

Заместителю генерального
директора ОАО «РЖД»

Г.В.Верховых

Начальнику Горьковской
железнодорожной —
филиала ОАО «РЖД»

А.Ф.Лесуну

О положении дел с
обеспечением безопасности движения

Уважаемый Геннадий Викторович!

Уважаемый Анатолий Федорович!

В ходе мероприятий по контролю, проведенных на Горьковской железной дороге в период с 17 по 20 ноября 2020 г. выявлены серьезные недостатки в обеспечении безопасности движения.

Система управления безопасностью движения поездов в хозяйстве автоматики и телемеханики Горьковской дирекции инфраструктуры не обеспечивает реализации барьерных функций направленных на исключение опасных действий персонала, а также направленных на предупреждение накопления и развития рисков возникновения случаев нарушений безопасности движения. Только на железнодорожной станции Новки-1 за 10 месяцев 2020 года было допущено 16 фактов кратковременной ложной свободности рельсовых цепей путей и стрелочных секций, выявленных посредством систем технической диагностики и мониторинга, при этом в нарушение требований пункта 7 Приложения № 13 к Приложению № 8 к Правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 21 декабря 2010 г. № 286, рельсовые цепи из электрической централизации не выключались, а проверки рельсовых цепей на шунтовую чувствительность были выполнены фиктивно. Более того, руководителями всех уровней практически не контролируется работа по устранению инцидентов выявляемых посредством систем технической диагностики и мониторинга. До настоящего времени в ОАО «РЖД» отсутствует организационно-распорядительный документ ОАО «РЖД» регламентирующего порядок устранения и приоритеты критичности выявляемых инцидентов.

В хозяйстве автоматики и телемеханики нарушается установленный порядок планирования и реализации работ в технологические окна.

В границах Владимирской, Горьковской, Арзамасской и Лянгасовской дистанций сигнализации, централизации и блокировки допускается выполнение

Электронная подпись. Подписал: Шайдуллин Ш.Н.
№ИСХ-25530 от 23.11.2020

работ связанных с нарушением действия объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, без выключения систем и объектов железнодорожной автоматики и телемеханики из электрической централизации установленным порядком, без выполнения регламентированных проверок работы вышеуказанных устройств и без предоставления технологических окон.

Руководителями всех уровней допускается игнорирование решений руководства ОАО «РЖД», принятых по результатам расследования обстоятельств и причин крушения грузового поезда № 2290, допущенного 28 января 2020 г. на железнодорожной станции Меget Восточно-Сибирской железной дороги. До настоящего времени в дистанциях сигнализации, централизации и блокировки не укомплектованы вакансии распорядителей работ, не определены их функциональные обязанности и ответственность.

На основании вышеизложенного, в целях минимизации рисков возникновения случаев нарушений безопасности движения, предлагаю Вам, уважаемые коллеги, рассмотреть создавшееся положение дел с обеспечением безопасности движения, с принятием соответствующих мер направленных на блокирование опасных действий персонала, при выполнении им работ по техническому обслуживанию и ремонту устройств, систем и объектов железнодорожной автоматики и телемеханики, а также работ, связанных с нарушением действия устройств и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Приложение в системе ЕАСД на 13 л.

Заместитель генерального директора
ОАО «РЖД»

Ш.Н.Шайдуллин

_____ г.

№ _____

Исп. Сериков В.О., ЦРБ
(499) 262-44-02

ЦЗН

А.А.Охоба

«___» ноября 2020 г.

**Акт проверки обеспечения безопасности движения, проведенной в
ходе расследования обстоятельств и причин крушения грузового поезда
№ 2617 на железнодорожной станции Новки I Горьковской железной
дороги**

В ходе проведенных мероприятий внутреннего контроля в хозяйстве автоматики и телемеханики Горьковской дирекции инфраструктуры, в том числе в границах Владимирской дистанции сигнализации, централизации и блокировки (далее – СЦБ), установлены нарушения обязательных требований в обеспечении безопасности движения, в том числе в вопросах планирования и

Так, за 10 месяцев 2020 года на железнодорожной станции Новки-I, было допущено 16 фактов кратковременной ложной свободности рельсовых цепей путей и стрелочных секций, при этом в нарушение требований пункта 7 Приложения № 13 к Приложению № 8 к Правилам технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 21.12.2010 № 286, рельсовые цепи из электрической централизации не выключались, а проверки рельсовых цепей на шунтовую чувствительность были выполнены фиктивно. Допущенные случаи, как отказы в работе технических средств установленным порядком учтены не были.

Отдельно следует отметить крайне неудовлетворительную работу по планированию и реализации технологических окон.

Так, из 12 технологических окон, запланированных с начала 2020 года по техническому обслуживанию и ремонту устройств СЦБ на железнодорожной станции Новки-I, было реализовано 10, но при этом, в нарушение требований приложения № 1 к Инструкции по обеспечению безопасности движения поездов при технической эксплуатации устройств и систем СЦБ ЦШ-530-11, утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 20.09.2011 № 2055р (далее – Инструкция ЦШ-530-11) не были запланированы технологические окна по замене стрелочных электроприводов 31.03.2020 и 19.08.2020, замене аппаратных средств автоматизированных рабочих мест ДСП 23.06.2020 и 11.11.2020, а также отключению устройств бесперебойного питания 29.09.2020.

Следует отметить, что нарушения установленного порядка планирования и организации работ в «технологические окна» являются не единичным фактом нарушения установленного порядка, допущенным на железнодорожной станции Новки-I, а носят системный характер как для Владимирской дистанции СЦБ, так и для хозяйства автоматики и телемеханики Горьковской дирекции инфраструктуры.

Так, в нарушение требований пункта 2.2. телеграммы ОАО «РЖД» от 01.02.2020 № ИСХ-1/дп, в границах Владимирской дистанции СЦБ с начала 2020 года допущен 401 факт выключения из действия устройств систем и

Электронная подпись. Подписал: Шайдуллин Ш.Н.
№ИСХ-25530 от 23.11.2020

объектов железнодорожной автоматики и телемеханики, указанных в приложении № 1 к Инструкции ЦШ-530-11, при этом руководством дистанции было запланировано только 208 технологических окон, при реализации 174 технологических окон, в границах Горьковской дистанции СЦБ с начала февраля 2020 г. было запланировано и реализовано 251 технологическое окно, при том, что с начала года было выключено 354 устройства железнодорожной автоматики и телемеханики, в границах Лянгасовской с февраля 2020 г. было запланировано и реализовано 224 технологических окна, при этом было выключено 522 устройства железнодорожной автоматики и телемеханики, при запланированных и реализованных 224 технологических окнах в границах Арзамасской дистанции СЦБ, были выявлены факты выключения из централизации 249 устройств железнодорожной автоматики и телемеханики.

Начальник Владимирской дистанции СЦБ Варабин Д.Е. в нарушение требований пункта 4.1.8 Порядка планирования, учета и контроля выполнения работ в хозяйстве автоматики и телемеханики утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 13.01.2020 № 20р (далее – Порядок № 20р) проведение еженедельных совещаний осуществляет формально. Устранение отступлений от норм содержания устройств ЖАТ не рассматривает. Оценку работы участков производства, состояние технических средств с учетом количества выявленных неисправностей, длительности их устранения, повторяемости, влияния неисправностей на состояние безопасности движения поездов не осуществляет. Проблемные вопросы не рассматривает и как следствие мероприятия по предотвращению нарушений трудовой и технологической дисциплины не определяет.

При месячном планировании в дистанции СЦБ в нарушение требований пункта 3.2.2 Порядка № 20р в оперативные планы не включаются работы по устранению замечаний осмотров и работы по выполнению мероприятий, намеченных в протоколах по итогам деятельности дистанции СЦБ за прошедший месяц. Кроме того, в нарушение требований пункта 4.2.2 Порядка № 20р при подведении итогов работы дистанции за месяц и планирование работы на следующий месяц рассмотрение выполнения плана реализации технологических «окон» за отчетный период проводится формально. Кроме того, в нарушение требований пункта 4.2.1 Порядка № 20р в приказе начальника Владимирской дистанции СЦБ от 25.02.2020 № Горьк-11/р не установлен порядок ежемесячной отчетности начальников участков.

В нарушение требований пункта 3.3.1 Порядка № 20р рассмотрение вопросов безопасности движения и разбор эксплуатационной работы устройств ЖАТ за сутки носит формальный характер. Мер, направленных на улучшение содержания устройств и предотвращение отказов не принято.

В ходе проведенных мероприятий внутреннего контроля установлено, что

во Владимирской дистанции Сигнализации, централизации и блокировки дистанции СЦБ не установлена система контроля со стороны руководителей дистанции за правильностью действий диспетчера и работников дистанции СЦБ при исполнении ими служебных обязанностей, а также для принятия мер по допущенным нарушениям. Приказ начальника Владимирской дистанции СЦБ от 25.07.2016 № Горьк ШЧ-1-118 «О прослушивании записей системы документированной регистрации переговоров», не актуализирован и соответствует требованиям Приложения № 7 «О порядке пользования системой документированной регистрации служебных переговоров» к Положению об оперативном руководстве в хозяйстве автоматики и телемеханики, введенного в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 09.06.2020 № 1239/р. В дистанции до настоящего времени не разработаны графики прослушивания записей системы документированной регистрации служебных переговоров на 2020 год, контрольные прослушивания записей регистратора переговоров руководителями дистанции СЦБ не выполняются.

Как следствие, при выдаче диспетчерских распоряжения на производство работ, связанных с выключением устройств (независимо от способа выключения) диспетчерами дистанции СЦБ не осуществляется контроль за выполнением работ, связанных с выключением из действия устройств ЖАТ.

Так, в нарушение требований пункта 2.1.1. Инструкции ЦШ-530-11 при согласовании приказа № 90 от 13.11.2020 на выключение стрелки № 5/5С без сохранения пользования сигналами для замены стрелочного электропривода, старший электромеханик СЦБ Матвеев Н.Н. не доложил диспетчеру дистанции Антошкиной А.В. о необходимости закрепления острия стрелки выключаемой стрелки и подвижного сердечника на типовую скобу, а подвижного сердечника крестовины сердечник при помощи специального устройства, а также о проверке отсутствия электрического контроля при нахождении стрелки и подвижного сердечника крестовины в разных положениях. При этом сменным диспетчером Владимирской дистанции СЦБ дистанции вышеуказанная работа балы отмечена как исполненная, с отметкой о завершении в соответствующих автоматизированных системах и учетных журналах.

При собеседовании сменный диспетчер дистанции Антошкина А.В. показала крайне низкий уровень знаний в части реализации установленного порядка выключения стрелок с сохранением пользования сигналами, а также в части технического состояния и видов эксплуатируемых устройств, систем и объектов ЖАТ в границах Владимирской дистанции СЦБ.

При анализе архива состояний объектов железнодорожной автоматики и телемеханики системы технической диагностики и мониторинга аналогичные нарушения были выявлены и на других участках обслуживания Владимирской

дистанции СЦБ, что свидетельствует об отсутствии контроля со стороны руководителей дистанции за действиями персонала.

Так, в нарушение требований пункта 4.5 Инструкции ЦШ-530-11 после окончания работ по ремонту пути № 2 железнодорожной станции Боголюбово 05.11.2020 рельсовая цепь не проверялась на шунтовую чувствительность. В нарушение требований пункта 4.1 Инструкции ЦШ-530-11 при выключении рельсовой цепи 1-27СП на станции Второво 14.10.2020 и рельсовой цепи 2-8СП на станции Юрьевец 16.11.2020 не производилась проверка невозможности открытия светофоров после приготовления одного поездного и одного маневрового маршрута, в которые входит этот участок.

Отдельно следует отметить и неудовлетворительную организацию технических занятий как с работниками участка обслуживания Федулово – Новки-I – Тереховицы, так и в границах Владимирской дистанции СЦБ.

Технические занятия с работниками вышеуказанного участка обслуживания по вопросам изучения Инструкции ЦШ-530-11 проводились только 10 января 2019 и 10 января 2020 г., при этом, в течение 3 часов (отведенных на проведение указанных технических занятий), помимо Инструкции ЦШ-530-11, в полном объеме было изучено Положение о порядке применения предупредительных талонов по охране труда в ОАО «РЖД», утвержденное распоряжением ОАО «РЖД» от 1 октября 2015г. № 2351р, Инструкция по техническому обслуживанию и ремонту устройств и систем сигнализации, централизации и блокировки, утвержденная распоряжением ОАО «РЖД» от 30 декабря 2015 г. № 3168р, с отработкой навыков и умений проведения электромонтажных работ в действующих устройствах ЖАТ, паяльных работ, установке и ремонту оборудования, проверке состояния штепсельных розеток, разъемов со стороны монтажа, а также поиску и устранению неисправностей в устройствах СЦБ. Также, в отведенное время было выполнено внеплановое изучение требований технико-нормировочной карты ТНК ЦШ 0599-2016 утвержденной от 5 сентября 2016 г., технические требования по заполнению контрольной карточки при замене напольного генератора системы автоматического управления тормозами.

Общий объем документов, изученных при проведении вышеуказанных технических занятий в течение 3 часов превысил 300 листов машинописного текста формата А4. Внеочередные технические занятия, по изучению требований Инструкции ЦШ-530-11, запланированные в апреле 2020 г. на данном участке обслуживания не проводились.

Рассмотрение положения дел с организацией и выполнением технических занятий со стороны начальника Владимирской дистанции СЦБ Варабина Д.Е. также носит формальный характер.

Результат проверок организации и проведения технических занятий

формализован в виде даты и подписи начальника дистанции в верху листа журнала регистрации технических занятий данного участка обслуживания. Протоколами рассмотрения положения дел с технической учебой в дистанции в течении всего 2020 года фиксируется посещаемость технических занятий в пределах 92-96% и отсутствие фактов не проведения и нарушения сроков проведения технических занятий. При этом, в нарушение требований пункта 8.1. стандарта ОАО «РЖД» «Организация технической учебы работников ОАО «РЖД». Общие положения, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 06.03.2019 № 418/р на участке обслуживания Федулово – Новки-I – Тереховицы отсутствуют сформированные конспекты для проведения технической учебы.

Помимо этого, во Владимирской дистанции СЦБ систематически нарушаются требования Положения об учете, расследовании и анализе отказов в работе технических средств на инфраструктуре ОАО "РЖД" с использованием автоматизированной системы КАСАНТ и Положения об учете, расследовании и анализе технологических нарушений в перевозочном процессе на инфраструктуре ОАО «РЖД» с использованием автоматизированной системы КАСАТ, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 01.10.2018 № 2160/р в части сокрытия от учета случаев отказов в работе технических средств.

В нарушение требований пункта 1.1 вышеуказанного Положения не приняты к учету отказы в работе технических средств, допущенные 01.02.2020 на перегоне Болдино – Костерево, 13.04.2020 на перегоне Сарыево – Ковров I, 22.04.2020 на перегоне Вязники – Денисово, 20.05.2020 на железнодорожной станции Ковров I, 31.05.2020 на железнодорожной станции Вязники, 08.10.2020 на перегоне Денисово – Чулково и 24.10.2020 на железнодорожной станции Федулово.

В ходе проведенного расследования обстоятельств и причин грузового поезда № 2617 установлено, что работниками центра технической диагностики и мониторинга, посредством системы аппаратно-программного диспетчерского контроля (АПК ДК) на станции Новки I были выявлены такие инциденты как отсутствие контроля стрелки № 4/4С и недостатки перевода стрелки № 4/4с идентифицированные как «Технологическая ситуация». При этом, в нарушение требований пункта 2 Приложения № 13, Приложения № 8 к ПТЭ дежурными по станции 9 и 15 ноября 2020 г., записи в журнале осмотра формы ДУ-46 не оформлены. Следует отметить, что до настоящего времени в ОАО «РЖД» отсутствует порядок регламентирующий приоритеты критичности и времени устранения выявляемых инцидентов.

Владимирской дистанции СЦБ был выдан Сертификат соответствия системы менеджмента безопасности движения корпоративным требованиям

ОАО «РЖД», регламентирующим деятельность в области безопасности движения от 31.12.2019 № 002/19.

Причастными руководителями не были реализованы требования пункта 19 Положения о корпоративной сертификации системы менеджмента безопасности движения, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 31.07.2020 № 1520р, в части промежуточного контроля за выполнением Мотивационного задания. Как следствие, фиктивно были выполнены требованиями пункта 12 Мотивационного задания по приведению критериев системы менеджмента безопасности движения во Владимирской дистанции СЦБ к соответствию корпоративным требованиям, регламентирующим деятельность по безопасности движения, утвержденного от 15.11.2019 в части ежеквартального рассмотрения технической учебы, с учетом критериев оценки качества проведения технической учебы.

Кроме того, само Мотивационное задание было составлено с нарушениями. Так, требованиями пункта 6 Мотивационного задания, предусматривалось «проведение анализа функционирования системы менеджмента безопасности движения согласно пункта 6.1.4 Руководства по системе менеджмента безопасности движения, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 30.09.2016.

Отмечу, что требования пункта 6.1.4. вышеуказанного Руководства касаются только определения информации по безопасности движения в части ее документированной регистрации.

«План функционирования СМБД на 2020 год с разбивкой по элементам», разработка которого определена требованиями пункта 8 Мотивационного задания предусматривает только разработку и утверждение графика обучения штата по СМБД, проведение анализа функционирования процессов связанных с обеспечением безопасности движения и ввод в действие недостающих нормативных документов по каждому из элементов СМБД по мере их поступления.

Существующая система прямого стимулирования персонала Владимирской дистанции СЦБ не позволяет обеспечить объективную мотивацию персонала к обеспечению высокого качества выполнения работ по техническому обслуживанию и ремонту технических средств.

Так, требованиями Положения о текущем премировании работников Владимирской дистанции СЦБ Горьковской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» за основные результаты производственно-хозяйственной деятельности, утвержденного от 01.12.2015 № Горьк ДИ – 381 предусматривают снижение размеров премирования за невыполнение сменных или нормированных заданий до 7%, за невыполнение бальной оценки

состояния технических средств до 6% и за допущенные отказы в работе технических средств до 32%. Отмечу, что приказом начальника Владимирской дистанции СЦБ Варабина Д.Е. от 04.12.2017 № Горьк-ШЧ-1-383 в систему премирования внесены изменения, в части принятия решения о возможности премирования работников в отдельных случаях, при невыполнении показателей премирования по причинам не зависящим от работников производственного участка (бригады), но при этом данным приказом устанавливается снижение премии до 100% за нарушение производственной дисциплины, невыполнение расписания пассажирских поездов, некачественное и несвоевременное устранение неисправностей, выявленных комиссионными осмотрами, невыполнение приказов, распоряжений и указаний руководства в установленные сроки, а также за не предоставление в срок плановой и отчетной документации.

Следует отметить, что руководителями службы автоматики и телемеханики Горьковской дирекции инфраструктуры не сделано выводов по допущенному случаю схода подвижного состава на станции Меget Восточно – Сибирской железной дороги и указанные выше нарушения не являются единичными, а носят системный характер в хозяйстве автоматики и телемеханики Горьковской дирекции инфраструктуры.

Так, в нарушение требований пункта 2.2.1 Инструкции ЦШ-530-11 при производстве работ по замене электропривода стрелки № 14/16 на станции Мухтолово Муромской дистанции СЦБ не производилась проверка исправности действия макета. В нарушение требований пункта 1.10 Инструкции ЦШ-530-11 Путь № 4 на станции Кизнер выключен из централизации только через 5 суток после закрытия пути ввиду оставления состава. Нарушения требований пункта 1.5 и приложения № 1 к Инструкции ЦШ-530-11 носят системный характер. Так, на станции Зуевка 04.03.2020, при производстве работ по ремонту стрелочного кабеля стрелка № 30/32 из централизации установленным порядком не выключалась. Аналогичные нарушения выявлены на станциях Бумкомбинат и Котельнич-1. В нарушение требований пункта 8 Приложения 1б к Инструкции по обеспечению безопасности движения поездов при технической эксплуатации устройств и систем СЦБ, утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» 20.09.2011 № 2055р ЦШ-530-11 (далее – Инструкция ЦШ-530-11) в путевых трансформаторных ящиках замена трансформаторов рельсовых цепей 2СП, 14-20СП и ЧП в октябре 2020 года на железнодорожной станции Камбарка выполнена без выключения рельсовых цепей из централизации и без записи в Журнале осмотра путей, стрелочных переводов, устройств СЦБ, в нарушение требований пункта 4.5 Инструкции ЦШ-530-11 после окончания работ по замене

трансформаторов старший электромеханик не выполнено измерение напряжения на путевых реле.

При этом, в нарушение требований пункта 10.18.11 Инструкции по техническому обслуживанию и ремонту устройств и систем сигнализации, централизации и блокировки утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 30.12.2015 № 3168р (далее – Инструкция № 368р) во всех случаях, кабели с внутренним обрывом жил на учет не ставились. В нарушение требований пункта 9 Приложения № 1 к Инструкции ЦШ-530-11, при ремонте сигнального кабеля светофора Н16 станции Нижний Новгород - Сортировочный 23.07.2020 указанный светофор из централизации не выключался вообще, технологическое окно по ремонту кабеля не планировалось и не предоставлялось.

В нарушение требований пункта 5 Комплексного плана организационно-технических мероприятий по исключению возможностей несанкционированной искусственной подпитки цепей аппаратуры железнодорожной автоматики и телемеханики, утвержденного от 12 февраля 2020 г. № 175 выработка дополнительных мер адресных мер, выполнена без учета анализа по безопасности движения Горьковской дирекции инфраструктуры, (при допущенных 2 случаях нарушений безопасности движения по ответственности работников хозяйства автоматики и телемеханики в 2019 году), а также не содержит подтверждения финансирования по причине отсутствия дополнительных расходов.

В нарушение требований пункта 6 указанного выше Комплексного плана, начальник службы автоматики и телемеханики Знаменский К.Н. не принимал участие в планерных совещаниях, проводимых во Владимирской дистанции СЦБ, с целью повышения качества планирования и контроля выполнения работ по техническому обслуживанию устройств.

Не обеспечено выполнение требований пункта 30 Комплексного плана в части вывода посторонних пользователей и переноса рабочих мест электромехаников СЦБ из релейных помещений. Из 75 рабочих мест расположенных в релейных помещениях, фактически обеспечен вывод рабочих мест электромехаников СЦБ только из 1 поста электрической централизации, из 13 постов электрической централизации, где имеется такая возможность.

До настоящего времени в структурных подразделениях хозяйства автоматики и телемеханики не укомплектованы вакансии «распорядителей работ». Более того, до настоящего времени не определены ни функциональные обязанности, ни ответственность вышеуказанной группы работников.

В ходе проведенных мероприятий внутреннего контроля установлены нарушения при проведении анализа эксплуатационной работы хозяйства автоматики и телемеханики.

Так, в нарушение требований пункта 2.4 Порядка планирования, учета и контроля выполнения работ в хозяйстве автоматики и телемеханики, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 31.01.2020 № 20/р в службе автоматики и телемеханики не проводится анализ устранения недостатков, выявленных при всех видах осмотров.

Анализ эксплуатационных отказов в работе технических средств, составляющих 32% от общего количества отказов по итогам работы за 2019 год и 11% по итогам работы за 10 месяцев 2020 года, не имеет градации по видам причин нарушений персонала дистанций. Наибольшее количество таких отказов (90%), отнесено к не предусмотренным действиям персонала. При этом в качестве мер воздействия предусматривается только проведение технических занятий и обучение персонала.

Начальником службы автоматики и телемеханики Знаменским К.Н., в нарушение требований пункта 2 Основных нормативов личного участия в организации обеспечения безопасности движения поездов, утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 17.05.2020 № 940р не рассматривался ход реализации в подведомственных структурных подразделениях Стратегии обеспечения гарантированной безопасности и надежности перевозочного процесса в холдинге РЖД, утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 08.12.2015 в части расширения методологии УРРАН, анализа эффективности использования результатов ведущихся научно-технических работ в области безопасности и надежности перевозочного процесса, а также развития методов средств и систем диагностики, мониторинга и дефектоскопии объектов инфраструктуры.

В нарушение требований пункта 3 Основных нормативов не заслушивал начальников курируемых структурных подразделений по выполнению мероприятий, направленных на выполнении целевых показателей по обеспечению безопасности движения поездов, по итогам работы за IV квартал 2019 года и II квартал 2020 года, помимо этого, при заслушивании начальников курируемых структурных подразделений в по выполнении мероприятий, направленных на выполнении целевых показателей по обеспечению безопасности движения поездов по итогам работы за I и III кварталы 2020 года не были определены причины не выполнения указанных мероприятий и как следствие не были приняты меры по их устранению.

Выявлены факты фиктивного выполнения пункта 3 Основных нормативов. Так, при нахождении в отпуске начальника службы автоматики и телемеханики Знаменского К.Н. в период с 03 по 24.08.2020 в отпуске, представлен протокол по результатам выезда начальника службы автоматики и телемеханики в Лянгасовскую дистанцию СЦБ для оценки положения дел в организации обеспечения безопасности движения поездов за 05.08.2020.

Не принято мер по результатам выезда начальника службы автоматики и телемеханики в январе и июне 2020 года в Горьковскую дистанцию СЦБ для оценки положения дел в организации обеспечения безопасности движения поездов, при нахождении вышеуказанной дистанции СЦБ в зоне недопустимого уровня риска возникновения случаев нарушений безопасности движения.

Выявлены нарушения в выполнении Основных нормативов со стороны начальника Горьковской дирекции инфраструктуры Власова А.Л.

Так, в нарушение требований пункта 1 Основных нормативов отсутствуют ежеквартальные планы работы Горьковской дирекции инфраструктуры на 2020 год, ежеквартальные планы работы начальника Горьковской дирекции инфраструктуры не включают в себя перечень работы предусмотренных Основными нормативами.

В нарушение требований пункта 3 при разработанных мероприятиях по реализации Стратегии обеспечения гарантированной безопасности и надежности перевозочного процесса, утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 08.12.2015 № 2855/р в Горьковской дирекции инфраструктуры, утвержденных от 14.02.2020 № ГОРЬК ДИ-52/р не рассматривал ход реализации таких мероприятий как проверка наличия и качество разработанных программ подготовки (стажировки) электротехнического и электротехнологического персонала.

При заслушивании Основных нормативов начальников служб не были выявлены и как следствие не были рассмотрены нарушения в выполнении Основных нормативов начальником службы автоматики и телемеханики Знаменским К.Н в I квартале 2020 года.

В нарушение требований пункта 7 Основных нормативов, при выезде в Муромскую дистанцию СЦБ не дал оценку положения дел с организацией обеспечения безопасности движения.

В нарушение требований пункта 3 главным инженером Горьковской дирекции инфраструктуры Ракитским В.В. заслушивание руководителей служб Горьковской дирекции инфраструктуры по вопросам организации проведения технической учебы в структурных подразделениях было выполнено без учета недостатков, выявленных при расследовании обстоятельств и причин случаев нарушения безопасности движения допущенных на инфраструктуре ОАО «РЖД», в том числе допущенных в хозяйстве автоматики и телемеханики Горьковской дирекции инфраструктуры 06.06.2019 на перегоне Буа – Бюрганы и 05.09.2020 на железнодорожной станции Киров.

В нарушение требований пункта 5 Основных нормативов, при рассмотрении положения дел с отказами в работе технических средств в октябре 2020 года, не разработаны корректирующие меры по снижению

количества отказов в Ижевской и Казанской дистанциях СЦБ, а также Нижегородской и Ижевской дистанциях инфраструктуры, допустивших увеличение количества отказов в работе технических средств ЖАТ в сентябре 2020 г., аналогичное нарушение было допущено и при рассмотрении положения дел с отказами в работе технических средств в июне 2020 года.

В нарушение требований пункта 7 при выезде в Лянгасовскую, Казанскую и Горьковскую дистанции СЦБ не давал оценки положения дел с обеспечением безопасности движения.

Выявлены факты невыполнения Основных нормативов личного участия руководителей железных дорог в обеспечении безопасности движения поездов, утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 15.06.2020 № 1129р заместителем начальника Горьковской железной дороги – главным ревизором по безопасности движения поездов Дробинина А.А.

В нарушение требований пункта 4 не рассматривал хода выполнения структурными подразделениями мероприятий, разработанных по результатам случаев нарушений безопасности движения, допущенных в границах Горьковской железной дороги в хозяйстве автоматики и телемеханики.

При проведении Дней культуры безопасности в августе, сентябре и октябре 2020 года, в нарушение требований пункта 14 Положения о Дне культуры безопасности, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 01.06.2020 № 1177/р не были рассмотрены меры принимаемые по замечаниям машинистов, а также по результатам замечаний переданных по системе работник на пути, а также не были рассмотрена реализация мер и предложений поступивших при проведении предыдущих Дней культуры безопасности.

При проведении Дней культуры безопасности движения в сентябре и октябре 2020 года не рассматривались действия руководителей среднего звена и работников связанных с движением поездов в нестандартных ситуациях.

При проведении Дня культуры безопасности в сентябре не рассматривался ход устранения нарушений, выявленных при проведении мероприятий внутреннего контроля.

В ходе проведенных мероприятий внутреннего контроля выявлены нарушения требований организационно-распорядительных документов ОАО «РЖД» в части организации работы аппарата главного ревизора по безопасности движения поездов Горьковской железной дороги.

В автоматизированной подсистеме контроля работы ревизоров АС РБ КР до настоящего времени не утверждены месячные планы работы ревизоров Казанского территориального управления, Ижевского территориального управления и Кировского территориального управления на ноябрь месяц, аналогично в подсистеме АС РБ КР не утверждены месячные планы работ ревизоров Ижевского территориального управления на октябрь 2020 года,

Кировского территориального управления на сентябрь 2020 года и Ижевского территориального управления на август 2020 года.

Следует отметить, что среди работников аппарата главного ревизора по безопасности движения поездов Горьковской железной дороги, допускаются нарушения требований организационно-распорядительных документов ОАО «РЖД» в организации и проведении мероприятий внутреннего контроля.

Так, в нарушение требований пункта 8 Положения об организации труда ревизоров по безопасности движения поездов железных дорог, утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 17.05.2019 № 957/р, при проведении мероприятий внутреннего контроля дорожным ревизором по хозяйству автоматики и телемеханики и по хозяйству связи Корепановым П.Р., не было принято мер к реализации основных задач аппарата главного ревизора по безопасности движения в части выявления причин системного характера невыполнения должностных обязанностей в вопросах обеспечения безопасности движения, в нарушение требований пункта 16 вышеуказанного Положения, проверка выполнения должностных инструкций и соответствие должностных обязанностей и их фактическое выполнение у причастных работников была выполнена только в феврале 2020 года при проведении рейдовой проверки Кировской дистанции СЦБ.

Также следует отметить, что в ноябре 2020 г, выполнение мероприятий внутреннего контроля было осуществлено без учета требований Альбома основных нарушений, допускаемых персоналом при реализации производственных процессов на инфраструктуре железнодорожного транспорта, утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 22.09.2020 № 2055/р.

Отраслевым ревизором по безопасности движения поездов по хозяйству автоматики и телемеханики Горьковского территориального управления Кузнецовым А.А. в нарушение требований пункта 16 Положения, с начала 2020 года при выполнении мероприятий внутреннего контроля не проводились проверки выполнения должностных инструкций и соответствие должностных обязанностей и их фактическое выполнение у причастных работников.

В нарушение требований пункта 24 Положения, при проведении мероприятий внутреннего контроля, выполнение проверок соблюдения технологии выполнения работ по техническому обслуживанию объектов железнодорожной автоматики и телемеханики выполнялось только в феврале, марте и октябре 2020 года.

Кроме того, в октябре и ноябре 2020 г, выполнение мероприятий внутреннего контроля было осуществлено без учета требований Альбома основных нарушений, допускаемых персоналом при реализации производственных процессов на инфраструктуре железнодорожного

транспорта, утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 22.09.2020 № 2055/р. Также следует отметить, что с июля 2020 года Кузнецовым А.А. не было обеспечено прикрепления материалов по результатам мероприятий внутреннего контроля в подсистеме АС РБ КР.

По итогам работы за 2020 год, в границах Владимирской дистанции, нарушения установленного порядка выключения и включения в действие устройств железнодорожной автоматики и телемеханики, а также нарушения в организации планирования работ связанных с выключением из действия устройств ЖАТ и нарушения в организации работы сменных диспетчеров Владимирской дистанции СЦБ были выявлены только в марте 2020 года.

Следует отметить, что помимо вышеуказанной проверки, оценка системы планирования работ связанных с выключением из действия устройств, систем и объектов ЖАТ в дистанциях не проводилась, как следствие соответствующие меры ревизорского реагирования, причастными ревизорами по безопасности движения поездов не применялись.

Отдельно следует отметить, что при организации работы ревизоров по безопасности движения поездов по хозяйству автоматики и телемеханики и по хозяйству связи, не сопоставлялись данные автоматизированной системы анализа, планирования и выполнения «окон» АС АПВО и системы учета разрешений на производство работ с выключением устройств ЖАТ П-ВУ.

Также считаю необходимым отметить, что по итогам работы за 10 месяцев 2020 года, работниками аппарата главного ревизора по безопасности движения поездов Горьковской железной дороги по хозяйству автоматики и телемеханики проведено 166 мероприятий внутреннего контроля и применено 2529 мер ревизорского реагирования, в том числе 336 ревизорских указаний, 28 представлений и 10 ревизорских предписаний начальнику службы автоматики и телемеханики Знаменскому К.Н., а также выдано 5 ревизорских предписаний начальнику Горьковской дирекции инфраструктуры Власову А.Л.

В том числе выданы ревизорские предписания, направленные на устранение нарушений в обеспечении безопасности движения в части исключения установки перемычек без внесения изменений в действующую техническую документацию, устранения нарушений взаимозависимостей стрелок, светофоров и рельсовых цепей в части устранения нарушений в содержании гарнитуры стрелок, а также в части устранения нарушений технологии замены и ремонта аппаратуры железнодорожной автоматики и телемеханики вне места эксплуатации.

Главный ревизор отдела контроля
Департамента безопасности движения

В.О.Сериков