно-



практической конференции ЧОУ ВО «СИ-ВШПП», НИЦ «Поволжская научная корпорация» (31 июля 2017 г.) / под редакцией Р. Р. Галлямов [и др.]. — Самара : ООО «Поволжская научная корпорация», 2017.

## References

1. Gruzdeva, L. M. Obzor nauchno-issledovatel'skikh rabot studentov spetsial'nosti «Sudebnaya ekspertiza» Yuridicheskogo instituta MIIT v oblasti pravovoy statistiki [Review of research works of students of the specialty "Forensic examination" of the Law Institute in the field of legal statistics] // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
2. Dyuzheva, M. G. Statisticheskoye issledovaniye kharakteristik osuzhdennykh i sovershayemykh imi prestupleniy v ispravitel'nykh koloniyakh dlya vzroslykh na territorii Rossiyskoy Federatsii [Statistical study of the characteristics of the convicted persons and the crimes they committed in the colonies for adults on the territory of the Russian Federation] / M. G. Dyuzheva, A. Z. Lordkipanidze, D. A. Chervyakova // Aktual'nyye nauchnyye issledovaniya v sovremennom mire: KHKHVÍ Mezhdunar. nauchn. konf., 26—27 iyulya 2017 g., Pereyaslav-Khmel'nitskiy. // Sb. nauchnykh trudov. — Pereyaslav-Khmel'nitskiy, 2017. — Vyp. 7(27).
3. Koledenkova, A. A. Kharakteristika osuzhdennykh po srokam zaklyucheniya (nakazaniya) v Rossiyskoy Federatsii za 2003—2015 gody [Characteristics of the convicted persons in terms of imprisonment (punishment) in the Russian Federation for 2003—2015] / A. A. Koledenkova, YA. A. Konysheva // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
4. Kirilkin, Ye. N. Analiz kharakteristik lits, sodержashchikhsya v SIZO i tyur'makh na territorii Rossiyskoy Federatsii za 2006—2016 g. [Analysis of characteristics of persons held in pre-trial detention centers and prisons on the territory of the Russian Federation for 2006—2016] / Ye. N. Kirilkin, M. R. Safin, M. YU. Shcherbakov // Rezul'taty fundamental'nykh i prikladnykh issledovaniy v Rossii i za rubezhom: materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii CHOU VO «SI-VSHPP», NITS «Povolzhskaya nauchnaya korporatsiya» (31 iyulya 2017 g.) / pod redaktsiyey R. R. Gallyamov [i dr.]. — Samara : ООО «Povolzhskaya nauchnaya korporatsiya», 2017.

# СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА В РОССИЙСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ ТРАНСПОРТА<sup>1</sup>

---

УДК 343.8

© Усанова Марина Васильевна

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

© Быкадорова Валерия Сергеевна

— студент Юридического института  
Российского университета транспорта (МИИТ)

## **Характеристика лиц, отбывающих наказание в исправительных колониях для взрослых на территории Российской Федерации, за 2007—2019 годы**

Научный руководитель: кандидат технических наук,  
доцент Л. М. Груздева

**Аннотация.** В статье представлены результаты исследовательского проекта, выполненного в рамках изучения дисциплины «Информационно-математические технологии в экспертной деятельности». Представлены результаты исследований статистических данных, предоставленных на сайте ФСИН России. Определены абсолютные и относительные величины, демонстрирующие изменения во времени характеристик спецконтингента в период с 2007 по 2019 гг.

**Ключевые слова:** уголовно-правовая статистика; преступность;; осужденные; исправительные колонии; уровень преступности.

© Marina V. Usanova

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

© Valeriya S. Bykadorova

— student of the Law Institute of the Russian University of Transport

---

<sup>1</sup> В рубрике публикуются статьи призеров Конкурса студенческих проектов, который состоялся в Юридическом институте Российского университета транспорта (МИИТ) 2—3 декабря 2020 г.

## Characteristics of persons serving sentences in penal colonies for adults on the territory of the Russian Federation, 2007—2019

Research supervisor — Lyudmila M. Gruzdeva,  
Candidate of Technical Sciences

**Abstract.** The current paper has presented the results of a research project carried out as part of the study of the discipline “Information and Mathematical Technologies in Forensic Activity”. There have been considered the results of studies of statistical data provided on the website of the Federal Penitentiary Service of Russia. There have been identified the absolute and relative values, demonstrating the changes in time of the characteristics of the special contingent in the period from 2007 to 2019.

**Keywords:** criminal law statistics; criminality; convicted people; penal colonies; level of criminality.

---

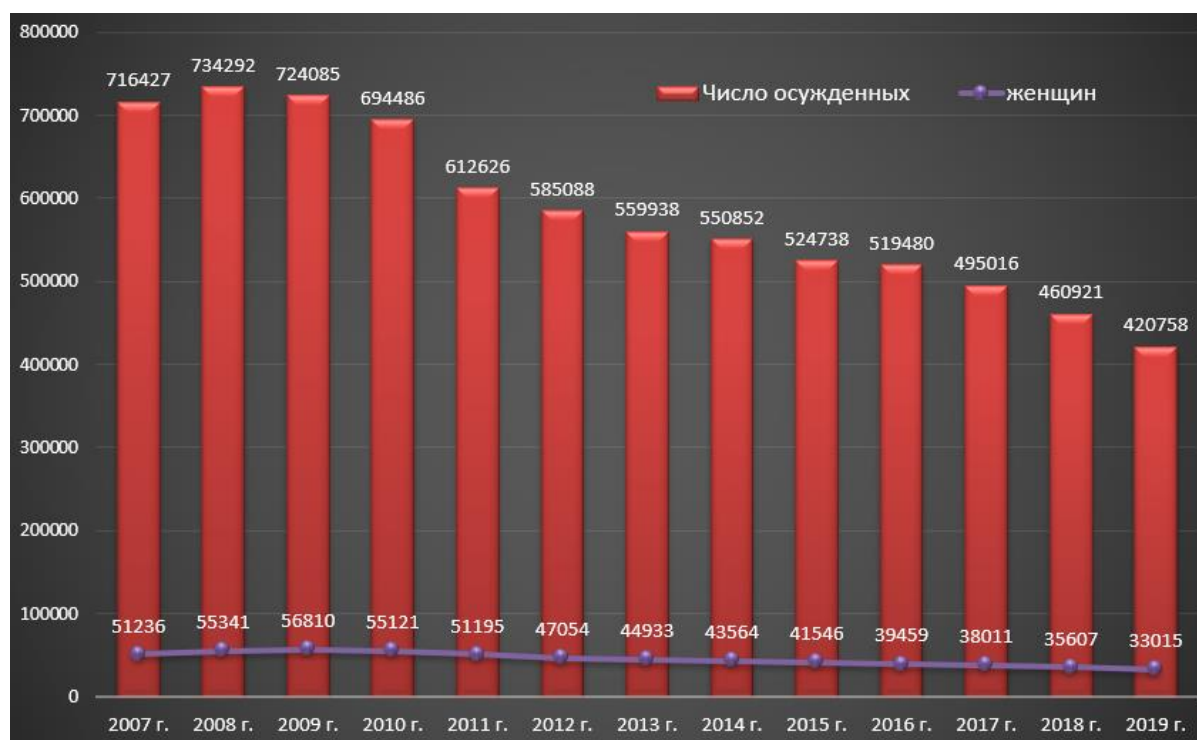
В [1—4] представлены результаты исследований характеристик лиц, содержащихся в исправительных колониях (ИК), в следственных изоляторах и тюрьмах, а также состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях Российской Федерации в период с 2003 г. по 2016 г. Данный проект является логическим их продолжением.

*Цель* проекта: оценить картину преступлений, прошедших через суд, и судебную практику борьбы с преступностью в Российской Федерации.

*Задачи* проекта:

- изучить статистические данные ФСИН России (<http://fsin.su/statistics/>);
- систематизировать данные;
- выявить положительные и негативные тенденции.

На рис. 1 представлена диаграмма, наглядно отражающая положительную тенденцию в криминогенной ситуации в России, а именно, ежегодное уменьшение числа осужденных с 2008 г. Так, абсолютное число осужденных к заключению в 2019 г. составило 420 758 лиц (8% из них составляют женщины) и является минимальным значением за весь период (на 68,0% меньше, чем в 2008 г.).



*Рис. 1. Динамика числа осужденных к заключению в России*

Ежегодно основную часть осужденных, которые отбывают наказание в исправительных колониях для взрослых, составляют лица, совершившие преступления в возрасте от 25 до 55 лет (рис. 2).

В 2019 г. доли возрастных категорий распределились следующим образом:

- до 25 лет включительно — 12,3%;
- старше 25 до 55 лет — 78,9%;
- от 55 до 60 лет — 6,7%;
- старше 60 лет — 2,1%.

Доля самой молодой группы осужденных с каждым годом сокращается. При этом число спецконтингента исправительных колоний для взрослых старше 60 лет имеет тенденцию к постоянному росту.

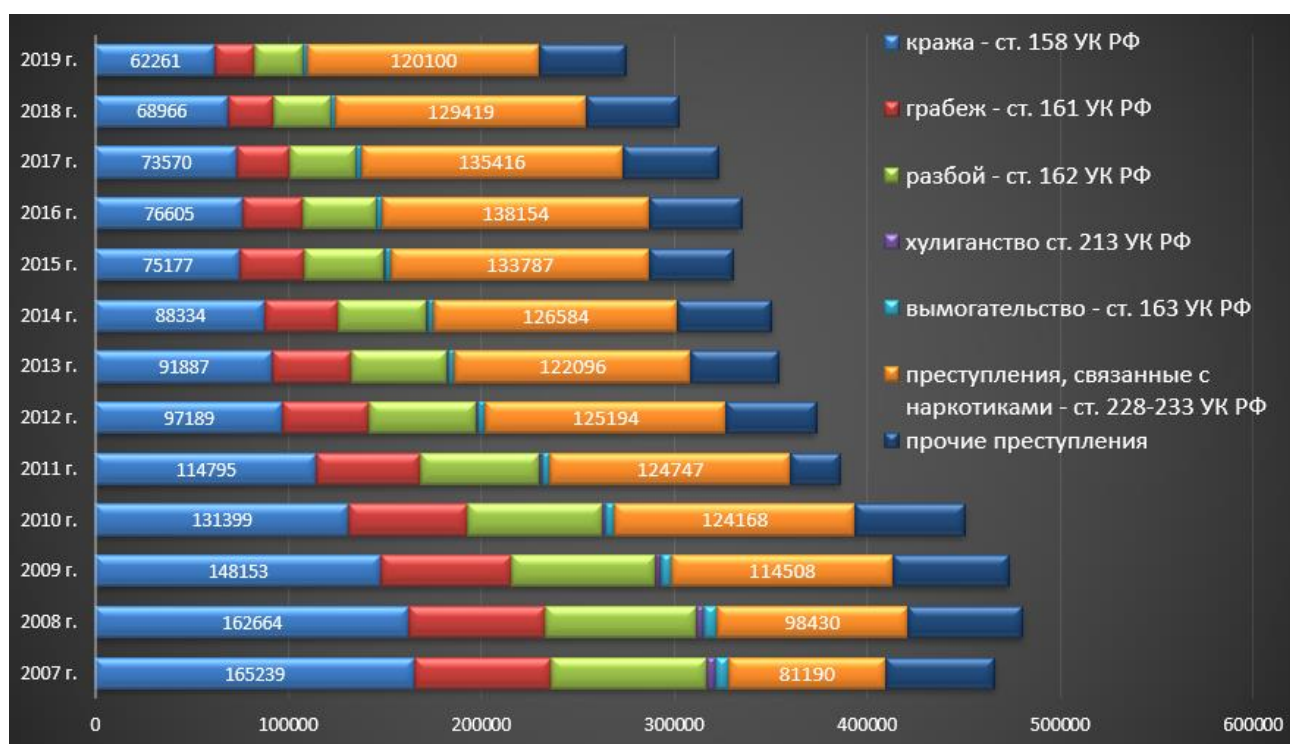


Рис. 2. Динамика числа осужденных (по возрасту)

В 2019 г. наибольшее число лиц осуждено за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, а наименьший процент (0,04%) приходится на такой вид преступлений как хулиганство (рис. 3):

- преступления, связанные с наркотиками — 28,5%;
- убийство — 20,2%;
- кража — 14,8%;
- прочие преступления — 10,6%;
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью — 9,5%;
- разбой — 6,0%;
- изнасилование, насильственные действия сексуального характера — 5,0%;
- грабеж — 4,8%;
- вымогательство — 0,5%;
- хулиганство — 0,04%.

При этом женщины в 2019 г. в 40% случаев были осуждены за преступления, связанные с наркотиками, в 20% — за убийства, а на третьем месте по «популярности» у женщин являются кражи (13%).



**Рис. 3. Процентное соотношение числа осужденных за 2007—2019 гг. (по категориям преступлений)**

На основании проведенного исследования можно сделать вывод, что пик числа преступлений в Российской Федерации, за которые полагается лишение свободы на разные сроки заключения, приходится на 2008 г.

Полученные результаты коррелируются с данными, представленными в [1—4]. В 2019 г. осуждено наименьшее число лиц в период с 2007 г. Но число осужденных лиц старше 60 лет продолжает расти.

Тема проекта останется актуальной на протяжении многих лет. Поколения сменяют друг друга, видоизменяются методы и средства совершения преступлений. Преступность при значительных масштабах распространения требует решительных, энергичных и целенаправленных мер по ее предупреждению. Для этого необходимо совершенствовать формы и методы работы органов внутренних дел, обеспечивать должным образом их приоритетное кадровое пополнение и материально-техническое снабжение.

Прежде всего необходимо снижать уровень преступности, не допускать разлагающего влияния преступников на других членов общества. В решении данных задач важная роль принадлежит мерам общей и индивидуальной профилактики, применяемым органами внутренних дел в целях устранения причин и условий, способствующих преступлениям.

Государство должно четко организовывать работу над преступностью, вносить изменения и коррективы в законодательство, а также отслеживать, как оно исполняется на местах.

Эффективность такой деятельности в значительной степени зависит от того, насколько данные меры базируются на положениях, разработанных криминологией, уголовным правом, уголовно-исполнительным правом, психологией, педагогикой.

### Литература

1. Груздева, Л. М. Обзор научно-исследовательских работ студентов специальности «Судебная экспертиза» Юридического института МИИТ в области правовой статистики // Вестник Юридического института МИИТ. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
2. Дюжева, М. Г. Статистическое исследование характеристик осужденных и совершаемых ими преступлений в исправительных колониях для взрослых на территории Российской Федерации / М. Г. Дюжева, А. З. Лордкипанидзе, Д. А. Червякова // Актуальные научные исследования в современном мире: XXVII Междунар. научн. конф., 26—27 июля 2017 г., Переяслав-Хмельницкий. // Сб. научных трудов. — Переяслав-Хмельницкий, 2017. — Вып. 7(27).
3. Коледенкова, А. А. Характеристика осужденных по срокам заключения (наказания) в Российской Федерации за 2003—2015 годы / А. А. Коледенкова, Я. А. Конышева // Вестник Юридического института МИИТ. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
4. Кирилкин, Е. Н. Анализ характеристик лиц, содержащихся в СИЗО и тюрьмах на территории Российской Федерации за 2006—2016 г. / Е. Н. Кирилкин, М. Р. Сафин, М. Ю. Щербаков // Результаты фундаментальных и прикладных исследований в России и за рубежом: материалы международной научно-практической конференции ЧОУ ВО «СИ-ВШПП», НИЦ «Поволжская научная корпорация» (31 июля 2017 г.) / под редакцией Р. Р. Галлямов [и др.]. — Самара : ООО «Поволжская научная корпорация», 2017.



## References

1. Gruzdeva, L. M. Obzor nauchno-issledovatel'skikh rabot studentov spetsial'nosti «Sudebnaya ekspertiza» Yuridicheskogo instituta MIIT v oblasti pravovoy statistiki [Review of research works of students of the specialty "Forensic examination" of the Law Institute in the field of legal statistics] // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
2. Dyuzheva, M. G. Statisticheskoye issledovaniye kharakteristik osuzhdennykh i sovershayemykh imi prestupleniy v ispravitel'nykh koloniyakh dlya vzroslykh na territorii Rossiyskoy Federatsii [Statistical study of the characteristics of the convicted persons and the crimes they committed in the colonies for adults on the territory of the Russian Federation] / M. G. Dyuzheva, A. Z. Lordkipanidze, D. A. Chervyakova // Aktual'nyye nauchnyye issledovaniya v sovremennom mire: KHKHVÍ Mezhdunar. nauchn. konf., 26—27 iyulya 2017 g., Pereyaslav-Khmel'nitskiy. // Sb. nauchnykh trudov. — Pereyaslav-Khmel'nitskiy, 2017. — Vyp. 7(27).
3. Koledenkova, A. A. Kharakteristika osuzhdennykh po srokam zaklyucheniya (nakazaniya) v Rossiyskoy Federatsii za 2003—2015 gody [Characteristics of the convicted persons in terms of imprisonment (punishment) in the Russian Federation for 2003—2015] / A. A. Koledenkova, YA. A. Konysheva // Vestnik Yuridicheskogo instituta MIIT. — 2016. — № 2 (14) // URL: [http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik\\_ui\\_14.pdf](http://ui-miit.ru/files/docs/vestnik-ui/vestnik_ui_14.pdf).
4. Kirilkin, Ye. N. Analiz kharakteristik lits, sodержashchikhsya v SIZO i tyur'makh na territorii Rossiyskoy Federatsii za 2006—2016 g. [Analysis of characteristics of persons held in pre-trial detention centers and prisons on the territory of the Russian Federation for 2006—2016] / Ye. N. Kirilkin, M. R. Safin, M. YU. Shcherbakov // Rezul'taty fundamental'nykh i prikladnykh issledovaniy v Rossii i za rubezhom: materialy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii CHOU VO «SI-VSHPP», NITS «Povolzhskaya nauchnaya korporatsiya» (31 iyulya 2017 g.) / pod redaktsiyey R. R. Gallyamov [i dr.]. — Samara : OOO «Povolzhskaya nauchnaya korporatsiya», 2017.



**ТРЕБОВАНИЯ**  
**к материалам, представляемым для опубликования**  
**в журнале «Вестник Юридического института МИИТ»**

---

1. Текст статьи выполняется в формате Microsoft Word и представляется в электронной форме в РИО института автором лично либо по электронной почте albinadg@mail.ru.

Имя файла определяется по фамилии первого автора.

2. Статья должна содержать:

- название статьи на русском и английском языках;
- ключевые слова (5—7 слов) на русском и английском языках;
- аннотацию не менее 200 слов (на русском и английском языках);

Сведения об авторе (авторах):

- фамилия, имя, отчество (полностью);
- место работы, учебы (полное наименование организации в именительном падеже);
- должность, ученая степень, ученое звание, иные почетные звания (при наличии);
- адрес электронной почты.

3. Объем материала — от 5 до 10 страниц формата А4.

4. Список литературы. Оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0. 100-2018.

5. При несоблюдении указанных правил редакционный совет вправе отклонить статью.

**REQUIREMENTS**  
**for the materials submitted for publication in the journal**  
**«Bulletin of the Law Institute MIIT»**

---

1. All manuscripts should be submitted to the editor in an electronic form in Microsoft Word format personally or via e-mail albinadg@mail.ru. The title of the document is identified through the first author's name.
2. The paper should contain:
  - **a title** of the article both in Russian and in English;
  - **keywords** (5—7 words/word combinations) both in Russian and in English;
  - **an abstract** of 200 and more words both in Russian and in English;
  - **the following information** about the author/authors:
    - surname, name, middle name (IN FULL WORDS);
    - place of work/study (IN FULL WORDS);
    - position, scientific degree, scientific status if any (IN FULL WORDS);
    - contacts (an e-mail).
3. The paper should be of 5—10 pages of A4 format.
4. Bibliography (both in Russian and in English) should be arranged according to GOST P 7.0. 100-2018.
5. The paper should be supplied with a review of Doctor or Candidate of the respective Sciences.
6. The editors have a right to reject the paper if the requirements aren't met.